

24. September 2020

**Bericht des Projektteams über die
psychiatrische Versorgung
im Kanton Luzern**

zur Vernehmlassung

Zusammenfassung

Der Bericht des Projektteams über die psychiatrische Versorgung im Kanton Luzern zeigt auf, wie die aktuelle psychiatrische Gesundheitsversorgung heute aussieht, welchen Trends und Herausforderungen sich die Psychiatrie zu stellen hat, welches der künftige Bedarf ist sowie zu welchen Themen es was für Massnahmen braucht.

Der letzte eigenständige Planungsbericht über die Psychiatrie im Kanton Luzern datiert aus dem Jahr 1995. Danach war die psychiatrische Versorgung jeweils Teil der Gesamtplanung Gesundheitsversorgung, zuletzt im entsprechenden Planungsbericht aus dem Jahr 2015. Im Juni 2018 hat der Kantonsrat das Postulat Zemp Baumgartner Yvonne und Mit. «über bedarfsgerechte Angebote in der Luzerner Psychiatrie» (P 458) mit 98 zu 0 Stimmen überwiesen.

Die Gesundheitsversorgung im Bereich der Psychiatrie wird von einer Vielzahl von Leistungserbringern erbracht. Letztlich ist es ein Netzwerk von Institutionen, Fachpersonen und Angehörigen, welches zum Wohl von psychisch kranken Menschen zum Einsatz kommt. Die aktuelle psychiatrische Versorgung im Kanton basiert auf einem soliden und qualitativ hochstehenden Grundversorgungsangebot der Luzerner Psychiatrie (Lups), von niedergelassenen Psychiaterinnen und Psychiatern sowie von Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten. Eine Vielzahl von weiteren wichtigen Leistungserbringern ergänzen das Basisangebot zu einem eigentlichen Versorgungsnetzwerk Psychiatrie.

Die Analyse der aktuellen Versorgungssituation zeigt, dass die Inanspruchnahme von psychiatrischen Leistungen der Luzerner Wohnbevölkerung unter dem Schweizer Durchschnitt liegt. 30 Prozent aller stationären Behandlungen von Luzernerinnen und Luzernern erfolgen ausserkantonale. Die Auslastung der psychiatrischen Behandlungsangebote im Kanton ist hoch. Die Bettenbelegung der Lups liegt bei rund 100 Prozent, auch die Wartezeiten der Lups-Ambulatorien (Kinder, Jugendliche, Erwachsene) sind seit längerem hoch. Zudem sind auch die niedergelassenen Psychiaterinnen, Psychiater, Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten stark ausgelastet.

Der Bedarf an psychiatrischen Leistungen wird in den nächsten Jahren weiter zunehmen. Der prognostizierte Bedarfsanstieg erfolgt unter anderem aus demografischen Gründen. Aber auch neue Krankheitsbilder (Stressfolgeerkrankungen wie Burnout, neue Verhaltenssüchte wie Medienkonsum) werden zu einem Nachfrageschub führen. Die zentralen Herausforderungen im Bereich der Psychiatrieversorgung sind der Fachkräftemangel, die Vernetzung respektive integrierte Versorgung und die Sicherstellung einer fairen Leistungsabgeltung im ambulanten Bereich.

Im Bericht des Projektteams werden Schwerpunktmassnahmen aufgeführt, die einen wichtigen Einfluss auf eine zukünftige und adäquate Psychiatrieversorgung haben dürften: Es sind dies die Finanzierung im ambulanten Bereich, der Abbau von Wartezeiten in den Ambulatorien, der Ausbau von Fachsprechstunden in der Kinder- und Jugendpsychiatrie sowie ein Konzept für ein Kriseninterventionszentrum. Ausserdem werden ergänzende Massnahmen erwähnt, wie beispielsweise eine Landkarte Psychiatrie (Online-Angebotsübersicht) oder die Optimierung der Suchtberatung.

Eine Kurzfassung des Berichtes befindet sich im Anhang 1.

Inhaltsverzeichnis

Zusammenfassung	2
1 Ziel und Auftrag	5
2 Ausgangslage	6
2.1 Gesetzliche Vorgaben und frühere Planungsberichte	6
2.2 Nationale Strategien	6
2.3 Finanzierung	7
3 Aktuelle Versorgung im Kanton Luzern	10
3.1 Einleitung	10
3.2 Kennzahlen	10
3.3 Kosten.....	15
3.4 Erwachsenen- und Alterspsychiatrie	17
3.4.1 Angebot.....	17
3.4.2 Inanspruchnahme.....	19
3.4.3 Bewertung	23
3.5 Kinder- und Jugendpsychiatrie.....	24
3.5.1 Angebot.....	24
3.5.2 Inanspruchnahme.....	25
3.5.3 Bewertung	28
3.6 Spezialthemen.....	29
3.6.1 Sucht.....	29
3.6.2 Forensik	30
3.6.3 Menschen mit einer geistigen Behinderung.....	31
3.6.4 Notfallversorgung	31
3.6.5 Prävention	33
3.7 Versorgungsregion Luzern - Obwalden - Nidwalden.....	34
3.7.1 Ausgangslage.....	34
3.7.2 Kennzahlen zu Obwalden und Nidwalden	35
3.7.3 Beurteilung	39
4 Trends und Herausforderungen	40
4.1 Trends im Gesundheitswesen.....	40
4.2 Herausforderungen für die Psychiatrie	41
5 Bedarfsanalyse	43
5.1 Vorgehen	43
5.2 Erwachsenen- und Alterspsychiatrie	44
5.3 Kinder- und Jugendpsychiatrie.....	45
5.4 Fazit.....	45
6 Massnahmen und Handlungsbedarf	47
6.1 Einleitung	47
6.2 Grundsätzliche Ausrichtung	48
6.2.1 Einleitung	48
6.2.2 «ambulant vor stationär»	48
6.2.3 Integrierte Versorgung	50
6.2.4 Attraktivität für Fachkräfte	51
6.2.5 Prävention	52
6.3 Schwerpunktmassnahmen.....	53
6.3.1 Finanzierung ambulante Leistungen	53
6.3.2 Abbau Wartezeiten Ambulatorien.....	60
6.3.3 Kriseninterventionszentrum.....	66
6.3.4 Fachsprechstunden für Kinder und Jugendliche.....	69
6.4 Weitere Massnahmen.....	73
6.4.1 Landkarte Psychiatrie	73
6.4.2 Trauma-Zentrum.....	73

6.4.3 Suchtberatung	73
6.4.4 Menschen mit einer geistigen Behinderung	75
7 Massnahmen in der Übersicht	77
Beilagen	80
Kurzfassung des Berichtes Anhang 1	81
Definition Settings Anhang 2	86
Glossar Anhang 3	87
Verzeichnisse	92
1. Abkürzungsverzeichnis	93
2. Verzeichnis der Teilnehmerinnen und Teilnehmer der Echogruppe	94

1 Ziel und Auftrag

Ziel des Berichts über die psychiatrische Versorgung im Kanton Luzern ist es, breit abgestützte Grundlagen zu erarbeiten, auf deren Basis eine patientenorientierte, sichere und qualitativ gute psychiatrische Gesundheitsversorgung für die Luzerner Bevölkerung unter Berücksichtigung der Wirtschaftlichkeit angeboten werden kann.

Der vorliegende Bericht des Projektteams zeigt auf, wie die psychiatrische Gesundheitsversorgung im Kanton Luzern heute aussieht, welches der künftige Bedarf sein wird und bei welchen Themen es Massnahmen für eine adäquate Psychiatrieversorgung braucht.

Die Versorgung im Bereich der Psychiatrie wird von einer Vielzahl von Leistungserbringern erbracht. Letztlich ist es ein Netzwerk von Institutionen, Fachpersonen und Angehörigen, welche zum Wohl von psychisch kranken Menschen im Kanton Luzern zum Einsatz kommt. Der vorliegende Bericht hat das ganze Versorgungsnetzwerk im Fokus, macht aber keine Aussagen zu Bereichen des Netzwerkes, für die bereits eine eigenständige Planung besteht. Dies gilt insbesondere für alle Akteure, welche gemäss Planungsbericht B 15 über die sozialen Einrichtungen nach dem SEG (2020–2023) vom 15. Oktober 2019 oder der Pflegeheimplanung abgedeckt sind.

Der vorliegende Bericht wurde von der Dienststelle Gesundheit und Sport (DIGE) des Gesundheits- und Sozialdepartementes des Kantons Luzern (GSD) erstellt. Eine breit abgestützte Gruppe (Echogruppe) von interessierten Kreisen und aktiven Versorgungsnetzwerk-Partnern hat die Erarbeitung des Berichtes aktiv mitgestaltet und am 24. September 2020 verabschiedet. An drei halbtägigen Workshops sind wesentliche Inhalte des Berichtes gemeinsam diskutiert und weiterentwickelt worden. Daneben sind diverse Inputs von Fachexperten und umfassende, statistische Analysen des Schweizerischen Gesundheitsobservatoriums (Obsan) in den Bericht eingeflossen.

2 Ausgangslage

2.1 Gesetzliche Vorgaben und frühere Planungsberichte

Die Kantone werden vom Bundesgesetz über die Krankenversicherung (KVG) verpflichtet, für die Zulassung der Spitalunternehmen zur Tätigkeit zu Lasten der obligatorischen Krankenpflegeversicherung (OKP) eine Spitalplanung zu erstellen und – daraus abgeleitet – eine Spitalliste zu erlassen.

Laut § 3 Absatz 3 des Gesundheitsgesetzes des Kantons Luzern legt der Regierungsrat dem Kantonsrat mindestens alle sechs Jahre einen Planungsbericht über die gesamte Gesundheitsversorgung im Kanton Luzern zur Stellungnahme vor. Zuletzt wurde 2015 ein solcher Planungsbericht erarbeitet. Eine separate Psychiatrieplanung sieht das kantonale Gesetz nicht vor. Der letzte Bericht über die Versorgungsplanung, die sich ausschliesslich mit dem Bereich der Psychiatrie befasste, stammt aus dem Jahr 1995. Danach war die psychiatrische Versorgung jeweils Teil der Gesamtplanung, so in den Planungsberichten aus den Jahren 2005 und 2015. Das im Jahr 2018 überwiesene Postulat «über bedarfsgerechte Angebote in der Luzerner Psychiatrie (P 458)»¹ verlangt jedoch einen spezifischen Planungsbericht Psychiatrie. Dieses Postulat wurde vom Kantonsrat für erheblich erklärt.

Viele der im Planungsbericht zur Gesundheitsversorgung aufgeführten Entwicklungsmassnahmen (u.a. Modernisierung der Infrastrukturen in St. Urban, Zusammenführung der ambulanten Angeboten der Lups an wenigen, dezentralen Standorten, Eröffnung einer Akut- und Intensivstation für Kinder- und Jugendliche in Luzern, Realisierung des interkantonalen Psychiatrieverbundes Luzern, Obwalden und Nidwalden) sind umgesetzt. Einiges ist aber noch offen, insbesondere die ungenügende Abgeltung der ambulanten und intermediären Leistungen.

2.2 Nationale Strategien

Höhere Lebenserwartung, Bevölkerungswachstum, Zunahme der chronischen Krankheiten und der medizinische Fortschritt stellen Einflussfaktoren des künftigen Bedarfs im Gesundheitswesen der Schweiz dar. Seit 2013 befasst sich der Bundesrat mit der umfassenden Strategie «Gesundheit2020»² (und seit Kurzem mit der Strategie «Gesundheit2030»), um sich auf diese zunehmenden Herausforderungen auszurichten. Eines der strategischen Ziele des Bundesrates ist dabei die Förderung der psychischen Gesundheit. Als Antwort auf zwei Postulate wurden vom Bundesrat im Jahr 2016 zudem die Berichte³ «Psychische Gesundheit in der Schweiz» und «Zukunft der Psychiatrie in der Schweiz» erarbeitet. Seit dem Jahr 2011 ist zudem das «Netzwerk Psychische Gesundheit Schweiz NPG» aktiv. Es wurde von Bund, der Konferenz der kantonalen Gesundheitsdirektorinnen und -direktoren (GDK) sowie der Gesundheitsförderung Schweiz ins Leben gerufen und soll den Erfahrungsaustausch zwischen den Akteuren ermöglichen.

¹ P 458 - Postulat Zemp Baumgartner Yvonne und Mit. über bedarfsgerechte Angebote in der Luzerner Psychiatrie (Lups).

² <https://www.g2020-info.admin.ch>.

³ <https://www.bag.admin.ch/bag/de/home/strategie-und-politik/politische-auftraege-und-aktionsplaene/politische-auftraege-im-bereich-psychische-gesundheit.html>.

Für die Psychiatrieplanung Luzern von besonderem Interesse ist die Antwort des Bundesrates auf das im Jahr 2010 überwiesene Postulat Stähelin «Zukunft der Psychiatrie» (10.3255). Die Hauptaussagen des Berichtes aus dem Jahr 2016 sind:

- Im Laufe eines Jahres leidet laut Schätzungen bis zu einem Drittel der Schweizer Bevölkerung an einer psychischen Krankheit. Nur knapp die Hälfte der erkrankten Personen lassen sich behandeln.
- Die Mehrheit der Patientinnen und Patienten wird von Psychiaterinnen und Psychiatern oder von psychologischen Psychotherapeutinnen und -therapeuten behandelt. Die Behandlung erfolgt in der ambulanten Sprechstunde, in intermediären Strukturen wie beispielsweise psychiatrischen Tageskliniken und Home-Treatment oder aber stationär in psychiatrischen Kliniken oder psychiatrischen Abteilungen von Spitälern.
- Die Schweiz verfügt über gute und qualitativ hochstehende psychiatrische Versorgungsstrukturen, die für viele psychisch kranken Menschen eine bedarfsgerechte Behandlung und Betreuung anbieten.
- Der Bundesrat will die Grundlagen für die Planung und Weiterentwicklung der Angebotsstrukturen verbessern. Gleichzeitig sollen sich die Akteure künftig untereinander noch mehr koordinieren. Dabei sollten beispielsweise die Behandlung und berufliche Integration von psychisch Kranken besser aufeinander abgestimmt werden.
- Weiter wird eine nachhaltige Finanzierung der intermediären Strukturen angestrebt. Im Vergleich zu den klassischen Angebotsstrukturen haben die intermediären Angebote einen grossen organisatorischen Aufwand. Diesbezüglich bestehen zurzeit Abgeltungsprobleme in den Abgeltungssystemen.
- Zudem will der Bundesrat die Qualifikation von Fachpersonen mit geeigneten Massnahmen unterstützen. So soll einerseits ein eidgenössisch anerkannter Abschluss für spezialisierte Psychiatriepflege eingeführt werden. Andererseits soll geprüft werden, ob die Bereiche Diagnostik und Behandlung psychisch kranker Personen stärker in den Weiterbildungsprogrammen für Grundversorger berücksichtigt werden sollen.

2.3 Finanzierung

In der *stationären Psychiatrie* gilt seit 2018 die gesamtschweizerische Tarifstruktur TARPSY, welche nach Vorgaben des KVG die Vergütung der Leistungen schweizweit einheitlich regelt. Sie deckt die KVG-relevanten stationären Leistungsbereiche der Erwachsenen-, Kinder- und Jugendpsychiatrie ab.

TARPSY – das Anwendungssystem von leistungsbezogenen Tagespauschalen – berücksichtigt die Komplexität und die Besonderheiten der stationären psychiatrischen Versorgung in der Schweiz. Es basiert auf den Kosten- und Leistungsdaten psychiatrischer Spitäler der ganzen Schweiz. Das Ziel der aus leistungsbezogenen Tagespauschalen bestehenden Tarifstruktur ist es, klare Rahmenbedingungen zu schaffen, die Transparenz zu verbessern sowie die Vergleichbarkeit von Leistungen, Kosten und Qualität zu erhöhen. TARPSY bildet die Basis für Betriebsvergleiche. Die Kantone finanzieren die stationären Leistungen gemäss KVG zu 55 Prozent, die Krankenversicherer zu 45 Prozent.

In der (ärztlichen) *praxis- und spitalambulanten Psychiatrie* werden die Leistungen grundsätzlich über den TARMED abgerechnet, dem Tarif für ambulante psychiatrisch-

ärztliche Leistungen (Taxpunkte, Taxpunktwert). Der Taxpunktwert bei den ambulanten Ärztinnen und Ärzten mit Praxistätigkeit beträgt im Jahr 2020 im Kanton Luzern 82 Rappen, während der spitalambulante Tarif sich auf 84 Rappen beläuft.

Tabelle 1: Finanzierungsregeln Krankenversicherungsgesetz (KVG) und Gemeinwirtschaftliche Leistungen (GWL)

Finanzierung Psychiatrie-Leistungen			
	Krankenversicherung (KVG)	Kanton (KVG)	Gemeinwirtschaftliche Leistungen (GWL), Kanton Luzern
Stationär	45 Prozent	55 Prozent	individuell je nach Angebot
Ambulant	100 Prozent	0 Prozent	

Im Parlament wird zurzeit intensiv über die einheitliche Finanzierung aller ambulanten und stationären Leistungen der Krankenversicherung (EFAS) debattiert. Die GDK befasst sich ebenfalls intensiv mit EFAS und stellt sich grundsätzlich positiv zur Einführung eines Finanzierungssystems, in dem *alle* KVG-Leistungen von den Krankenversicherern und den Kantonen nach den gleichen Regeln finanziert werden. Darin sollen die stationären und ambulanten Leistungen in Spitälern, die medizinischen Leistungen von frei praktizierenden Ärztinnen und Ärzten sowie alle ärztlich angeordneten Leistungen eingeschlossen sein. Die einheitliche Finanzierung soll nach Ansicht der Kantone auch die Pflegeleistungen von Spitex und Pflegeheimen umfassen.

Wie weiter oben erwähnt sind für die Vergütung der stationären Behandlung von den Tarifpartnern Fallpauschalen vereinbart worden. Diese Vergütungen dürfen laut Artikel 49 Absatz 3 des KVG keine Kostenanteile für gemeinwirtschaftliche Leistungen (GWL) enthalten. Das KVG sieht also für Kosten, die nicht durch die OKP gedeckt sind, die Abgeltung von GWL vor. Im KVG explizit genannt sind die Kosten für die Aufrechterhaltung von Spitalkapazitäten aus regionalpolitischen Gründen und die Kosten für die universitäre Lehre und Forschung. Diese Aufzählung ist nicht abschliessend zu verstehen. Letztlich können die Kantone mit GWL-Zahlungen die Versorgungssicherheit in ihrem Kanton garantieren.

Der Kanton Luzern zahlt im Jahr 2020 GWL an die psychiatrische Versorgung in der Grössenordnung von rund 9 Millionen Franken (im Jahr 2019 waren es 6,86 Mio. Fr.), vor allem für die Abgeltung von sozialpsychiatrischen Leistungen, die hohen Aufwendungen der institutionellen Psychiatrie im Umgang mit besonders aufwendigen Patientinnen und Patienten, die wohnortsnahe Versorgung (Lups-Ambulatorien in allen Regionen des Kantons) sowie für den sehr hohen Koordinations- und Vernetzungsaufwand mit Angehörigen, Institutionen (Schulen, soziale Einrichtungen), Arbeitgebern und weiteren Organisationen. Tabelle 2 zeigt auf, wie sich die GWL-Zahlungen des Kantons in den letzten Jahren entwickelt haben.

Tabelle 2: Entwicklung GWL-Zahlungen an Lups, 2014–2020

Jahr	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
GWL in Fr.	10'147'500	7'358'000	6'860'000	6'860'000	8'315'000	6'860'000	9'020'000

Quelle: Dienststelle Gesundheit und Sport (DIGE), Kanton Luzern

Ausserhalb der KVG-Finanzierung und der GWL-Zahlungen der Kantone werden psychiatrische und psychotherapeutische Leistungen aus Mitteln der Zusatzversicherung und via selbstzahlende Patientinnen und Patienten finanziert.

Ausserdem prüft zurzeit der Bundesrat eine Neuregelung bei der Finanzierung von psychologischen Psychotherapien. Diese sollen neu – sofern sie von einer Ärztin oder von einem Arzt angeordnet werden – durch die OKP (TARMED) finanziert und bezahlt werden. Bisher konnten psychologische Psychotherapien nur über die Krankenversicherung abgerechnet werden, wenn dies durch eine entsprechend weitergebildete Ärztin beziehungsweise einen weitergebildeten Arzt (Fähigkeitsausweis «Delegierte Psychotherapie») geschehen ist.

3 Aktuelle Versorgung im Kanton Luzern

3.1 Einleitung

In diesem Kapitel werden die wesentlichen Eckpfeiler der aktuellen psychiatrischen Versorgung dargestellt. Die Psychiatrieversorgung ist eine Netzwerkaufgabe, bei der viele Partner einen Teil zum Ganzen beitragen. Es ist nicht möglich, das Netzwerk Psychiatrie hier in allen Details darzustellen. Der Fokus liegt auf der psychiatrisch-psychotherapeutischen Versorgung und auf jenen Bereichen, auf die der Kanton einen direkten Einfluss hat (z.B. via Leistungsaufträge und Leistungsvereinbarungen).

3.2 Kennzahlen

Nachfolgend werden eine Auswahl von Kennzahlen und einige statistische Auswertungen analysiert, die zum vorliegenden Bericht erstellt wurden und die aktuelle psychiatrische Versorgung im Kanton Luzern gut wiedergeben.

Tabelle 3: Stationäre Psychiatrie, Luzerner Wohnbevölkerung, Fälle total und pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner, 2013–2018

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Anzahl Luzerner Fälle Total (inkl. ausserkantonale Fälle)	2'776	2'901	2'853	3'050	3'123	3'029
Fälle pro 1000 Luzerner Einwohnerinnen und Einwohner	6,90	7,15	6,94	7,37	7,51	7,27
Fälle pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner, ganze Schweiz	8,35	8,36	8,60	8,85	9,09	8,59

Quelle: BFS - MS, KS

Die stationären Fälle pro Jahr nehmen in der Regel (ausser 2015 und 2018) absolut und in Relation zur Bevölkerungszahl laufend leicht zu. Die Luzerner Wohnbevölkerung nimmt dabei im Vergleich zur gesamten Bevölkerung der Schweiz relativ wenig stationäre Leistungen in Anspruch. Die Abnahme der Anzahl Fälle zwischen 2017 und 2018 hat vor allem mit einer anderen «Falldefinition» im Zusammenhang mit der neuen Tarifstruktur TARPSY zu tun. Erfolgt innerhalb von 18 Tagen seit Austritt eine Wiederaufnahme oder Rückverlegung ins Spital (bzw. in die psychiatrische Klinik), so werden ab 2018 die Fälle zusammengeführt – genauso wie im akutsomatischen Bereich.

Tabelle 4: Stationäre Psychiatrie, Luzerner Wohnbevölkerung, Anzahl Fälle, ausserkantonale Hospitalisierung, 2013–2018

ausserkantonale Leistungserbringer		Anzahl Fälle					
		2013	2014	2015	2016	2017	2018
<i>Total</i>		533	633	636	751	901	1'011
Klinik Meissenberg	ZG	69	93	67	86	126	128
Privatklinik Meiringen (Reichenbach)	BE	93	107	95	122	98	134
Clienia Littenheid	TG	77	82	57	86	84	105
Seeklinik Brunnen	SZ	-	-	49	49	59	77
Clinica Holistica Engiadina (Susch)	GR	16	27	25	37	52	34
Schützen Rheinfelden	AG	37	45	36	34	45	48
Psychiatrische Klinik Zugersee	ZG	4	30	23	29	41	52
Privatklinik Hoheneegg	ZH	26	13	23	23	31	26
Luzerner Psychiatrie Lups – Klinik Sarnen	OW	-	-	-	-	94	103
Weitere ausserkantonale Spitäler		211	236	212	285	271	304

Quelle: BFS - MS, KS

Wurde im Jahr 2013 jeder fünfte stationäre Fall von Personen mit Wohnsitz im Kanton Luzern ausserkantonale behandelt, waren es im Jahr 2018 bereits rund 30 Prozent. Die Zahl der ausserkantonalen stationären Fälle hat sich zwischen 2013 und 2018 fast verdoppelt. Rund 10 Prozent der stationär ausserkantonale behandelten Luzernerinnen und Luzerner wurden 2018 in der Lups-Klinik in Sarnen (Versorgungsregion) behandelt.

Diese relativ hohe Quote an ausserkantonalen Fällen hat diverse Gründe. Zum einen bewegen sich die stationären Infrastrukturen im Kanton seit Jahren auf einem stabilen, tiefen Niveau (rund 300 Betten), obwohl die Nachfrage kontinuierlich zunimmt. Zum anderen werden gewisse Spezialthemen bewusst nicht im Kanton Luzern angeboten (z.B. stationäre Psychotherapie, stationäre Forensik), weil entsprechend spezialisierte, ausserkantonale Anbieter dies bedarfsgerechter und günstiger können. Zudem – und das ist einer der wichtigsten Gründe für ausserkantonale Behandlungen – suchen viele Patientinnen und Patienten ganz bewusst eine Klinik in einem anderen Kanton auf, weil sie ihr psychisches Leiden ausserhalb ihres gewohnten, sozialen Bezugsrahmens behandeln lassen wollen. Und letztlich fehlt es in Luzern auch an einer Privatklinik, welche eine Behandlung ausserhalb der Grundversorgungsinfrastrukturen anbietet.

Die Tabelle 5 verdeutlicht, dass die Zuwanderung von Nicht-Luzerner Patientinnen und Patienten, die im Kanton Luzern (vorwiegend in der Lups) behandelt wurden, in den Jahren 2014 bis 2018 – vor allem zwischen 2016 und 2017 – zugenommen hat. Waren es im Jahr 2014 noch 272, wurden 2018 bereits 386 Fälle verzeichnet. Entsprechend zeigt sich diese Entwicklung auch bei den Pflgeetagen.

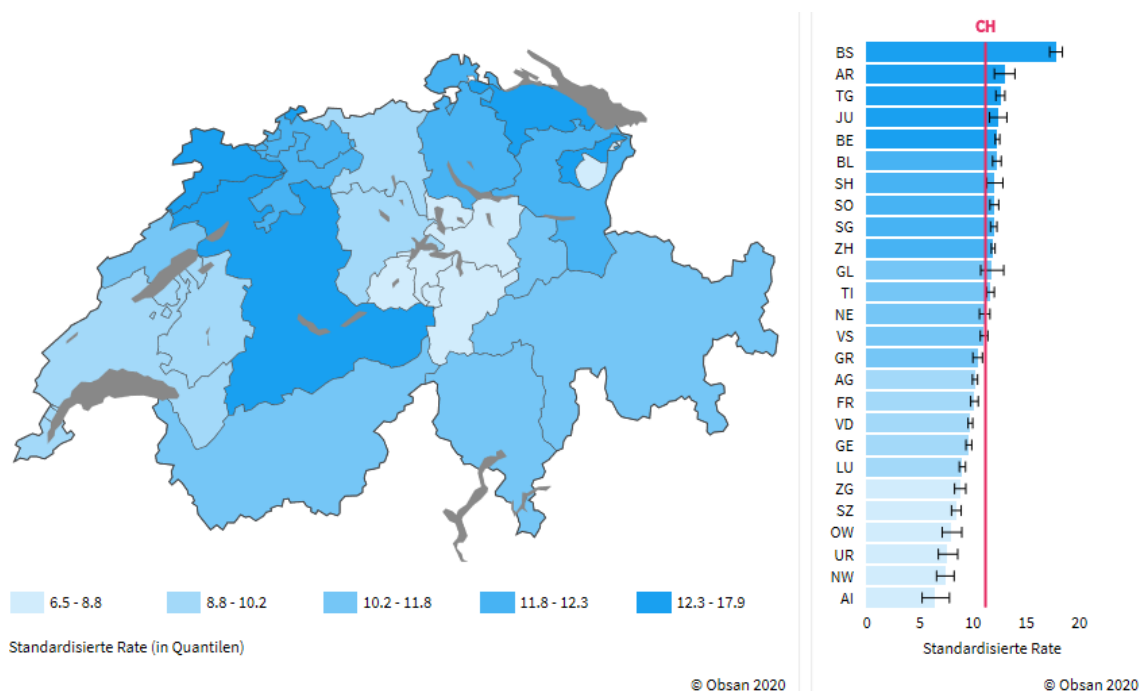
Tabelle 5: Stationäre Psychiatrie, Zuwanderung von Nicht-Luzerner Patientinnen und Patienten (Inflow), Anzahl Fälle und Pflgeetage, 2014–2018

	2014	2015	2016	2017	2018
Anzahl Fälle von Nicht-Luzerner Patientinnen und Patienten	272	284	283	369	386
Anzahl Pflgeetage von Nicht-Luzerner Patientinnen und Patienten	12'610	14'580	11'912	19'051	18'832

Quelle: BFS (MS, KS)

Luzern gehört zu den Kantonen mit den tiefsten Hospitalisierungen bei psychischen Erkrankungen auf 1000 Einwohnerinnen und Einwohner. In den Jahren 2017 und 2018 belief sich die Hospitalisierungsrate auf 9,4 beziehungsweise 9,1 (Anzahl Fälle der Luzerner Wohnbevölkerung auf 1000 Einwohnerinnen und Einwohner), während im Jahr 2018 die schweizerische Durchschnittsrate 11,2 betrug. Im Kanton Obwalden lag die Hospitalisierungsrate im Jahr 2018 bei 8,0, während im Kanton Nidwalden diese sogar nur 7,4 Fälle pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner betrug, der kantonal zweittiefste Wert.

Abbildung 1: Stationäre Psychiatrie, Hospitalisierungsrate bei psychischen Erkrankungen pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner, 2018



Quelle: Obsan

Ebenfalls einen Einfluss auf die vergleichsweise tiefe Hospitalisierungsrate kann der Grad der Stigmatisierung haben, welcher je nach Region im Zusammenhang mit psychiatrischen Erkrankungen noch vorhanden ist.

Das stationäre Angebot in Luzern (und in der ganzen Versorgungsregion Luzern - Obwalden - Nidwalden) liegt im Verhältnis zur übrigen Schweiz auf einem nachweislich tiefen Niveau. Luzern verfügt über knapp 0,7 Betten auf 1000 Einwohnerinnen und Einwohner, wogegen der schweizerische Durchschnitt bei rund 1,0 Betten liegt⁴.

⁴ <https://www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/gesundheit/gesundheitswesen/spitaeler/infrastruktur-beschaeftigung-finanzen.assetdetail.10647166.html>.

Die folgende Tabelle zeigt, woran die Luzerner Bevölkerung erkrankt ist und welche Erkrankungen und Diagnosen häufiger vorkommen. Die einzelnen Diagnosegruppen sind im Glossar-Verzeichnis näher umschrieben.

Tabelle 6: Stationäre Psychiatrie, Luzerner Wohnbevölkerung, Anzahl Fälle nach Diagnosegruppen, 2018

<i>Diagnosegruppen</i>	2018	in %
Affektive Störungen	952	31,4
Psychische und Verhaltensstörungen durch psychotrope Substanzen	664	21,9
Neurotische, Belastungs- und somatoforme Störungen	486	16,0
Schizophrenie, schizotype und wahnhaftige Störungen	454	15,0
Persönlichkeits- und Verhaltensstörungen	182	6,0
Organische, einschliesslich symptomatischer psychischer Störungen	96	3,2
Verhaltens- und emotionale Störungen mit Beginn in der Kindheit und Jugend	55	1,8
Verhaltensauffälligkeiten mit körperlichen Störungen und Faktoren	43	1,4
Intelligenzminderung	34	1,1
Entwicklungsstörungen	17	0,6
Nicht näher bezeichnete psychische Störungen	1	0,0
Andere Nicht-F-Diagnosen	45	1,5
<i>Total Anzahl Fälle</i>	<i>3'029</i>	<i>100,0</i>

Quelle: BFS (MS, KS)

Fast jeder dritte Luzerner Fall ist der Gruppe der Affektiven Störungen zuzuordnen, wobei hier die Depressionen deutlich vorherrschen. Nahezu 22 Prozent sind von psychischen und Verhaltensstörungen durch psychotrope Substanzen (v.a. Abhängigkeitserkrankungen) betroffen. Weitere häufige Diagnosen sind neurotische, Belastungs- und somatoforme Störungen (16 % der Fälle) und die Schizophrenie (schizotype und wahnhaftige Störungen, 15 %).

Die ambulanten Leistungen nehmen Jahr für Jahr zu. Fast zwei Drittel aller ambulanten, psychiatrischen Konsultationen werden von niedergelassenen Psychiaterinnen und Psychiatern (inkl. delegierten Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten) geleistet. In der Tabelle 7 nicht enthalten sind Konsultationen bei psychologischen Psychotherapeutinnen und -therapeuten, die nicht via OKP abrechnen.

Tabelle 7: Ambulante Psychiatrie, Anzahl Konsultationen, Luzerner Wohnbevölkerung, 2013–2018

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Anzahl Konsultationen (ambulant)	193'794	200'532	203'332	210'193	215'227	215'963
<i>davon in Prozenten in ...</i>						
Psychiatrische Arztpraxen	66	64	63	63	62	61
Nicht-psychiatrische Arztpraxen	4	5	4	4	5	4
Spital ambulant	30	31	33	33	33	35
Total	100	100	100	100	100	100
Konsultationen pro 1000 Luzerner Einwohnerinnen und Einwohner	497	509	509	522	531	529
Konsultationen pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner, ganze Schweiz	651	657	684	801	818	856

Quelle: SASIS AG – Datenpool und Tarifpool / Analyse Obsan

Wie beim stationären Bereich kann festgehalten werden, dass die Luzernerinnen und Luzerner auch bei den ambulanten, psychiatrischen Leistungen deutlich unter dem schweizerischen Durchschnitt liegen, wenn es um die Beanspruchung von Leistungen geht. Ein möglicher Einfluss auf diese Tatsache kann die relativ tiefe und unterdurchschnittliche Anzahl niedergelassener Psychiaterinnen und Psychiater in der Versorgungsregion sein. Dies ist in der Tabelle 8 dokumentiert.

Tabelle 8: Anzahl niedergelassene Psychiaterinnen und Psychiater (Anzahl abrechnender ZSR-Nummern) pro 10'000 Einwohnerinnen und Einwohner, nach ausgewählten Standortkantonen, 2013–2018 (nur Erwachsenenpsychiatrie)

Kanton	2013	2014	2015	2016	2017	2018
BS	11,5	11,3	11,0	11,0	11,4	12,3
ZH	5,1	5,2	5,2	5,2	5,3	5,3
BE	3,9	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
ZG	2,8	2,8	3,0	3,2	3,1	3,2
TG	2,6	2,8	3,0	3,0	3,0	3,0
SG	2,6	2,5	2,6	2,7	2,8	2,9
SO	2,1	2,1	2,2	2,2	2,3	2,2
AG	2,1	2,2	2,3	2,2	2,2	2,3
LU	1,9	1,9	2,1	1,9	1,9	2,0
NW	1,0	1,4	1,4	1,7	1,4	1,4
OW	0,5	0,5	0,8	0,8	0,5	0,5
SZ	1,1	1,2	1,1	1,1	1,2	1,1
UR	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Durchschnitt Schweiz	3,8	3,9	3,9	4,0	4,0	4,1

Quelle: Datenpool und Tarifpool SASIS AG

Sowohl der Kanton Luzern als auch die gesamte Zentralschweiz verfügen stationär und ambulant über eine im Vergleich zu anderen Regionen unterdurchschnittliche Versorgung mit Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten. Dies zeigt die Tabelle 9 im Detail auf.

Tabelle 9: Anzahl ärztliche und nicht ärztliche Psychotherapeutinnen und -therapeuten (stationär und ambulant), nach ausgewählten Regionen und Kantonen, 2017

	Einwohner	Nichtärztliche Psychotherapeuten		Fachärzte für Psychotherapie		Total	
		Anzahl	p/1000 Einwohner	Anzahl	p/1000 Einwohner	Anzahl	p/1000 Einwohner
Total	8'431'702	5'046	0,60	4'793	0,57	9'839	1,17
Genfersee Region	1'616'596	967	0,60	1'357	0,84	2'324	1,44
Espace Mittelland	1'861'406	809	0,43	907	0,49	1'716	0,92
Nordwestschweiz	1'144'159	621	0,54	594	0,52	1'215	1,06
Zürich	1'491'886	1'649	1,11	984	0,66	2'633	1,76
Tessin	354'392	236	0,67	182	0,51	418	1,18
Ostschweiz	1'163'849	393	0,34	555	0,48	948	0,81
Zentralschweiz	799'414	371	0,46	214	0,27	585	0,73
Luzern	404'079	234	0,58	114	0,28	348	0,86
Uri	36'109	13	0,36	3	0,08	16	0,44
Schwyz	155'721	42	0,27	29	0,19	71	0,46
Obwalden	37'382	3	0,08	2	0,05	5	0,13
Nidwalden	42'488	10	0,24	7	0,16	17	0,40
Zug	123'635	69	0,56	59	0,48	128	1,04

Quelle: pwc Schweiz auf Basis von Daten des Bundesamtes für Gesundheit (BAG)

3.3 Kosten

Die Kosten für die psychiatrische Behandlung von Patientinnen und Patienten mit Wohnsitz im Kanton Luzern, welche durch die OKP übernommen werden (also exkl. Anteil des Kantons), haben sich in den letzten Jahren wie folgt entwickelt:

Tabelle 10: OKP-Kosten in Franken im Bereich Psychiatrie, Wohnkanton Luzern (exkl. Anteil Kanton), 2013–2018

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	CAGR ⁵
Ambulant	35'908'956	37'766'095	38'666'252	39'969'467	40'940'984	41'866'203	3,3 %
Stationär	37'394'479	39'241'996	37'734'621	38'498'975	40'056'997	36'122'674	1,7 %
Total	73'303'435	77'008'091	76'400'873	78'468'442	80'997'981	77'988'877	2,5 %

Quelle: SASIS AG – Datenpool und Tarifpool / Analyse Obsan

Die Kosten für die Behandlung von psychisch erkrankten Luzernerinnen und Luzernern, welche durch die OKP übernommen wurden, sind in den Jahren 2013 bis 2017 jährlich um 2,5 Prozent angestiegen. Dabei ist der Anstieg im ambulanten Bereich mit 3,3 Prozent stärker ausgefallen als im stationären (1,7 %). Der Rückgang der stationären psychiatrischen Kosten im Jahr 2018 dürfte auch auf die Einführung der neuen Tarifstruktur TARPSY zurückzuführen sein. Es ist davon auszugehen, dass mit Einführung von TARPSY es zu Verzögerungen bei der Abrechnung gekommen ist und dass sich das Total der stationären Kosten 2018 in den Daten erst verzögert zeigen wird. Von einem

⁵ CAGR: durchschnittliche, jährliche Wachstumsrate/Compound Annual Growth Rate. In diesem Beispiel für die Zeitspanne von 2013 bis 2017.

Trendwechsel (2017/2018) kann also nicht gesprochen werden. Dieses Phänomen wurde gemäss Obsan im Übrigen in vielen anderen Kantonen beobachtet.

Die Schwankungen der stationären Kosten haben unter anderem auch einen direkten Zusammenhang zur Höhe des kantonalen Anteils an der Vergütung (siehe dazu auch die Erläuterungen zur Tabelle 11). Der finanzielle Beitrag des Kantons Luzern an die stationäre Psychiatrie (KVG- und IVG-Leistungen) hat sich in den letzten Jahren wie folgt entwickelt und verändert:

Tabelle 11: Kantonsbeiträge des Kantons Luzern in Franken an die stationäre Psychiatrie: Lups, Therapiezentrum Meggen und Behandlungen in ausserkantonalen Kliniken, 2013–2018

2013	2014	2015	2016	2017	2018	CAGR
40'305'611	38'722'429	43'257'058	45'866'922	49'416'015	49'162'297	4,1 %

Quelle: Dienststelle Gesundheit und Sport (DIGE), Kanton Luzern

Die jährlichen Kostenbeiträge des Kantons Luzern an die stationäre Behandlung von Luzernerinnen und Luzernern steigt seit 2013 bis 2018 jährlich um durchschnittlich 4,1 Prozent an. Der relativ grosse Anstieg von 2014 bis 2017 ist primär damit zu erklären, dass der Kostenanteil des Kantons an den stationären Kosten aufgrund der neuen Spitalfinanzierung beziehungsweise der KVG-Revision von 50 Prozent (2012/13) in Etappen auf 55 Prozent (ab 2017) angehoben werden musste.

Neben den gesetzlichen Beiträgen (KVG) an die stationäre Versorgung, vergütet der Kanton Luzern zusätzlich noch GWL. Gemäss AFP 2021–2024 des Kantons Luzern setzen sich die GWL-Zahlungen 2021 wie folgt zusammen:

Tabelle 12: GWL-Beiträge des Kantons Luzern, Bereich Psychiatrie, 2021

Gemeinwirtschaftliche Leistungen (GWL) im Jahr 2021	in Fr.
Ambulante psychiatrische Versorgung (Unterdeckung bei den KVG- und Nicht-KVG-pflichtigen Leistungen, u.a. sozialpsychiatrische Leistungen)	7'910'000
Drop-in	1'060'000
Abbau von Wartezeiten in der ambulanten Behandlung	700'000
Psychiatrische Notfallversorgung	850'000
Sicherheitsmassnahmen	500'000
<i>Total</i>	<i>11'020'000</i>

Quelle: Kanton Luzern, AFP 2021-2024

Die Einwohnergemeinden beteiligen sich auf Basis der Verordnung zum Spitalgesetz⁶ pauschal mit Fr. 2.50 pro Einwohnerin und Einwohner an den Kosten der sozialpsychiatrischen Leistungen. Zu den sozialpsychiatrischen Leistungen im Sinne von § 6d Absatz 2 des Spitalgesetzes gehören insbesondere die Beratung von Patientinnen und Patienten, Angehörigen sowie die Unterstützung bei der Arbeits- und Wohnungssuche oder bei der Geltendmachung von sozialversicherungsrechtlichen Ansprüchen. Diese Leistungen müssen im Zusammenhang mit einer Behandlung in einem Ambulatorium oder einer Tagesklinik erbracht werden. Der Regierungsrat regelt gemäss Spitalgesetz die

⁶ SRL 800b, Verordnung zum Spitalgesetz.

Einzelheiten durch Verordnung, insbesondere die Arten der sozialpsychiatrischen Leistungen, an denen sich die Gemeinden zu beteiligen haben, die Höhe der Beteiligung und die Aufteilung unter den Gemeinden.

Ein aussagekräftiger Vergleich mit GWL-Zahlungen anderer Kantone ist zurzeit nicht möglich. Eine umfangreiche Analyse⁷ im Auftrag des BAG zu den GWL-Zahlungen des Kantons kommt zum Schluss, dass «aufgrund der kantonalen Heterogenität in Bezug auf die vergüteten Leistungen die Vergleichbarkeit zwischen den Kantonen eingeschränkt ist». Die Autoren der Studie weisen darauf hin, dass die Datengrundlage rund um die GWL unvollständig und zu wenig detailliert sei. Diverse Kantone zahlen neben GWL auch vergleichbare Leistungen unter anderen Titeln, wie beispielsweise «Zusatzfinanzierungen» oder «Sonstiges» und zudem sei die Mitfinanzierung der Gemeinden von Kanton zu Kanton sehr unterschiedlich.

3.4 Erwachsenen- und Alterspsychiatrie

3.4.1 Angebot

Nachfolgend eine Übersicht über das aktuelle und umfangreiche Versorgungsnetzwerk in der Erwachsenen- und Alterspsychiatrie und deren Leistungsangebot:

Tabelle 13: Übersicht der Anbieter und der Angebote zur Erwachsenenpsychiatrie (inkl. Alterspsychiatrie) im Kanton Luzern

Erwachsenenpsychiatrie		
Setting ⁸	Anbieter	Angebot
Stationär	Luzerner Psychiatrie (Lups)	An den Standorten St. Urban (200 Betten, davon drei alterspsychiatrische Stationen), Luzern (50 Betten) und Sarnen (30 Betten)
	Therapiezentrum Meggen (TZM)	19 Behandlungsplätze (Suchterkrankungen) in Meggen
	Verein Akzent	20 Behandlungsplätze für Suchttherapie in Kriens (Obernau) und Malters
Ambulant	Luzerner Psychiatrie	Ambulatorien in Luzern, Sursee, Hochdorf, Wolhusen und Sarnen. Drop-In Luzern
	Niedergelassene Psychiaterinnen und Psychiater, Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten	82 Psychiaterinnen und Psychiater* 238 Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten**
	Klinik SGM Langenthal	Ambulatorium in Meggen
Aufsuchend	Luzerner Psychiatrie	Gemeindeintegrierte Akutbehandlung (GiA) für die Stadt Luzern und Luzern-Landschaft sowie aufsuchende Psychiatriepflege in Sarnen. Konsiliar- und Liaisonpsychiatrie für diverse Partner (u.a. Alters- und Pflegeheime, LUKS, Hausärztinnen und Hausärzte)

⁷ Finanzierung der gemeinwirtschaftlichen Leistungen, Anlagenutzungskosten und Defizitdeckungen der Spitäler durch die Kantone, BAG, 29.5.2019.

⁸ Siehe Definition Setting im Anhang 2.

<i>Erwachsenenpsychiatrie</i>		
Setting ⁸	Anbieter	Angebot
	Diverse Spitex-Anbieter	Pflege und Betreuung für Menschen mit einer psychischen Erkrankung zu Hause
Teilstationär	Luzerner Psychiatrie	Tageskliniken in Luzern (13), Sursee (14) und Sarnen (12) mit insgesamt 39 Plätzen
	Traversa	Tageszentrum für Menschen mit einer psychischen Erkrankung in Luzern (40 Plätze)
	Alters- und Pflegeheime	Tagesstätten
Wohnen	Traversa	Wohnhäuser und begleitetes Wohnen für Menschen mit einer psychischen Erkrankung in Luzern und der Agglomeration (5) und Sursee (1), mit insgesamt 97 Wohnplätzen
	Curaviva / Gemeinden / Dritte	Alters- und Pflegeheime ohne spezifisches, integriertes psychiatrisches Angebot, diverse Angebote für Demenzkranke
	Stiftung Brändi	7 verschiedene Wohnformen (vom Wohnen in Wohngruppen [Wohnhaus] bis zum Wohnen mit Assistenz)
	Diverse Anbieter	Psycho-sozial ausgerichtete Institutionen ohne spezifisches, integriertes psychiatrisches Angebot
Reintegration (Arbeit)	Stiftung Brändi	360 eigene Arbeitsplätze in 14 Branchen, 30 Arbeitsintegrationsplätze
	IG Arbeit	Services zur Arbeitsintegration, 200 eigene Arbeitsplätze und 40 Abklärungsplätze
	Jobdach	Wärchstatt-Tagesstruktur (30 Plätze)
	Wärchbrogg	Arbeitsplätze (66) in eigenen Produktions-, Detailhandels- und Restaurationsbetrieben
Beratung	Lups	Beratungstelefon 24 h
	SoBZ	Sucht- und Sozialberatung
	Traversa	Sozialberatung für Menschen mit einer psychischen Erkrankung
	elbe	Fachstelle für Lebensfragen, Luzern
	Pro Senectute	Beratung, u.a. Infostelle Demenz
	Alzheimer Luzern	Beratung rund um die Demenz
Prävention	Verein Akzent	Suchtprävention für Jugendliche (Schulen) und im Alter
	Kanton Luzern	Programm «Psychische Gesundheit»
Community	Luzerner Psychiatrie	Beratungstelefon 24 h Peer-Gruppen und Recovery-Gruppen Gesprächsabende für Angehörige
	Angehörigenvereinigung	Angehörigen-Treffs, Kurse für Angehörige
	Traversa	Beratung von Menschen mit einer psychischen Erkrankung durch Peers
Fachangebote	Lups	Adipositas und Essstörungen (mit LUKS) Forensik (ambulant) Psychoonkologie (mit LUKS) Schwangerschaft/Geburt (mit LUKS) Gruppenangebote zu spezifischen Themen

Erwachsenenpsychiatrie		
Setting ⁸	Anbieter	Angebot
		Memory Clinic Zentralschweiz (mit LUKS)
	elpos Zentralschweiz	Beratung und Services rund um ADS/ADHS

* 82 Ärztinnen und Ärzte mit einem Facharzt-/Weiterbildungstitel «Psychiatrie und Psychotherapie» haben eine Berufsausübungsbewilligung (BAB) des Kantons Luzern und sind mit einer aktiven Praxistätigkeit im Kanton Luzern in der Erwachsenenpsychiatrie aufgeführt⁹. Das Durchschnittsalter dieser Ärztinnen und Ärzte lag zu diesem Zeitpunkt bei rund 58 Jahren. Die Verteilung auf das Kantonsgebiet (Wahlkreise) sieht wie folgt aus: 53 Stadt Luzern; 8 Luzern-Land; 14 Sursee; 4 Hochdorf; 2 Willisau; 1 Entlebuch.

** 238 Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten (für Erwachsene, Kinder und Jugendliche) mit Wohnsitz im Kanton Luzern besitzen eine gültige BAB des Kantons. Davon wohnen 160 in der Stadt Luzern, 30 im Wahlkreis Luzern-Land, 24 im Wahlkreis Sursee, 17 in Hochdorf, 5 in Willisau und 2 im Entlebuch. Über die Praxistätigkeit dieser Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten bestehen keine gesicherten Daten. Es ist davon auszugehen, dass einige ausserhalb des Kantons tätig sind und viele ein Teilzeitpensum bestreiten.

Neben den niedergelassenen Psychiaterinnen und Psychiatern, Psychotherapeutinnen und -therapeuten beschäftigte die Lups Ende 2019 insgesamt 69 Psychiaterinnen und Psychiater und 66 Psychologinnen und Psychologen (jeweils Vollzeitstellen) in der Erwachsenen- und Alterspsychiatrie. Das Durchschnittsalter der Psychiaterinnen und Psychiater betrug 45 Jahre, während die Psychologinnen und Psychologen im Schnitt 37 Jahre alt waren.

3.4.2 Inanspruchnahme

Die nachfolgenden stationären Fallzahlen (Austritte) und ambulanten Konsultationen zur Inanspruchnahme zeigen auf, welche Angebote mit welcher Häufigkeit genutzt wurden. Die Beschreibung der Inanspruchnahme ist nicht gleichzusetzen mit dem effektiven Bedarf, der höher sein dürfte; denn trotz psychischer Erkrankung nehmen viele Menschen aus verschiedenen Gründen keine professionelle Hilfe in Anspruch.

Die Zahl der stationären Fälle und die Fälle pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner steigen in der Erwachsenen- und Alterspsychiatrie über die letzten Jahre insgesamt leicht an, wobei die Entwicklung der Pflegetage uneinheitlicher ausfällt.

Der Anstieg der Anzahl Fälle bei den Erwachsenen im Alter von 19 bis 65 Jahren beläuft sich von 2013 bis 2017 auf rund 9 Prozent. Im Jahr 2018 ist die Anzahl Fälle zum Vorjahr aber um 5 Prozent gesunken.

⁹ Stand 6. Februar 2020, Dienststelle Gesundheit und Sport.

Tabelle 14: Stationäre psychiatrische Fälle und Anzahl Pflgetage, Luzerner Wohnbevölkerung, Erwachsene 19–65 Jahre, 2013–2018

Stationäre Fälle und Anzahl Pflgetage	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<i>Fälle absolut</i>	2'365	2'410	2'368	2'543	2'578	2'447
Fälle pro 1000 Luzerner Einwohnerinnen und Einwohner	9,37	9,45	9,19	9,77	9,85	9,31
Fälle pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner, ganze Schweiz	10,64	10,69	10,92	11,22	11,39	10,70
<i>Anzahl Pflgetage</i>	110'474	96'233	95'818	104'128	101'454	95'553

Quelle: BFS (MS, KS)

Wie weiter oben erwähnt hat der Rückgang der Anzahl Fälle unter anderem auch mit einer anderen Falldefinition im Zusammenhang mit der neuen Tarifstruktur TARPSY zu tun. Denn erfolgt innerhalb von 18 Tagen seit Austritt eine Wiederaufnahme oder Rückverlegung in die Klinik, so werden ab 2018 die Fälle zusammengeführt, was eben zu einer einmaligen Reduktion geführt hat. 2019 ist die Anzahl Fälle wieder angestiegen.

Das gleiche Phänomen ist auch bei den Über-66-Jährigen zu beobachten, wobei der Anstieg der Fälle über die Jahre (relativ) stärker ausfällt als bei den 19- bis 65-Jährigen. Wie auch bei den 19- bis 65-Jährigen fällt die Entwicklung der Anzahl Pflgetage bei den Über-66-Jährigen ungleichmässig aus.

Tabelle 15: Stationäre psychiatrische Fälle und Anzahl Pflgetage, Luzerner Wohnbevölkerung, Erwachsene ab 66 Jahren, 2013–2018

Stationär Fälle	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<i>Fälle absolut</i>	270	337	302	326	332	320
Fälle pro 1000 Luzerner Einwohnerinnen und Einwohner	4.45	5.41	4.75	5.00	4.99	4,71
Fälle pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner, ganze Schweiz	7.59	7.33	7.62	7.80	8.00	7,36
<i>Anzahl Pflgetage</i>	14'545	17'105	15'982	14'616	16'039	14'836

Quelle: BFS (MS, KS)

Im schweizerischen Vergleich (Fälle pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner) liegt die Inanspruchnahme von stationären psychiatrischen Leistungen durch Luzernerinnen und Luzerner, sowohl bei den 19- bis 65-Jährigen als auch bei den Über-66-Jährigen, zum Teil deutlich unter dem Durchschnitt.

Die Bettenbelegungen in der Lups und im Therapiezentrum Meggen (TZM) sind gemäss Tabelle 16 sehr hoch. Die Belastung für die Mitarbeitenden ist entsprechend gross.

Tabelle 16: Bettenbelegung in Prozent, Lups und TZM, stationäre Dienste, 2013–2018

Bettenbelegung in Prozent	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Lups Klinik St. Urban und Luzern	99,9	100,3	99,6	101,1	100,4	98,2
Lups Klinik Sarnen*					94,5	96,2
TZM	95,5	101,2	91,8	91,9	91,1	92,2

Quelle Lups; *Klinik Sarnen wird seit 2017 durch die Lups geführt

Die Entwicklung der ambulanten, psychiatrischen Konsultationen bei den 19- bis 65-Jährigen (Tab. 17) zeigt, dass von 2013 bis 2018 diese gesamthaft um 8,7 Prozent angestiegen sind. Dabei war vor allem der Anstieg – absolut und relativ – bei den spitalambulanten Konsultationen besonders hoch.

Tabelle 17: Ambulante Konsultationen, Luzerner Wohnbevölkerung, 19–65 Jahre, 2013–2018

Anzahl Konsultationen	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Psychiatrische Arztpraxen	112'219	113'650	111'749	115'854	117'577	113'819
Nichtpsychiatrische Arztpraxis	5'983	7'682	6'598	8'122	8'483	6'835
Spitalambulant	46'308	48'264	53'113	51'614	55'005	58'128
<i>Total</i>	<i>164'510</i>	<i>169'596</i>	<i>171'460</i>	<i>175'590</i>	<i>181'065</i>	<i>178'782</i>

Quelle: Datenpool und Tarifpool SASIS AG

Im Vergleich zur schweizerischen Durchschnittsbevölkerung (pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner) ist die Anzahl Konsultationen der Luzerner Bevölkerung (19- bis 65-Jährige) als tief zu bewerten: Im Jahr 2018 wurden durchschnittlich in der Schweiz 1081 Konsultationen pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner verzeichnet, während es bei der Luzerner Bevölkerung lediglich 681 waren.

Tabelle 18: Ambulante Konsultationen, Luzerner und Schweizer Wohnbevölkerung, 19–65 Jahre, pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner, 2015–2018

Konsultationen pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner	2015		2016		2017		2018	
	LU	CH	LU	CH	LU	CH	LU	CH
Psychiatrische Arztpraxen	434	586	445	688	450	697	433	722
Nichtpsychiatrische Arztpraxis	26	41	31	48	32	49	26	53
Spitalambulant	207	240	198	281	210	290	221	307
<i>Total</i>	<i>667</i>	<i>867</i>	<i>675</i>	<i>1'018</i>	<i>693</i>	<i>1'036</i>	<i>681</i>	<i>1'081</i>

Quelle: Datenpool und Tarifpool SASIS AG

Das Total der ambulanten, psychiatrischen Konsultationen in der Alterspsychiatrie ist gemäss Tabelle 19 seit 2013 um rund 26 Prozent angestiegen, von 10'689 auf 13'507 Konsultationen. Der Vergleich mit dem schweizerischen Durchschnitt pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner zeigt aber, dass auch in der Alterspsychiatrie deutlich weniger Luzernerinnen und Luzerner psychiatrische Konsultationen in Anspruch nehmen. Im Jahr 2018 waren es pro 1000 Luzerner Einwohnerinnen und Einwohner 195 Konsultationen, während es im schweizerischen Schnitt 363 waren (Tab. 20).

Tabelle 19: Ambulante Konsultationen, Luzerner Wohnbevölkerung ab 66 Jahren, 2013–2018

Anzahl Konsultationen	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Psychiatrische Arztpraxen	7'708	7'552	8'070	8'609	9'075	9'145
Nichtpsychiatrische Arztpraxis	447	1'073	611	735	658	390
Spitalambulant	2'534	2'673	2'752	3'589	3'685	3'972
<i>Total</i>	<i>10'689</i>	<i>11'298</i>	<i>11'433</i>	<i>12'933</i>	<i>13'419</i>	<i>13'507</i>

Quelle: Datenpool und Tarifpool SASIS AG

Tabelle 20: Ambulante Konsultationen, Luzerner und Schweizer Wohnbevölkerung, ab 66 Jahren, pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner, 2015–2018

Anzahl Konsultationen pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner	2015		2016		2017		2018	
	LU	CH	LU	CH	LU	CH	LU	CH
Psychiatrische Arztpraxen	124	182	129	212	134	219	132	224
Nichtpsychiatrische Arztpraxis	9	9	11	11	10	11	6	13
Spitalambulant	42	98	54	110	54	118	57	126
<i>Total</i>	<i>176</i>	<i>289</i>	<i>194</i>	<i>332</i>	<i>198</i>	<i>348</i>	<i>195</i>	<i>363</i>

Quelle: Datenpool und Tarifpool SASIS AG

Über die Anzahl Konsultationen von niedergelassenen Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten, welche nicht als delegierte Arbeitskraft arbeiten, bestehen keine statistischen Angaben. Es ist aber davon auszugehen, dass es sich hier um ein beträchtliches Volumen handelt.

3.4.3 Bewertung

Das Angebot der Erwachsenen- und Alterspsychiatrie im Kanton Luzern ist breit aufgestellt und regional verankert. Die Lups stellt dabei die erweiterte, institutionelle Grundversorgung sicher. Zusammen mit den niedergelassenen Psychiaterinnen und Psychiatern, Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten sowie einer Vielzahl von anderen Anbietern besteht ein umfassendes Angebot zu Gunsten von Menschen mit einer psychischen Erkrankung. Die Vernetzung der verschiedenen Anbieter ist in vielen Fällen gegeben. Standardisierte und integrierte Versorgungsprozesse sind dagegen noch wenig etabliert.

Die Möglichkeiten für Patientinnen und Patienten und ihre Angehörigen, sich einfach über das psychiatrische Angebot im Kanton zu informieren, sind ausbaufähig.

Die stationäre Grundversorgung in der Erwachsenen- und Alterspsychiatrie ist gewährleistet. Die Hospitalisierungsrate im Kanton Luzern liegt deutlich unter dem Schweizer Durchschnitt. Die im Vergleich mit anderen Regionen der Schweiz relativ wenigen stationären Infrastrukturen (Betten) sehen sich einem grossen Nachfragedruck ausgesetzt. Die Bettenbelegung der innerkantonalen Anbieter liegt bei rund 100 Prozent. Die Anzahl der stationären Fälle nimmt zudem jährlich – mit Ausnahme von 2017 auf 2018 – kontinuierlich leicht zu. Rund 30 Prozent aller stationären psychiatrischen Behandlungen von Luzernerinnen und Luzernern finden (Stand 2018) in ausserkantonalen Institutionen statt. Eine Reduktion dieser Quote ist nur mit zusätzlichen stationären und/oder ambulanten Ressourcen im Kanton möglich; vorausgesetzt, dass genügend Fachwissen und Fachkräfte auch vorhanden sind.

Das institutionelle, ambulante und intermediäre Angebot im Kanton Luzern ist regional gut verankert (Luzern, Sursee, Wolhusen, Hochdorf). Die niedergelassenen Psychiaterinnen und Psychiater sowie Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten sind stark auf die Stadt und Agglomeration Luzern konzentriert. In den Ambulatorien der Lups werden Patientinnen und Patienten mit oft komplexen Krankheitsbildern behandelt, die neben therapeutischer Kompetenz auch viel sozialpsychiatrische (Einbezug Angehörige, soziales Netzwerk) Ressourcen binden. Der damit zusammenhängende Aufwand ist von der aktuellen Finanzierung (KVG und GWL) nur teilweise gedeckt. Zudem besteht zwischen der effektiven Nachfrage nach ambulanten Leistungen – vor allem bei den Ambulatorien der Lups – und den verfügbaren Ressourcen (Fachkräfte und Finanzen) ein Missverhältnis. Dies führt seit einigen Jahren zu langen Wartezeiten (mehrere Monate von Anmeldung bis Behandlungsbeginn) und letztlich zu einer teilweise nicht bedarfsgerechten Versorgung.

Um die psychiatrische Versorgung im Kanton Luzern auch in Zukunft auf hohem Qualitätsniveau sicherzustellen, braucht es primär einen Ausbau der ambulanten und intermediären Ressourcen (ambulant vor stationär). Die stationären Angebote sind punktuell an den Bedarf anzupassen (Abdeckung Bevölkerungswachstum). Soll der Anteil der Luzernerinnen und Luzerner, die sich ausserkantonal behandeln, reduziert werden, müssten die (vor allem stationären) Ressourcen ausgebaut werden.

3.5 Kinder- und Jugendpsychiatrie

3.5.1 Angebot

Nachfolgend eine Übersicht über die aktuelle Versorgung in der Kinder- und Jugendpsychiatrie:

Tabelle 21: Übersicht der Anbieter und der Angebote zur Kinder- und Jugendpsychiatrie im Kanton Luzern

Angebote in der Kinder- und Jugendpsychiatrie		
Setting	Anbieter	Angebot
Stationär	Lups	Kinder- (8 Plätze) und Jugendpsychiatrische (17 Plätze) Therapiestation Kriens, Akut- und Intensivstation (15 Plätze) für Kinder und Jugendliche in Luzern
		Konsiliar- und Liaisonpsychiatrie am Kinderspital Luzern
Ambulant	Lups	Ambulatorien an den Standorten Luzern, Sursee, Wolhusen, Hochdorf (und Sarnen)
	Niedergel. Psychiaterinnen, Psychiater und Psychotherapeutinnen, Psychotherapeuten	9 Psychiaterinnen und Psychiater* Psychotherapeuteninnen und Psychotherapeuten**
Teilstationär	Lups	Tagesklinik für Kinder (7 Plätze) und Jugendliche (8 Plätze) in Kriens
Wohnen	Diverse Anbieter	Meist sozialpädagogisch ausgerichtete Institutionen ohne spezifisches, integriertes psychiatrisches Angebot. Sonderschulen und Internate.
Beratung/ Prävention	Lups	Beratungstelefon 24 h Fachspezifische Beratung siehe unten
	Kanton/Gemeinden	Schulpsychologie/Schulsozialarbeit
	SoBZ	Jugendberatung
	Contact	Jugendberatung
	Verein Akzent	Suchtberatung
	Pro Juventute	Beratung und Hilfe 147 (Telefon, Mail, Chat)
Community	Angehörigenvereinigung	Angehörigentreffs, Kurse für Angehörige
Fachangebote	Lups	Baby- und Kleinkind- Sprechstunde Autismus-Sprechstunde Neuropsychologische Sprechstunde Mitwirkung Kinderschutzgruppe
	elpos Zentralschweiz	Beratung/Services rund um ADS/ADHS

* 9 Ärztinnen und Ärzte mit einer Weiterbildung in Kinder- und Jugendpsychiatrie verfügen über eine BAB des Kantons Luzern. Das Durchschnittsalter dieser Ärztinnen und Ärzte betrug rund 60 Jahre¹⁰. Die Anzahl Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten mit Spezialisierung auf Kinder- und Jugendpsychotherapie ist nicht bekannt.

** Die Lups beschäftigte Ende 2019 in der Kinder- und Jugendpsychiatrie insgesamt 8 Psychiaterinnen und Psychiater (Vollzeitstellen) sowie 43 Psychologinnen, Psychologen, Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten (Vollzeitstellen).

¹⁰ Stand 6. Februar 2020, Dienststelle Gesundheit und Sport.

Im August 2019 musste das Institut für Heilpädagogik (IHP) in Luzern aus wirtschaftlichen Gründen seinen Betrieb einstellen. Das IHP war neben dem KJPD einer der wenigen Anbieter von psychotherapeutischen Leistungen für Kinder und Jugendliche in der Region.

3.5.2 Inanspruchnahme

Wie weiter oben bei der Erwachsenen- und Alterspsychiatrie erwähnt, ist die Inanspruchnahme nicht gleichzusetzen mit dem effektiven Bedarf, welcher tendenziell höher ist als die effektive Inanspruchnahme. Die nachfolgenden Zahlen zur Inanspruchnahme zeigen auf, welche Angebote mit welcher Häufigkeit genutzt wurden.

Die Inanspruchnahme von stationären Leistungen durch Kinder bis 12 Jahren hat sich seit 2013 ungleichmässig entwickelt (mit Anstiegen in den Jahren 2016 und 2018). Die Inanspruchnahme richtet sich primär nach dem vorhandenen Angebot (vor allem an freien Therapieplätzen).

Tabelle 22: Stationäre psychiatrische Fälle und Anzahl Pflgetage, Luzerner Wohnbevölkerung, Kinder bis 12 Jahren, 2013–2018

Stationäre Fälle Kinder und Anzahl Pflgetage	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<i>Fälle absolut</i>	20	23	19	26	17	30
Fälle pro 1000 Luzerner Einwohnerinnen und Einwohner	0,39	0,44	0,36	0,49	0,31	0,55
Fälle pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner, ganze Schweiz	0,34	0,36	0,33	0,38	0,39	0,43
<i>Anzahl Pflgetage</i>	<i>1'835</i>	<i>2'735</i>	<i>1'693</i>	<i>2'749</i>	<i>1'935</i>	<i>2'372</i>

Quelle: BFS (MS, KS)

Erwähnenswert ist, dass die Schwankungen der Anzahl Fälle von Kindern bis 12 Jahren aufgrund der niedrigen Werte und der gewählten Altersklassen eher zufällig ausfallen. Würde eine Alterskategorie von Kindern und Jugendlichen bis 15 Jahren betrachtet, so hätte dies von 2013 bis 2018 eine deutliche Zunahme an Fällen zur Folge (von 63 auf 120 Behandlungen). Diese Auswertung zeigt, dass vor allem im Jugendpsychiatrischen Bereich von einer Unterversorgung ausgegangen werden kann, auch wenn durch die tendenziell leicht sinkende Aufenthaltsdauer (Tab. 23) etwas mehr Kinder und Jugendliche behandelt werden können. Würden die Kapazitäten also leicht erhöht, würden die Angebote wahrscheinlich vermehrt genutzt werden.

Tabelle 23: Stationäre Psychiatrie, durchschnittliche Aufenthaltsdauer in der Lups in Tagen, Kinder und Jugendliche, 2013–2018

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Kinder von 0 bis 12 Jahren	90	118	88	107	113	80
Jugendliche von 13 bis 18 Jahren	55	55	53	42	43	37

Quelle: BFS (MS, KS)

Die Inanspruchnahme von stationären Leistungen durch Jugendliche hat sich in den Jahren 2013 bis 2018 bezüglich der Anzahl Fälle fast verdoppelt, wobei die Anzahl Pflgetage relativ betrachtet deutlich weniger stark angestiegen ist wie die Anzahl Fälle. Mit

der Eröffnung einer neuen, zusätzlichen Akut- und Intensivstation für Kinder und Jugendliche in Luzern (Lups, Hirschpark) seit November 2019 wird der hohen Nachfrage besser Rechnung getragen.

Tabelle 24: Stationäre psychiatrische Fälle und Anzahl Pflēgetage, Luzerner Wohnbevölkerung, Jugendliche 13–18 Jahre, 2013–2018

Stationäre Fälle Jugendliche und Anzahl Pflēgetage	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<i>Fälle absolut</i>	122	131	165	156	196	232
Fälle pro 1000 Luzerner Einwohnerinnen und Einwohner	4,60	5,10	6,57	6,35	8,12	9,77
Fälle pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner, ganze Schweiz	6,57	7,02	7,77	8,03	9,47	9,72
<i>Anzahl Pflēgetage</i>	<i>6'648</i>	<i>6'732</i>	<i>8'562</i>	<i>7'386</i>	<i>8'604</i>	<i>7'990</i>

Quelle: BFS (MS, KS)

Die Bettenbelegungsquote in der Kinder- und Jugendpsychiatrie der Lups liegt durchschnittlich bei rund 97 Prozent (von 2014 und 2018 zwischen 90 und 101,5 %). Die stationäre Kapazitätsgrenze ist erreicht. Zu einer Entschärfung der Situation dürfte wie oben erwähnt das neue Angebot der Akut- und Intensivstation für Kinder und Jugendliche in Luzern (Hirschpark) führen.

Tabelle 25: Bettenbelegung in Prozenten, Lups, KJPD, 2014–2018

Bettenbelegung in %	2014	2015	2016	2017	2018
Jugendpsychiatrische Station	97,2	98,1	97,9	101,5	96,2
Kinderpsychiatrische Station	90,2	100,7	97,0	95,0	93,7
<i>Gesamt</i>	<i>94,6</i>	<i>99,1</i>	<i>97,6</i>	<i>99,1</i>	<i>95,4</i>

Quelle: Lups

Die Entwicklung der ambulanten, psychiatrischen Konsultationen bei den Kindern bis 10 Jahren verdeutlicht in Tabelle 26, dass von 2013 bis 2018 diese total um rund 6 Prozent gestiegen sind, auch wenn in den Jahren 2017 und 2018 bei den spitalambulant Konsultationen jeweils ein Rückgang zu verzeichnen war. Im Gegensatz zur Erwachsenenpsychiatrie leisten die Spitalambulatorien der Lups bei den Kindern und Jugendlichen den Grossteil der Konsultationen.

Tabelle 26: Anzahl ambulante Konsultationen, Luzerner Wohnbevölkerung, Kinder bis 10 Jahren, 2013–2018

Anzahl Konsultationen Kinder	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Psychiatrische Arztpraxen	2'966	2'851	3'156	2'640	2'557	2'727
Nichtpsychiatrische Arztpraxis	94	330	302	644	619	741
Spitalambulant	3'601	4'203	4'548	4'862	4'436	3'580
<i>Total</i>	<i>6'660</i>	<i>7'385</i>	<i>8'006</i>	<i>8'146</i>	<i>7'613</i>	<i>7'048</i>

Quelle: Datenpool und Tarifpool SASIS AG: ärztliche Leistungen in der OKP

Im Vergleich zur schweizerischen Durchschnittsbevölkerung (pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner) bewegen sich die Anzahl Konsultationen der Luzerner Kinder deutlich darunter, dies sowohl bei den psychiatrischen wie auch bei den nichtpsychiatrischen

Arztpraxen. Im spitalambulanten Bereich jedoch entsprechen die Luzerner Werte mehr oder weniger dem schweizerischen Durchschnitt (ausser im Jahr 2018).

Tabelle 27: Anzahl ambulante Konsultationen, Luzerner und Schweizer Wohnbevölkerung, Kinder bis 10 Jahren, pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner, 2015–2018

Konsultationen pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner	2015		2016		2017		2018	
	LU	CH	LU	CH	LU	CH	LU	CH
Psychiatrische Arztpraxen	73	126	60	150	58	153	61	159
Nichtpsychiatrische Arztpraxis	7	22	15	28	14	31	17	33
Spitalambulant	106	108	111	120	100	120	80	127
<i>Total</i>	<i>186</i>	<i>256</i>	<i>186</i>	<i>298</i>	<i>172</i>	<i>304</i>	<i>157</i>	<i>318</i>

Quelle: Datenpool und Tarifpool SASIS AG

Das Total der ambulanten, psychiatrischen Konsultationen bei den Jugendlichen von 11 bis 18 Jahren ist von 2013 bis 2018 um nahezu 40 Prozent angestiegen, wobei vor allem die spitalambulanten Leistungen absolut und relativ deutlich (64 %) – und besonders von 2017 auf 2018 – zugenommen haben. Die Leistungen in den psychiatrischen Arztpraxen sind hingegen über die Jahre mehr oder weniger stabil geblieben, dies möglicherweise aufgrund der relativ kleinen Zahl niedergelassener Kinderpsychiaterinnen und -psychiatern.

Tabelle 28: Anzahl ambulante Konsultationen, Luzerner Wohnbevölkerung, Jugendliche 11–18 Jahre, 2013–2018

Anzahl Konsultationen Jugendliche	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Psychiatrische Arztpraxen	5'226	4'687	4'450	4'400	4'235	5'338
Nichtpsychiatrische Arztpraxis	209	466	488	643	663	654
Spitalambulant	6'499	7'100	7'494	8'481	8'233	10'635
<i>Total</i>	<i>11'934</i>	<i>12'253</i>	<i>12'432</i>	<i>13'524</i>	<i>13'131</i>	<i>16'627</i>

Quelle: BFS (MS, KS)

Wie bei den Kindern bis 10 Jahren zeigt sich im Total auch bei den Luzerner Jugendlichen eine deutlich kleinere Anzahl von Konsultationen im Vergleich zum schweizerischen Durchschnitt (pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner). Einzig die Rate der spitalambulanten Leistungen befindet und entwickelt sich auf etwa gleichem Niveau wie der schweizerische Durchschnitt.

Tabelle 29: Anzahl ambulante Konsultationen, Luzerner und Schweizer Wohnbevölkerung, Jugendliche 11–18 Jahre, pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner, 2015–2018

Konsultationen pro 1000 Einwohner	2015		2016		2017		2018	
	LU	CH	LU	CH	LU	CH	LU	CH
Psychiatrische Arztpraxen	131	321	137	394	132	412	168	445
Nichtpsychiatrische Arztpraxis	14	39	20	51	21	54	21	61
Spitalambulant	221	268	264	306	257	321	335	353
<i>Total</i>	<i>366</i>	<i>629</i>	<i>421</i>	<i>751</i>	<i>411</i>	<i>787</i>	<i>524</i>	<i>860</i>

Quelle: Datenpool und Tarifpool SASIS AG

3.5.3 Bewertung

Das kinder- und jugendpsychiatrische Angebot im Kanton Luzern ist vielfältig. Die Lups (KJPD) trägt dabei die Hauptaufgabe, sowohl beim stationären Angebot an den Standorten Kriens und Luzern wie auch bei den ambulanten Angeboten (Ambulatorien in Luzern, Sursee, Wolhusen, Hochdorf). Die Zusammenarbeit der Lups mit diversen Partnern (u.a. LUKS, Schulen, Gemeinden, soziale Einrichtungen) ist auf einem guten Stand. Hier bestehen diverse Zusammenarbeitsverträge, welche periodisch an die sich ändernden Rahmenbedingungen angepasst werden. Die Grundversorgung des KJPD wird ergänzt mit einigen wenigen Spezialangeboten (Fachsprechstunden Autismus-Spektrums-Störung, Baby und Kleinkinder).

Noch akzentuierter als bei der Erwachsenen- und Alterspsychiatrie leidet die Kinder- und Jugendpsychiatrie unter einem Missverhältnis von Ressourcen (Fachkräftemangel) und Nachfrage. Die Wartezeiten insbesondere bei den KJPD-Ambulatorien sind gross. Rund 300 Kinder und Jugendliche warten meist mehrere Wochen und Monate auf eine Behandlung bei einer Fachperson der Lups (Notfälle ausgenommen). Niedergelassene Kinder- und Jugendpsychiaterinnen und -psychiater sowie Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten mit Schwerpunkt Kinder- und Jugendpsychiatrie gibt es sehr wenige und wenn, dann vor allem in der Stadt Luzern. Eine aufsuchende Behandlung (Home-Treatment) wird von der Lups bisher – im Gegensatz zur Erwachsenen- und Alterspsychiatrie – nicht angeboten. Das Angebot an Fachsprechstunden ist wenig ausgebaut.

Wie in der Erwachsenen- und Alterspsychiatrie sind auch in der Kinder- und Jugendpsychiatrie integrierte Behandlungsangebote gesucht. Die Vernetzung mit sozialen Einrichtungen (Bereich Wohnen, Sonderschulen usw.) und Schulen ist eine Daueraufgabe der Kinder- und Jugendpsychiatrie. Hier liegt Potential für Lösungen, welche dazu beitragen, dass Kinder und Jugendliche gar nicht in die Psychiatrie überwiesen werden müssen.

Im Planungsbericht B 15 über die sozialen Einrichtungen nach dem SEG (2020–2023) vom 15. Oktober 2019¹¹, der am 2. Dezember 2019 im Luzerner Kantonsrat zustimmend zur Kenntnis genommen wurde, wird ausgeführt, dass der Kanton Luzern über ein differenziertes und qualifiziertes Angebot für Kinder und Jugendliche verfügt. Im Bericht wird unter anderem der Aufbau eines psychiatrischen Angebotes für schwer verhaltensauffällige Jugendliche sowie für Jugendliche mit einer Behinderung (Intelligenzentwicklung) vorgeschlagen. Eine weitere Massnahme, die im Planungsbericht über die sozialen Einrichtungen erwähnt ist, ist die Schaffung eines Angebotes zur Beobachtung und Abklärung von Kindern und Jugendlichen in multiplen Problemlagen, mit dem Ziel einer tragfähigen und passenden Fremdplatzierung.

¹¹ Seite 42:

<https://www.lu.ch/kr/parlamentsgeschaefte/CdwsFiles?fileid=a5d0087944e94728ae4be6cde290213f>.

3.6 Spezialthemen

3.6.1 Sucht

Nachfolgend eine Übersicht über die aktuelle Versorgung im Bereich Suchterkrankungen:

Tabelle 30: Übersicht der Anbieter und der Angebote in der Suchtberatung und Suchtbehandlung im Kanton Luzern

Anbieter	Angebot/Leistungen
Sozialberatungszentren (SoBZ) und KESB	Niederschwellige, flächendeckende ambulante Suchtberatung von Erwachsenen im Bereich von legalen Suchtmitteln und Verhaltenssuchten. Cannabisberatung von Jugendlichen zusätzlich in den Land-SoBZ.
Jugend- und Familienberatungen (no-zoff.ch)	Niederschwellige und flächendeckende ambulante Suchtberatung von Jugendlichen. Häufig im Kontext von anderen Problemstellungen des Jugendlichen oder der Familie.
Akzent Suchttherapie	Sozialtherapeutische, stationäre Suchttherapie für Erwachsene mit dem Ziel der persönlichen, beruflichen und sozialen Reintegration im Anschluss an einen stationären Entzug. Abstinenzorientiert oder substituiert. Nachsorge: Auffangen allfälliger aufkommender Krisen, Vernetzung mit den kommunalen Beratungsstellen.
Novizonte	Sozialtherapeutische stationäre Suchttherapie für Erwachsene mit dem Ziel der persönlichen, beruflichen und sozialen Reintegration im Anschluss an einen (stationären) Entzug (abstinenzorientiert oder substituiert). Der Verein engagiert sich insbesondere in den Bereichen Therapie, Wohnen, Arbeit und Prävention.
Lups	<ul style="list-style-type: none"> - Erwachsene stationäre Akutversorgung illegaler und legaler Substanzentzug in zwei Entzugsstationen, Krisenintervention in den Akutspitälern, - Erwachsene Ambulatorien: flächendeckend, diagnostische und therapeutische Angebote (Ambulatorien A und B in Luzern, Hochdorf, Sursee, Wolhusen), - Drop-in Luzern: betäubungsmittelgestützte Behandlungen von Menschen mit langjähriger Opioidabhängigkeit, - KJPD: ambulante und stationäre Abklärungen und Behandlungen, Konsiliardienst am Kinderspital bei Alkoholintoxikation. Ein spezialisiertes Suchtangebot existiert nicht.
TZM	Stationäre abstinenzorientierte Behandlungen von Erwachsenen mit Alkohol- und Medikamentenproblemen.
Ufwind	Spezialisiertes Förder- und Therapieangebot für Jugendliche (Alter: 14–20 Jahre) mit verschiedenen Fehlentwicklungen und Suchtproblemen mit dem Ziel der sozialen und beruflichen Integration in die Gesellschaft.
Wohnheim Lindenfeld	Männer mit psychischen Problemen und/oder Suchtproblemen sowie sozial Desintegrierte, die über kürzere oder längere Zeit auf ein betreutes Wohnen (mit Pensionssystem) angewiesen sind.

Eine Umfrage bei den kantonalen Akteuren anlässlich der Erstellung des Suchtberichtes im Jahr 2014¹² zeigte eine grundsätzliche Zufriedenheit mit den bestehenden Angeboten. Die psychiatrische Versorgung und Vernetzung unter den Institutionen der Beratung und Therapie sind gewährleistet. Die bestehenden Angebote sollten grundsätzlich beibehalten und punktuell dem Bedarf angepasst beziehungsweise ergänzt werden. Die seit Mitte 2017 in Kraft getretene Neustrukturierung der Suchtgremien hat die Vernetzung und Kooperation im Suchtbereich von Kanton, Gemeinden und Organisationen zusätzlich stärken können. Ein Konsolidierungs- und Koordinationsbedarf besteht bei der Suchtberatung (siehe Kapitel 6.4.3 Massnahmen, Handlungsbedarf).

In Luzern fehlt bisher ein spezifisches Angebot, welches sich auf die Behandlung von Jugendlichen mit einer Suchterkrankung spezialisiert hat, obwohl das Know-how für die Suchtbehandlung von Jugendlichen (z.B. bei der Lups) grundsätzlich vorhanden ist. Mit der neuen Akut- und Intensivstation im Hirschampark Luzern stehen bei Bedarf entsprechende stationäre Infrastrukturen zur Verfügung. Weil es aber bei den meisten Jugendlichen mit einer Suchtproblematik oft auch um andere psychische Störungen geht, ist eine Spezialisierung auf die reine Suchtbehandlung nicht angezeigt. Zudem wäre das Einzugsgebiet des Kantons Luzern für eine genügende Auslastung zu klein. Mit dem geplanten Ausbau der Fachsprechstunden (siehe Kapitel 6.3.4) wird die Versorgung von Kindern und Jugendlichen auch im Suchtbereich (u.a. Mediensucht) optimiert.

Die Suchtberatung im Kanton Luzern wird im Sozialhilfegesetz (SRL 892 § 25) geregelt. Sie ist der persönlichen Sozialhilfe zugeordnet. Entsprechend liegt die Zuständigkeit für die Suchtberatung bei den Gemeinden. Der Kanton beteiligt sich an den Kosten, da er laut Alkoholgesetz (SR 680 § 45 Abs. 2) verpflichtet ist, die Einnahmen des Alkoholzehntels zur Bekämpfung des Alkoholismus, des Suchtmittel-, Betäubungsmittel- sowie des Medikamentenmissbrauchs in ihren Ursachen und Wirkungen zu verwenden. Von der Suchtberatung ist die Suchtbehandlung respektive Suchttherapie abzugrenzen, deren Kosten über das KVG abgerechnet werden können. Die Grenzen zwischen Beratung, Behandlung und Therapie sind fließend.

3.6.2 Forensik

Der Forensische Dienst der Lups ist ein Angebot der ambulanten Dienste. Er unterstützt die Justizbehörden bei der Beurteilung psychisch kranker Straftäterinnen und Straftäter und übernimmt gleichzeitig deren Behandlung und Betreuung. Die Dienstleistungen umfassen in der Regel:

- strafrechtliche forensisch-psychiatrische Gutachten betreffend Schuldfähigkeit, Rückfallgefahr und therapeutischer Massnahmen bei Personen, die einer Straftat beschuldigt werden,
- Behandlung psychisch kranker Straftäterinnen und kranker Straftäter im Rahmen gerichtlich angeordneter Massnahmen,
- Gutachten zur Prognose von verurteilten Straftäterinnen und verurteilter Straftäter, die aus einer Massnahme entlassen werden,
- kurzfristige Abklärungen zur Gefährlichkeit von Patientinnen und Patienten in psychiatrischen Kliniken der Zentralschweiz,
- zivilrechtliche Gutachten,

¹² https://gesundheit.lu.ch/-/media/Gesundheit/Dokumente/Humanmedizin/suchtbericht_20141003.pdf.

- Beratung und Weiterbildung von Fachkräften,
- strukturiertes Kommunikationstraining für Gewalttäterinnen und Gewalttäter.

Der Bedarf an Forensik-Dienstleistungen ist ausgewiesen und bewegt sich auf einem konstant hohen Niveau. Die Zusammenarbeit mit der Polizei und den Justizbehörden ist eingespielt und hat sich grundsätzlich bewährt. Die stationäre Forensik wird via den Psychiatrischen Diensten des Kantons Aargau (PDAG) abgewickelt. Auch diese Zusammenarbeit hat sich bewährt.

Um die Qualität der forensischen Dienstleistungen langfristig sicherstellen zu können, prüft die Lups laufend Optimierungen in der Zusammenarbeit mit ihren Kooperationspartnern. Der Fachkräftemangel in diesem Bereich ist besonders gross, was immer wieder zu grossen Herausforderungen bei der Sicherung der Dienstleistungsqualität führt. Gute Verbundlösungen sind hier der Schlüssel für bedarfsgerechte Angebote.

3.6.3 Menschen mit einer geistigen Behinderung

Die Versorgung von Menschen mit einer geistigen Behinderung, welche an einer psychischen Erkrankung leiden, hat sich im Kanton Luzern mit der Realisierung der heilpädagogisch-psychiatrische Fachstelle (HPF) der Lups deutlich verbessert. Die HPF bietet heilpädagogisch-psychiatrische Konsilien, ambulante Kurzzeitinterventionen und das Coaching von Lehr- und Betreuungspersonen oder Angehörigen. Interventionen werden von den Fachpersonen der Lups direkt in den sozialen oder heilpädagogischen Einrichtungen geleistet. Damit kann eine frühe Intervention bei sich anbahnenden Krisen erreicht werden und eine stationäre Behandlung oft vermieden werden.

Wenn eine stationäre, psychiatrische Behandlung für Menschen mit einer geistigen Behinderung nötig wird, fehlt bisher ein entsprechendes, spezifisches Angebot. Auch die Schnittstelle «sozialmedizinische Institutionen - Akutsomatik» weist Lücken auf. Oft können geistig oder mehrfach behinderte Menschen (Erwachsene sowie Kinder und Jugendliche) ihr Leiden nicht klar benennen. Bei den nötigen somatischen Abklärungen finden sich in den Spitälern kaum Fachpersonen, welche im Umgang mit geistig oder mehrfach behinderten Menschen geschult sind.

3.6.4 Notfallversorgung

Anders als bei der Akutsomatik ist der Notfall im Bereich der Psychiatrie unter anderem auch aufgrund des Mangels an freischaffenden Psychiaterinnen und Psychiatern komplex strukturiert und verlangt nach einem hohen Koordinationsaufwand. Im Auftrag des GSD und in Zusammenarbeit mit der Vereinigung der Luzerner Psychiater (VPLU) sowie der Ärztesgesellschaft hat die Lups ein Konzept «Psychiatrische Notfallversorgung im Kanton Luzern» ausgearbeitet und betreibt einen Notfalldienst für die Erwachsenen (stationäre Dienste) sowie einen Notfalldienst für Kinder und Jugendliche (KJPD).

Damit die niedergelassenen Fachpersonen im Not- und Bedarfsfall einen raschen und direkten Zugang zum passenden Behandlungsangebot erhalten, führt die Lups zudem eine Anmelde- und Triagestelle. Damit entfällt bei den Niedergelassenen die aufwendige Suche nach einem geeigneten Behandlungsangebot und die Patientinnen und Patienten

gelangen relativ rasch an die richtige behandelnde Stelle innerhalb der Lups. Unnötige ausserkantonale Hospitalisierungen können dadurch vermieden werden.

Menschen in psychischer Not steht eine Notfallnummer zur Verfügung, welche während 24 Stunden an 365 Tagen betrieben wird. Die Notfallnummer wird monatlich zwischen 50- bis 120-mal gewählt (Auswertung Juli bis Dezember 2019). Je nach Situation werden Hilfesuchende direkt telefonisch beraten oder erhalten – sofern angezeigt – innerhalb von 12 Stunden einen ambulanten Konsultationstermin bei der niedergelassenen diensthabenden Psychiaterin oder beim Psychiater. Ist eine rasche ärztliche Untersuchung und Intervention vor Ort bei der Patientin oder beim Patienten notwendig, wird der allgemeinärztliche Notfalldienst direkt anvisiert, der in der Folge ausrückt. Die Leistungen für diesen Notfalldienst sind teilweise unzureichend abgegolten und werden mit gemeinwirtschaftlichen Leistungen und Beiträgen unterstützt.

Die Notfallorganisation im Kanton Luzern hat sich in den letzten Jahren deutlich verbessert. Die Zusammenarbeit der Lups mit den niedergelassenen Psychiaterinnen und Psychiatern sowie mit den Hausärztinnen und Hausärzten hat sich grundsätzlich bewährt. Optimierungsbedarf besteht bei der Triagestelle (über alle Lups-Angebote) und beim Zugang zur Behandlung (einheitlicher Zugang, Reduktion der Wartezeiten).

3.6.5 Prävention

Das Präventionsangebot im Bereich der psychischen Gesundheit ist vielfältig und nicht immer klar mit anderen Themenbereichen abzugrenzen. Nachfolgend eine nicht abschliessende Auflistung einiger spezifischer Angebote:

Tabelle 31: Übersicht der Anbieter und der Angebote zur Prävention psychische Gesundheit im Kanton Luzern

Anbieter	Angebot/Leistungen
Kanton Luzern - Dienststelle Gesundheit und Sport - Dienststelle Volksschulbildung	<ul style="list-style-type: none"> - Verschiedene kantonale Aktionsprogramme wie beispielsweise das Programm «Psychische Gesundheit bei Kindern und Jugendlichen 2018–2021» - Betriebliche Gesundheitsförderung: KMU-Tagung (jährlich wiederkehrende Tagung), durchgeführt durch DIGE - Kampagne «Luzern singt mit», Fachstelle Gesundheitsförderung der DIGE (fördern des Singens) - Projekt-Unterstützungen (z.B. Module zur Stärkung der «Lebenskompetenz»)
Netzwerk Psychische Gesundheit NPG (nationale Vernetzung)	Das Netzwerk Psychische Gesundheit Schweiz ist ein Zusammenschluss von Organisationen, Institutionen und Unternehmen, die sich für die psychische Gesundheit in der Schweiz engagieren
Lups	Mitarbeit und Beteiligung bei diversen Kampagnen von Bund und Kanton
PH Luzern / Diverse Schulen	<ul style="list-style-type: none"> - Kampagne «Wie geht's dir?»: Wissen über psychische Krankheiten; Enttabuisierung; Unterrichtsmappen (Entwicklung Unterrichtsmaterial) - Pilotprojekte «Themenschwerpunkt Resilienz»
Verein Akzent	Suchtprävention Freizeit, Betrieb, Schule, Gemeinden
Traversa	Peer geleitete Info- und Beratungsstelle
Alzheimervereinigung Pro Senectute	Diverse Präventionsangebote für ältere Menschen
Pro mente sana	ensa: «Erste Hilfe für psychische Gesundheit»
Selbsthilfe LU OW NW	Selbsthilfe- und Angehörigengruppen zu Themen der psychischen Gesundheit
Verein kirchliche Gassenarbeit	Listino Kids Freizeitangebot für Kinder aus sucht- und armutsbetroffenen Familien; Listo Jugendberatung
Voilà	Prävention Freizeitangebote Pfadi, Jubla
Vernetzung NPG / ERFA Zentralschweiz	Zusammenschluss von Organisationen, Institutionen und Unternehmen, die sich für die psychische Gesundheit in der Schweiz engagieren
VASK Zentralschweiz	Angehörigentreff – 2020. Den Angehörigen soll eine Plattform beziehungsweise ein Austausch untereinander geboten werden
FABIA Fachstelle für die Beratung und Integration Von Ausländerinnen und Ausländern	Katalog von Informationsmodulen: beispielsweise «Mama, du bist uns wichtig! Was macht mich stark, um eine gesunde Mutter zu sein?» Ziel ist es den Teilnehmerinnen mitzugeben, was psychische Gesundheit beinhaltet.

Die Prävention wird auf verschiedenen Ebenen und Kanälen betrieben. Die Vernetzung ist teilweise gegeben, kann aber noch verbessert werden. Dies betrifft auch die Übersicht

und Transparenz über die verschiedenen Präventionsangebote. Lücken bestehen noch bei der Prävention von Angehörigen (u.a. auch Kinder von psychisch kranken Eltern) und bei der Beratung von Arbeitgebern und Arbeitnehmern im Umgang mit Stress beziehungsweise Stressfolgeerkrankungen.

Der Aufbau eines kantonalen Netzwerks «Psychische Gesundheit» soll geprüft werden. Auch die Suizidprävention sollte als Präventionsangebot vermehrt berücksichtigt werden.

3.7 Versorgungsregion Luzern - Obwalden - Nidwalden

3.7.1 Ausgangslage

Seit dem 1. Januar 2017 ist die Lups auch für die institutionelle psychiatrische Grundversorgung der Kantone Obwalden und Nidwalden verantwortlich. Sie betreibt auf der Basis einer Rahmenvereinbarung der drei Kantone Luzern, Obwalden und Nidwalden sowie einer Zusatzvereinbarung mit dem Kanton Obwalden die psychiatrische Klinik in Sarnen und bietet dabei ambulante, tagesklinische, stationäre und konsiliarische Behandlungen für Menschen mit einer psychischen Erkrankung an. Die Immobilien in Sarnen sind weiterhin im Besitz des Kantons Obwalden, der diese an die Lups vermietet. Ein Projektwettbewerb des Kantons Obwalden für eine Gesamtsanierung der in die Jahre gekommenen Psychiatrischen Klinik Sarnen (Gebäude des ehemaligen Akutspitals Sarnen) ist zurzeit am Laufen.

Die Kantone Luzern, Obwalden und Nidwalden berücksichtigen bei der Erteilung ihrer Leistungsaufträge das Leistungsangebot der Lups und stimmen diese inhaltlich, örtlich und zeitlich aufeinander ab. Das aktuelle Leistungsangebot der Lups am Standort Sarnen zeigt sich wie folgt:

Tabelle 32: Angebotsübersicht der Lups am Standort Sarnen

Leistungsangebot der Lups am Standort Sarnen	
Stationär	25 Betten Akutpsychiatrie Erwachsenen- und Alterspsychiatrie
Ambulant	Ambulatorium Erwachsenen- und Alterspsychiatrie
	Ambulatorium Kinder- und Jugendpsychiatrie
Aufsuchend	Aufsuchende Psychiatriepflege Erwachsenenpsychiatrie
Teilstationär	Tagesklinik Erwachsenenpsychiatrie
	Integration, Arbeitsagogik
Beratung	Beratungstelefon 24 h

Quelle: Lups

Die Lups sucht die Vernetzung mit den Partnern vor Ort (u.a. niedergelassene Psychiaterinnen und Psychiater sowie Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten, Hausärztinnen und Hausärzte, Spitex, Heime und Spitäler) analog den entsprechenden Zuweiser- und Partnerkonzepten im Kanton Luzern.

3.7.2 Kennzahlen zu Obwalden und Nidwalden

Nachfolgende Kennzahlen zur stationären und ambulanten Psychiatrie in den Kantonen Obwalden und Nidwalden geben einen Überblick über die Versorgungsregion dieser beiden Kantone.

Tabelle 33: Stationäre Psychiatrie, Wohnbevölkerung Obwalden und Nidwalden, Fälle total und pro 1000 Einwohnerin und Einwohner, 2013–2018

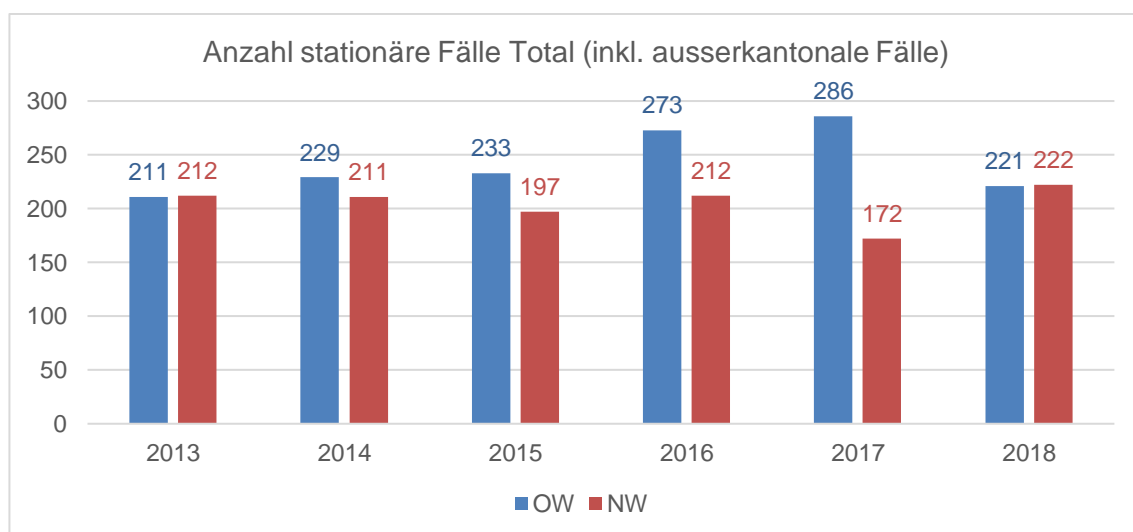
Wohnbevölkerung OW	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Anzahl Fälle Total (inkl. ausserkantonale Fälle)	211	229	233	273	286	221
Fälle pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner, OW	5,6	6,1	6,1	7,2	7,5	5,8
Fälle pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner, ganze Schweiz	8,3	8,4	8,5	8,7	9,0	8,6

Wohnbevölkerung NW	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Anzahl Fälle Total (inkl. ausserkantonale Fälle)	212	211	197	212	172	222
Fälle pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner, NW	4,9	4,9	4,5	4,9	3,9	5,1
Fälle pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner, ganze Schweiz	8,3	8,4	8,5	8,7	9,0	8,6

Quelle: BFS - MS, KS

Die stationären Fälle sind im Kanton Obwalden von 2013 bis 2017 angestiegen, jedoch im Jahr 2018 wieder gesunken. Entgegengesetzt entwickelten sich die Anzahl Fälle im Kanton Nidwalden, wo sie bis 2017 tendenziell gesunken, jedoch im Jahr 2018 wieder angestiegen sind. Es gibt also eine Art «Kompensationseffekt» zwischen den beiden Kantonen (siehe Abb. 2). Insofern haben sich die stationären Fälle in beiden Kantonen über die gesamte Zeitspanne recht konstant entwickelt. Auch die absoluten Fallzahlen im Jahr 2018 entsprechen mehr oder weniger denjenigen des Jahres 2013.

Abbildung 2: Stationäre Psychiatrie: Anzahl stationäre Fälle, Wohnbevölkerung Obwalden und Nidwalden, Anzahl stationäre Fälle, 2013–2018



Quelle: BFS - MS, KS (DIGE)

Im Vergleich zur durchschnittlichen Bevölkerung der ganzen Schweiz nimmt sowohl die Obwaldner als auch die Nidwaldner Wohnbevölkerung wenig stationäre Leistungen in Anspruch. Vor allem im Kanton Nidwalden bewegt sich die Hospitalisierungsrate pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner deutlich unterhalb des schweizerischen Durchschnittes.

Tabelle 34: Stationäre Psychiatrie, Obwaldner Wohnbevölkerung, Anzahl Fälle, ausserkantonale Hospitalisierung, 2013–2018

ausserkantonale Leistungserbringer		Anzahl Fälle Kanton OW					
		2013	2014	2015	2016	2017	2018
<i>Total</i>		87	91	103	122	179	141
Privatklinik Meiringen (Reichenbach)	BE	41	37	35	52	36	20
Lups	LU	14	9	16	12	88	69
Psychiatrische Klinik Zugersee	ZG	7	13	7	15	5	3
Weitere ausserkantonale Spitäler		25	32	45	43	50	49

Quelle: BFS - MS, KS

Liessen sich in den Jahren 2013 bis 2016 40 bis 45 Prozent der Obwaldnerinnen und Obwaldner ausserkantonale stationär psychiatrisch behandeln, ist diese Quote in den Jahren 2017 und 2018 auf 63 Prozent angestiegen (179 von 286 Fällen bzw. 141 von 221 Fällen). Dies hat auch mit dem neuen Angebot in der psychiatrischen stationären Versorgungsregion Luzern – Obwalden – Nidwalden mit den Standorten der Lups in Sarnen und Luzern zu tun. Wird der Lups-Standort in Luzern im Sinne der Versorgungsregion als «innerkantonal» betrachtet, würde sich die ausserkantonale Behandlungsquote auf knapp 33 Prozent verringern. Zwei von drei Obwaldnerinnen und Obwaldner beanspruchten demzufolge «innerkantonale» psychiatrische Leistungen.

Da im Kanton Nidwalden keine stationäre Psychiatrie angeboten wird, entspricht die Zahl der ausserkantonalen Behandlungen der Nidwaldner Bevölkerung dem Total der Fälle. Wie oben erwähnt, fällt bei der zeitlichen Betrachtung die relativ konstante Entwicklung der Anzahl Fälle auf. Aus der Tabelle 35 ist ersichtlich, dass im Jahr 2018 120 von 222 Nidwaldnerinnen und Nidwaldner (54 % aller psychiatrischen Fälle) sich in der Lups behandeln liessen (69 in Luzern, 51 in Sarnen).

Tabelle 35: Stationäre Psychiatrie, Nidwaldner Wohnbevölkerung, Anzahl Fälle, ausserkantonale Hospitalisierung, 2013–2018

ausserkantonale Leistungserbringer		Anzahl Fälle Kanton NW					
		2013	2014	2015	2016	2017	2018
<i>Total</i>		212	211	197	212	172	222
Kantonsspital Obwalden	OW	113	93	97	112	--	--
Lups	OW					46	51
Lups	LU	9	15	16	17	57	69
Privatklinik Meiringen (Reichenbach)	BE	32	27	24	23	22	31
Psychiatrische Klinik Zugersee	ZG	7	9	5	13	3	1
Weitere ausserkantonale Spitäler		51	67	55	47	44	70

Quelle: BFS - MS, KS

Die ambulanten Leistungen, die die Obwaldner Bevölkerung beansprucht, nehmen jährlich mit Ausnahme des Jahres 2018 zu. Rund die Hälfte aller ambulanten, psychiatrischen Konsultationen – mit abnehmender Tendenz – werden von niedergelassenen Psychiaterinnen und Psychiatern (inkl. delegierten Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten) geleistet. Wie im stationären Bereich ist ersichtlich, dass die Obwaldnerinnen und Obwaldner auch bei der Beanspruchung von ambulanten, psychiatrischen Leistungen markant unter dem schweizerischen Durchschnitt liegen.

Tabelle 36: Ambulante Psychiatrie, Anzahl Konsultationen, Obwaldner Wohnbevölkerung, 2013–2018

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Anzahl Konsultationen (ambulant)	10'697	11'229	12'225	13'234	13'493	11'983
<i>davon in Prozenten in ...</i>						
<i>Psychiatrische Arztpraxen</i>	52	48	47	46	44	43
<i>Nicht-psychiatrische Arztpraxen</i>	1	2	1	2	5	6
<i>Spital ambulant</i>	47	50	52	52	51	51
Konsultationen pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner	290	301	328	353	359	317
Konsultationen pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner, ganze Schweiz	651	657	684	801	818	856

Quelle: SASIS AG – Datenpool und Tarifpool / Analyse Obsan

Im Kanton Nidwalden sank die Anzahl Konsultationen im Jahr 2015 auf unter 13'000, um danach bis ins Jahr 2018 auf nahezu 17'000 wieder anzusteigen. Ambulante, psychiatrische Konsultationen werden im Gegensatz zum Kanton Obwalden mehrheitlich (rund 70 %) von niedergelassenen Psychiaterinnen und Psychiatern (inkl. delegierten Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten) geleistet; dies ist vor allem aufgrund der fehlenden stationären Strukturen im Kanton Nidwalden der Fall. Und auch die Nidwaldnerinnen und Nidwaldner beanspruchen deutlich weniger ambulante psychiatrische Leistungen als der schweizerische Durchschnitt.

Tabelle 37: Ambulante Psychiatrie, Anzahl Konsultationen, Nidwaldner Wohnbevölkerung, 2013–2018

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Anzahl Konsultationen (ambulant)	14'271	15'244	12'966	14'449	16'140	16'923
<i>davon in Prozenten in ...</i>						
<i>Psychiatrische Arztpraxen</i>	68	67	69	65	71	71
<i>Nicht-psychiatrische Arztpraxen</i>	3	2	3	3	4	2
<i>Spital ambulant</i>	29	31	28	32	25	27
Konsultationen pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner	345	366	309	342	380	393
Konsultationen pro 1000 Einwohnerinnen und Einwohner, ganze Schweiz	651	657	684	801	818	856

Quelle: SASIS AG – Datenpool und Tarifpool / Analyse Obsan

Von der Anzahl niedergelassener Psychiaterinnen und Psychiater wurde im Kapitel über die Kennzahlen (Kapitel 3.2) berichtet. Die Kantone Obwalden und Nidwalden weisen eine sehr tiefe, unterdurchschnittliche Zahl niedergelassener Psychiaterinnen und Psychiater auf. Während im schweizerischen Durchschnitt auf 10'000 Einwohnerinnen und Einwohner im Jahr 2018 rund 4 Psychiaterinnen und Psychiater fallen, sind es im Kanton Nidwalden 1,4 (6 Psychiater) und im Kanton Obwalden sogar nur 0,5 (2 Psychiater).

Ähnlich sieht das Bild bei den Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten mit einer BAB aus: im Kanton Obwalden gibt es deren 8, im Kanton Nidwalden 22. Während im Kanton Obwalden mit 2,1 die Rate auf 10'000 Einwohnerinnen und Einwohner im Vergleich zum Schweizerischen Durchschnitt (5,1) deutlich unterdurchschnittlich ausfällt, entspricht sie im Kanton Nidwalden genau dem Schweizer Schnitt.

Die Kosten für die psychiatrische Behandlung von Patientinnen und Patienten mit Wohnsitz in den Kantonen Obwalden und Nidwalden, welche durch die OKP übernommen werden (exkl. Anteil des Kantons), haben sich in den letzten Jahren gemäss den Tabellen 38 und 39 entwickelt.

Tabelle 38: OKP-Kosten in Franken im Bereich Psychiatrie, Wohnkanton Obwalden (exkl. Anteil Kanton), 2013–2018

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	CAGR
Ambulant	1'868'479	1'885'217	2'015'060	2'084'244	2'307'578	2'264'020	3,9 %
Stationär	2'461'913	2'679'671	2'631'774	2'936'808	3'046'927	2'317'075	-1,2 %
<i>Total</i>	<i>4'330'391</i>	<i>4'564'888</i>	<i>4'646'834</i>	<i>5'021'052</i>	<i>5'354'505</i>	<i>4'581'095</i>	<i>1,1 %</i>

Quelle: SASIS AG – Datenpool und Tarifpool / Analyse Obsan

Tabelle 39: OKP-Kosten in Franken im Bereich Psychiatrie, Wohnkanton Nidwalden (exkl. Anteil Kanton), 2013–2018

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	CAGR
Ambulant	2'443'414	2'446'797	2'278'965	2'523'056	2'861'805	2'798'967	2,8 %
Stationär	2'713'179	2'671'536	2'432'571	2'257'760	2'372'551	2'514'816	-1,5 %
<i>Total</i>	<i>5'156'593</i>	<i>5'118'333</i>	<i>4'711'537</i>	<i>4'780'816</i>	<i>5'234'357</i>	<i>5'313'783</i>	<i>0,6 %</i>

Quelle: SASIS AG – Datenpool und Tarifpool / Analyse Obsan

Die Kosten für die Behandlung von psychisch erkrankten Obwaldnerinnen und Obwaldner, welche durch die OKP übernommen wurden, sind in den Jahren 2013 bis 2018 jährlich um 1,1 Prozent angestiegen (zum Vergleich der Kanton Luzern: 2,2 %). Während die ambulanten Kosten um nahezu 4 Prozent gestiegen sind, sanken die stationären im selben Zeitraum aufgrund der Jahresentwicklung 2018 um 1,2 Prozent.

Der Rückgang der stationären psychiatrischen Kosten im Kanton Obwalden für das Jahr 2018 ist auch auf die Einführung der neuen Tarifstruktur TARPSY zurückzuführen. Es ist davon auszugehen, dass mit Einführung von TARPSY es zu Verzögerungen bei der Abrechnung gekommen ist und dass sich das Total der stationären Kosten 2018 in den Daten erst verzögert zeigen wird. Von einem Trendwechsel (2017/2018) kann also nicht gesprochen werden. Dieses Phänomen wurde gemäss Obsan in vielen Kantonen beobachtet.

Hingegen haben sich die OKP-Kosten in der Psychiatrie im Kanton Nidwalden im gleichen Zeitabschnitt gesamthaft unwesentlich verändert (0,6 %). Auffällig ist aber auch hier die unterschiedliche Entwicklung von ambulanten (+2,8 %) und stationären (-1,5 %) Kosten. Dies könnte zum einen mit den (fehlenden) stationären Strukturen im Kanton Nidwalden und zum anderen mit der im Vergleich zum Kanton Obwalden höheren Anzahl von niedergelassenen Psychiaterinnen und Psychiatern sowie Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten zusammenhängen.

3.7.3 Beurteilung

Der Versorgungsraum Luzern - Obwalden - Nidwalden hat sich in den ersten Betriebsjahren gut entwickelt und bewährt. Es ist sinnvoll und zielführend, die psychiatrische Versorgung (Klinik und Ambulatorium) sowohl für Erwachsene als auch für Kinder und Jugendliche kantonsübergreifend für die gesamte Bevölkerung bereitzustellen. Die Bevölkerung der drei Kantone profitiert vom umfassenden Lups-Angebot aller Standorte.

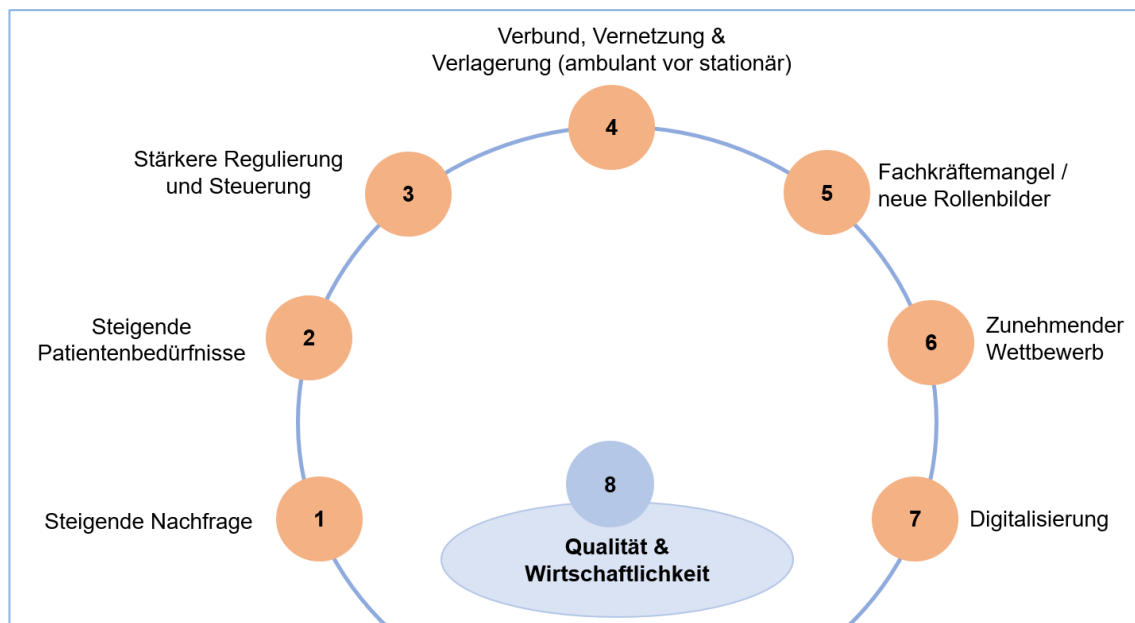
Das Psychiatriegebäude in Sarnen weist dringenden Sanierungsbedarf aus. Es soll ab 2022 während rund zwei Jahren saniert werden. Mit der Sanierung des Psychiatriegebäudes geht eine Erweiterung des Betreuungs- und Behandlungsangebots am Standort Sarnen einher. Dieses ist als Gesamtangebot für die Kantone Obwalden und Nidwalden (wie auch für Luzern) mit insgesamt 40 Behandlungsplätzen (bisher 37) zu verstehen und wird mit demselben Personaletat wie bis anhin betrieben. Das Angebot wird sich aus 20 stationären Akutbetten (bisher 25), einem Ambulatorium, Konsiliar- und Liaisondienstleistungen sowie 20 (bisher 12) flexiblen (mobilen oder tagesklinischen) Behandlungsplätzen zusammensetzen. Das mobile Angebot entspricht einem Bedürfnis vieler Betroffener. Es umfasst die individuelle Betreuung und Behandlung von Patientinnen und Patienten zu Hause in deren vertrauten Umgebung während einer akuten Phase der Erkrankung. Im Gegenzug kann auf den Bau einer ursprünglich geplanten zweiten Station mit weiteren 20 stationären Betten verzichtet werden.

4 Trends und Herausforderungen

4.1 Trends im Gesundheitswesen

Das Gesundheitswesen der Schweiz sieht sich einer Vielzahl von Trends ausgesetzt.

Abbildung 3: Trends im Schweizer Gesundheitswesen



Quelle: pwc

Trend	Stichwort in Bezug auf die Psychiatrie
Steigende Nachfrage	<ul style="list-style-type: none"> - Entstigmatisierung und Demografie führt zu mehr Nachfrage - Steigende Nachfrage unter anderem bei Alterspsychiatrie, Sucht, Stress-Erkrankungen und Kinder- und Jugendpsychiatrie - Spezialisierte Angebote werden zunehmend nachgefragt - Früh-Intervention und Prävention werden wichtiger
Steigende Patientenbedürfnisse	<ul style="list-style-type: none"> - Umfassendes, integriertes Angebot mit hohem Komfort - Behandlung durch Spezialisten, massgeschneiderte Angebote - Verfügbarkeit (immer und sofort) - Sicherheit (Gefährdung ist nicht akzeptabel)
Stärkere Regulierung und Steuerung	<ul style="list-style-type: none"> - Tarifeingriffe, Tarifrevisionen - Vorgaben zur Qualitätssicherung (Mindestfallzahlen, Anforderungen an Aus-, Weiter und Fortbildung der Fachkräfte usw.) - Gesetzliche Vorgaben von Bund und Kantonen
Verbund, Vernetzung, Verlagerung	<ul style="list-style-type: none"> - Kantonsübergreifende Versorgungsregionen - Integrierte Versorgung und entsprechende Prozesse - ambulant/intermediär vor stationär - Konzentration der Kräfte – Bildung von Kompetenzzentren
Fachkräfte-Mangel Neue Rollenbilder	<ul style="list-style-type: none"> - Attraktive Arbeitsbedingungen; Marktgerechte Entlöhnung - Work-Life-Balance; Gender-Shift - Neue Rollenmodelle bzw. Aufgabenteilung zwischen ärztlichen und nicht-ärztlichen Fachkräften (Psychologen, Pflege usw.)
Zunehmender Wettbewerb	<ul style="list-style-type: none"> - Privatkliniken - Spezialisierte Behandlungsangebote - Wettbewerb um Fachkräfte

<i>Trend</i>	<i>Stichwort in Bezug auf die Psychiatrie</i>
Digitalisierung	<ul style="list-style-type: none"> - eHealth (technische Basis für integrierte Versorgung) - eMedikation/eMediplan - eZuweisung - eBehandlung, eCoaching via Apps
Qualität und Wirtschaftlichkeit	<ul style="list-style-type: none"> - Ökonomisierung und Politisierung - Tarifrevisionen - Deckungslücke ambulante Leistungen - Druck auf «Verlustgeschäfte» (z.B. Langzeitpatienten) - Finanzierung der Investitionen

Diese generellen Trends und Treiber gelten für das Gesundheitswesen als Ganzes und auch für den Bereich der Psychiatrie im Speziellen. Was in der Psychiatrie weniger ausgeprägt ist als in der Akutsomatik, ist der Innovationsdruck aus den Bereichen Diagnostik, Medizin-Technik und Pharmazeutische Industrie. Die Psychiatrie entwickelt sich in dieser Beziehung relativ langsam.

4.2 Herausforderungen für die Psychiatrie

Für die Psychiatrieversorgung im Kanton Luzern ergeben sich in den nächsten Jahren folgende, zentrale Herausforderungen¹³:

- *Leistungsabgeltung institutionelle Psychiatrie*
Die aktuellen Finanzierungssysteme decken nur einen Teil der Kosten der institutionellen Psychiatrie. Im stationären Bereich braucht das am 1. Januar 2018 schweizweit neu eingeführte Tarifsysteem TARPSY noch etwas Zeit, bis die «Kinderkrankheiten» in der Anwendung und Umsetzung der neuen Pauschalen beseitigt sind. Der ambulante Bereich ist dauernd unterfinanziert, weil dort das KVG nur einen Teil der effektiven Leistungen und Arbeiten abdeckt und insbesondere die Leistungen im Bereich Sozialpsychiatrie (in der institutionellen Psychiatrie ein grosser Aufwand) von den Krankenversicherern nicht bezahlt werden.
- *Ambulantisierung*
Die Ambulantisierung¹⁴ gilt auch in der Psychiatrie als zentraler Nachfrage- und Wachstumstreiber. In nächster Zeit wird die Psychiatrie vor allem in diesem Bereich weiterwachsen. Aktuelle Marktstudien zeigen, dass insbesondere das ambulante Angebot von psychiatrischen Kliniken stark ansteigen wird. Ambulant vor stationär ist aus fachlich medizinischer Sicht, aus Sicht der Patientenorientierung (gemeindenaher Versorgung) sowie auch aus volkswirtschaftlicher Sicht (ambulante Versorgung ist unter dem Strich deutlich günstiger als eine stationäre Versorgung) bewusst zu fördern.
- *Fachkräftemangel*
Die Gewinnung und Bindung von Fachkräften wird für psychiatrische Institutionen in den nächsten Jahren im Zentrum stehen. Die Anzahl praktizierende Psychiaterinnen und praktizierender Psychiater nimmt seit 2016 netto ab (mehr Abgänge als Zugänge). Gleichzeitig nimmt die Nachfrage nach psychiatrischen Dienstleistungen zu. Ein Überblick der regionalen Verteilung von praktizierenden Psychiaterinnen und

¹³ Vgl. pwc, Schweizer Spitäler, So gesund waren die Finanzen 2018, November 2019.

¹⁴ Die Ambulantisierung steht für den Prozess der Auslagerung gesundheitlicher Versorgungsleistungen aus dem stationären in den ambulanten Bereich.

Psychiatern sowie Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten im Kanton Luzern findet sich im Kapitel 3.4.1. Die gegenläufigen Trends von Behandlungsnachfrage und Ressourcenangebot stellen eine Herausforderung dar. Dies gilt nicht nur für die Psychiaterinnen und Psychiater, sondern auch für andere spezialisierte Berufsgruppen in diesem Leistungsbereich. Auch die Rekrutierung von Fachkräften der Psychotherapie, Psychologie sowie der Psychiatriepflege gestaltet sich zusehends schwieriger.

- *Verbundlösungen*

Wie bei den Akutspitälern wird es auch im Bereich der Psychiatrie zu Verbundlösungen kommen (z.B. Luzern – Obwalden – Nidwalden). Die grossen psychiatrischen Einrichtungen übernehmen hier insbesondere bei der medizinisch-fachlichen Qualitätssicherung und der Spezialisierung eine Schlüsselfunktion. Dies gilt für die Erwachsenenpsychiatrie und ebenso für die Kinder- und Jugendpsychiatrie mit ihren Subspezialisierungen, welche mittelfristig nur im Verbund angeboten werden können.

- *Vernetzung und integrierte Versorgung*

Die psychiatrische Versorgung wird vermehrt zur Netzwerkaufgabe, bei der unterschiedliche Partner ihren Beitrag an die Behandlung von Patientinnen und Patienten leisten. Diese Netzwerkleistung effizient und effektiv zu erbringen stellt eine grosse Herausforderung an das institutionsübergreifende Schnittstellenmanagement. Integrierte Versorgungsmodelle mit entsprechenden Finanzierungslösungen sind hier der Schlüssel für die Zukunft.

Zu den zentralen Aufgaben und Anliegen in der psychiatrischen Versorgung gehören also die Ambulantisierung, der Fachkräftemangel, die Verbundlösungen sowie die Vernetzung.

5 Bedarfsanalyse

5.1 Vorgehen

Das schweizerische Gesundheitsobservatorium (Obsan) hat im Rahmen der Erarbeitung dieses Berichtes die Bedarfsentwicklung und Bedarfsprognosen in der Psychiatrie für den Kanton Luzern analysiert. Methodisch hat sich das Obsan dabei auf folgende, statistische Grundlagen abgestützt:

- Berechnung der Hospitalisierungsraten pro Wohnkanton, Altersgruppe sowie Diagnosegruppe (Psychiatrie und Rehabilitation),
- Berechnung der mittleren Aufenthaltsdauer pro Fallgruppe beziehungsweise Diagnosegruppe für das Referenzjahr,
- Schätzung der Fallzahlen (Hospitalisierungen) einschliesslich der interkantonalen Patientenströme für den Prognosehorizont basierend auf den berechneten Hospitalisierungsraten des Referenzjahrs und den Bevölkerungsszenarien,
- ausgehend von den geschätzten Fallzahlen: Schätzung der Pflagestage unter Berücksichtigung der Szenarien zur Entwicklung der Aufenthaltsdauer,
- Berechnung Behandlungsrate (ambulante Konsultationen) pro Wohnkanton, Altersgruppe sowie Leistungserbringerkategorie.

Die Prognose des künftigen Versorgungsbedarfs in der Psychiatrie fokussiert primär auf den demografischen Effekt, das heisst auf die Entwicklung des Bedarfs, der aufgrund des Bevölkerungswachstums sowie der Veränderung der Bevölkerungsstruktur zu erwarten ist. Im stationären Bereich werden noch diverse statistische Analysen rund um die mögliche Entwicklung der Hospitalisierungsrate und Aufenthaltsdauer angewandt.

Zur Entwicklung weiterer Einflussfaktoren und dem kausalen Zusammenhang zwischen diesen Faktoren und der Entwicklung des Versorgungsbedarfs in der Psychiatrie existieren keine wissenschaftlich abgestützten Informationen im benötigten Umfang, um die Auswirkungen in einem Prognosemodell entsprechend zu quantifizieren. Gemeint sind damit potentielle Einflussfaktoren wie beispielsweise:

- epidemiologische Entwicklungen, wie Veränderungen im Gesundheitsverhalten, welche die Prävalenz (Vorherrschen) psychischer Krankheiten beeinflussen,
- die Entstigmatisierung psychischer Krankheiten,
- Veränderungen hinsichtlich der Versorgung psychischer Krankheiten wie beispielsweise die Substitution stationärer Leistungen durch intermediäre oder ambulante Leistungen.

Die Prognosen gehen demgemäss davon aus, dass die Versorgungsstrukturen stabil bleiben und als Orientierungspunkt dienen. Es kann allerdings nicht ausgeschlossen werden, dass ein bestimmter Bedarf künftig durch andere Leistungserbringerkategorien beziehungsweise andere Behandlungssettings (mehr ambulant) abgedeckt wird, als dies heute der Fall ist, und sich dementsprechend die relativen Anteile pro Kategorie verschieben.

5.2 Erwachsenen- und Alterspsychiatrie

Der Bedarf an stationären, psychiatrischen Leistungen entwickelt sich gemäss den Tabellen 40 und 41 kontinuierlich leicht aufwärts. Der Bedarf in der Alterspsychiatrie steigt dabei leicht stärker (2,7 % pro Jahr im Durchschnitt) als in der Erwachsenenpsychiatrie (0,4 %). Diese Zahlen berücksichtigen – wie oben ausgeführt – primär die Bevölkerungsentwicklung (inkl. der Altersstruktur), die Hospitalisierungsrate sowie die Aufenthaltsdauer.

Nicht berücksichtigt sind allfällige Veränderungen durch eine vermehrte Verlagerung der Versorgung in ambulante und aufsuchende Strukturen. Ebenfalls nicht berücksichtigt ist die Entwicklung von interkantonalen Patientenströmen (z.B. eine mögliche «Rückgewinnung» von ausserkantonalen Patientinnen und Patienten).

Tabelle 40: Stationäre Psychiatrie: Prognosen Anzahl Fälle, Luzerner Bevölkerung, 19–65 Jahre, 2020–2035

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2030	2035	CAGR in %
Fälle	2'627	2'639	2'650	2'656	2'668	2'675	2'717	2'775	0,4

Quelle: SASIS AG – Datenpool und Tarifpool; BFS – Bevölkerungsszenarien

Tabelle 41: Stationäre Psychiatrie: Prognosen Anzahl Fälle, Luzerner Bevölkerung, ab 66 Jahren, 2020–2035

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2030	2035	CAGR in %
Fälle	354	361	371	382	393	402	471	527	2,7

Quelle: SASIS AG – Datenpool und Tarifpool; BFS – Bevölkerungsszenarien

Der Bedarf an ambulanten, psychiatrischen Leistungen entwickelt sich wie bei den stationären Leistungen ebenfalls stetig und leicht nach oben. Es zeigt sich, dass der Bedarf in der Alterspsychiatrie stärker ansteigt (durchschnittlich 2,7 % pro Jahr) als in der Erwachsenenpsychiatrie (0,4 %). Diese Werte berücksichtigen primär die Bevölkerungsentwicklung, aber keine weiteren Einflussfaktoren (ambulant vor stationär, Entstigmatisierung, neue Krankheitsbilder) und deren Potential auf den künftigen Bedarf.

Tabelle 42: Ambulante Psychiatrie: Prognose Konsultationen, Luzerner Bevölkerung, 19–65 Jahre, 2020–2035

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2030	2035	CAGR in %
Konsultationen	180'328	181'013	181'517	181'969	182'355	182'743	184'454	185'801	0,2

Quelle: SASIS AG – Datenpool und Tarifpool; BFS – Bevölkerungsszenarien (mittel)

Tabelle 43: Ambulante Psychiatrie: Prognose Konsultationen, Luzerner Bevölkerung, ab 66 Jahren, 2020–2035

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2030	2035	CAGR in %
Konsultationen	14'040	14'339	14'690	15'095	15'519	15'956	18'548	20'671	2,6

Quelle: SASIS AG – Datenpool und Tarifpool; BFS – Bevölkerungsszenarien

5.3 Kinder- und Jugendpsychiatrie

Der Bedarf an stationären Leistungen in der Kinder- und Jugendpsychiatrie steigt jährlich um durchschnittlich 1,34 Prozent an, von 214 (2020) auf 261 Fällen (2035).

Tabelle 44: Stationäre Psychiatrie: Prognosen Anzahl Fälle, Luzerner Bevölkerung, 0–18 Jahre, 2020–2035

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2030	2035	CAGR in %
Fälle	214	215	219	224	230	231	245	261	1,3

Quelle: SASIS AG – Datenpool und Tarifpool; BFS – Bevölkerungsszenarien

Der Bedarf an kinder- und jugendpsychiatrischen ambulanten Leistungen (Konsultationen) nimmt laut den Prognosen ebenfalls zu. Das durchschnittliche, jährliche Wachstum beläuft sich auf 1,3 Prozent. Wie bereits bei der Erwachsenen- und Alterspsychiatrie sind jedoch auch viele potentielle Einflussfaktoren (z.B. Medienverhalten der neuen Generationen) nicht berücksichtigt.

Tabelle 45: Ambulante Psychiatrie: Prognose Konsultationen, Luzerner Bevölkerung, 0–18 Jahre, 2020–2035

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2030	2035	CAGR in %
Konsultationen	23'981	24'155	24'524	24'822	25'124	25'313	26'295	27'245	0,9

Quelle: SASIS AG – Datenpool und Tarifpool

5.4 Fazit

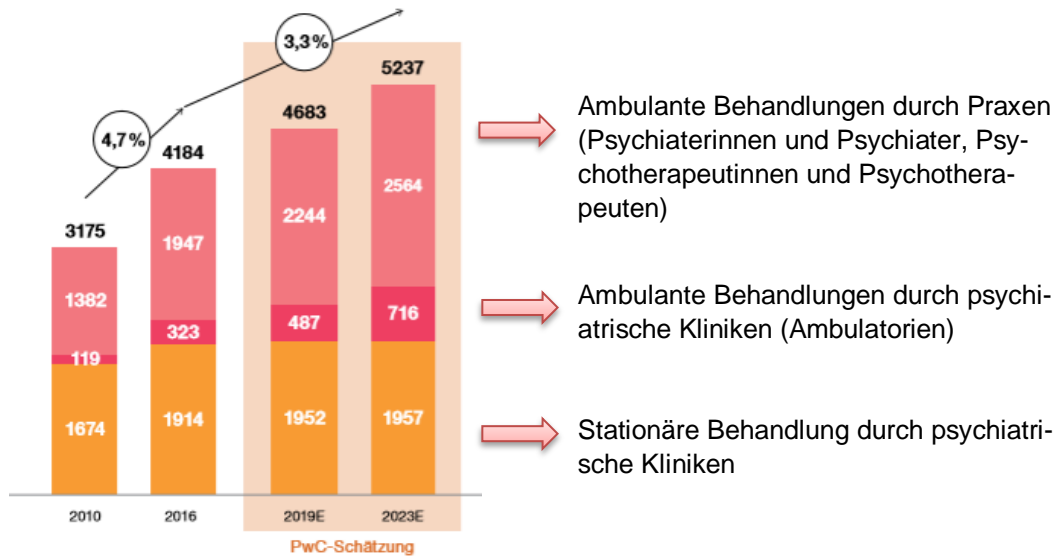
Der Bedarf an psychiatrischen Leistungen nimmt stets zu. Die Analysen des Obsan berücksichtigen in ihren Prognosen aber nur einen Teil des künftigen Nachfragewachstums. Experten¹⁵ sind sich ausserdem einig, dass insbesondere die weitere Entstigmatisierung der Psychiatrie zu einem Nachfrageschub führen wird.

Laut Analysen der «pwc Schweiz» (nachfolgend pwc) wächst der «Psychiatriemarkt» bis ins Jahr 2023 um durchschnittlich 3,3 Prozent pro Jahr. Deutlich am stärksten wird der Zuwachs im spitalambulanten Bereich (Ambulatorien von psychiatrischen Kliniken) prog-

¹⁵ pwc, Schweizer Spitäler, So gesund waren die Finanzen 2018, November 2019.

nostiziert (+12,1 % jährliches Wachstum), vorausgesetzt die Unterfinanzierung der ambulanten Behandlungen wird eliminiert. Stationäre Leistungen dürften nur in geringerem Masse wachsen (+0,3 %). Diese Annahme basiert darauf, dass «ambulant vor stationär» sich auch in der Psychiatrie bemerkbar macht und sich durchsetzt.

Abbildung 4: Entwicklung der Behandlungen in der Psychiatrie nach Leistungserbringer und Leistungsträger, 2010–2023, Schätzungen pwc auf Basis BFS-Daten



Quelle: pwc Schweiz auf Basis von Daten des Bundesamts für Statistik

6 Massnahmen und Handlungsbedarf

6.1 Einleitung

Die nachfolgend beschriebenen Massnahmen sind das Resultat einer umfassenden Analyse der Ausgangslage, der Trends und Herausforderungen sowie einer Würdigung des künftigen Bedarfs nach psychiatrischen Leistungen im Kanton Luzern. In einer ersten Phase wurden dabei eine Vielzahl möglicher Handlungsfelder beschrieben und mit der Echogruppe Psychiatrieplanung (Vertreterinnen und Vertreter aller wichtigen Partner der Luzerner Psychiatrieversorgung inklusive derjenigen der politischen Parteien) diskutiert und priorisiert. Eine Übersicht über die so entstandene Sammlung von möglichen Handlungsfeldern ist im Kapitel 7 (Massnahmen in der Übersicht) dokumentiert. Die Liste der Teilnehmenden der Echogruppe-Psychiatrieplanung findet sich am Schluss des Berichts (Verzeichnisse). Bei den Handlungsfeldern bzw. Massnahmen werden drei Kategorien unterschieden:

1. *Grundsätzliche Ausrichtung*

Der Kanton soll und kann nicht alle Projekte und Initiativen zur Weiterentwicklung der psychiatrischen Versorgung steuern. Viele Projekte mit Optimierungspotential können von den Leistungserbringern im Versorgungsnetzwerk in eigener Regie initiiert und umgesetzt werden. Allenfalls sind Anschubfinanzierungen (z.B. Experimentierartikel KVG, Pilotprojekte) ein Instrument, um die gewünschten Prozesse anzustossen. Die Diskussion der verschiedenen Optimierungsansätze hat dazu geführt, dass einige (strategische) Grundsätze definiert wurden, welche allen Versorgungspartnern eine gemeinsame Ausrichtung ihrer Aktivitäten ermöglichen soll.

2. *Schwerpunktmassnahmen*

Diese Themen sind zentral für die erfolgreiche künftige Entwicklung, Sicherstellung und Qualität der Luzerner Psychiatrieversorgung. Sie sollen mit hoher Priorität und den nötigen Ressourcen zügig umgesetzt werden. Diese Handlungsfelder sind Antworten auf die wesentlichen Trends und Herausforderungen. Sie wurden von der Echogruppe-Psychiatrieplanung entsprechend hoch priorisiert.

3. *Weitere ergänzende Massnahmen*

Diese Themen besitzen ebenfalls viel Potenzial, die psychiatrische Versorgung im Kanton Luzern zu optimieren. Sie sind aus Sicht der Echogruppe Psychiatrieplanung in Bezug auf den Nutzenbeitrag weniger hoch bewertet worden und/oder sie benötigen noch vertiefte Analysen, damit ihr Verhältnis von Nutzen und Kosten besser bewertet werden kann.

Bei einigen im Rahmen dieser Psychiatrieplanung diskutierten möglichen Handlungsfeldern hat sich gezeigt, dass zwar Nutzenpotentiale vorhanden wären, diese aber aus übergeordneter, kantonaler Sicht zum heutigen Zeitpunkt nicht das nötige Gewicht haben, um im vorliegenden Bericht weiter betrachtet und diskutiert zu werden.

Abbildung 5: Übersicht Struktur Handlungsfelder

Grundsätze	Grundsätzliche Ausrichtung Weiterentwicklung			
	ambulant vor stationär	Integrierte Versorgung	Attraktivität für Fachkräfte	Prävention
Massnahmen	Schwerpunktmassnahmen und weitere Massnahmen			
	Finanzierung ambulante Leistungen	Abbau Wartezeiten Ambulatorien	Kriseninterventionszentrum	Fachsprechstunden Kinder & Jugend
	Landkarte Psychiatrie	Trauma-Zentrum	Suchtberatung	Menschen mit geistiger Behinderung

Quelle: Dienststelle Gesundheit und Sport (DIGE), Kanton Luzern

6.2 Grundsätzliche Ausrichtung

6.2.1 Einleitung

Um die Herausforderungen der nächsten Jahre erfolgreich zu bewältigen, richtet sich die Luzerner Psychiatrieversorgung primär auf folgende Grundsätze:

1. «ambulant vor stationär»
2. Integrierte Versorgung
3. Attraktivitätssteigerung für Fachkräfte
4. Prävention

Nachfolgend werden die einzelnen Grundsätze kurz erläutert und einige beispielhafte Ansätze beschrieben, welche diese grundsätzlichen Ausrichtungen unterstützen können.

6.2.2 «ambulant vor stationär»

Es ist aus medizinischer und volkswirtschaftlicher Sicht (Gesamtkosten) sinnvoll, die psychiatrische Versorgung vermehrt und stärker ambulant auszurichten. Zwar wird es weiterhin Fälle geben, bei denen eine stationäre Behandlung die bessere Wahl ist. Aber bei einer Vielzahl von Indikationen sind die Vorteile einer ambulanten¹⁶ gegenüber einer stationären Behandlung unbestritten. Mit dem Ausbau der ambulanten Ressourcen kann zudem verhindert werden, dass der prognostizierte Nachfragezuwachs nach psychiatrischen Leistungen in die teuren, stationären Infrastrukturen geleitet wird beziehungsweise solche unnötigerweise ausgebaut werden. Bei einem Ausbau der ambulanten Ressourcen müssen die aktuellen, stationären Infrastrukturen im Kanton Luzern nur punktuell angepasst werden und können grundsätzlich auf einem tiefen Niveau gehalten werden.

¹⁶ «ambulant» umfasst hier alles, was nicht stationär ist. Also auch intermediäre Behandlungssettings (z.B. Home-Treatment, wie die GiA und das Tageskliniken-Angebot).

Der Abbau der Wartezeiten in den Ambulatorien der Lups ist eine der zentralen Massnahmen, welche dieser Bericht zur Umsetzung vorschlägt (siehe Kapitel 6.3.2). Nachfolgend werden einige weitere mögliche Ansätze aufgeführt, welche die Ambulantisierung der Psychiatrie positiv unterstützen können.

Mögliche Ansätze zur Förderung der ambulanten Leistungsangebote

- Der Konsiliar- und Liaisondienst der Lups soll weiter ausgebaut und vermehrt genutzt werden. Dieser hilft stationäre Einweisungen zu verhindern und bietet – vorausgesetzt entsprechende Ressourcen sind vorhanden – ambulante Abklärung, Beratung und Behandlung vor Ort an (z.B. für Spitäler, Gemeinschaftspraxen, Alters- und Pflegeheime sowie soziale Einrichtungen für Kinder und Jugendliche). Im Planungsbericht B 15 über die sozialen Einrichtungen nach dem SEG (2020–2023) vom 15. Oktober 2019 wird das Konsiliar- und Liaisonangebot ebenfalls als wichtige Massnahme zur Verbesserung der ambulanten Versorgung erkannt. Die nötigen Massnahmen (u.a. Bedarfsermittlung, fachliche Kompetenzen an der Schnittstelle Betreuung und Psychiatrie stärken, Finanzierung Konsiliar- und Liaisondienst sicherstellen, Aufbau Angebot für schwer verhaltensauffällige Jugendliche mit psychischen Problemen) sollen in enger Koordination zwischen Psychiatrie (KJPD) und den SEG-Institutionen (z.B. Jugenddorf Knutwil) an die Hand genommen werden.
- Das Angebot der niedergelassenen Psychiaterinnen und Psychiater sowie Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten deckt bereits heute einen Grossteil der ambulanten, psychiatrischen Versorgung im Kanton ab. Die Zahl der (psychologischen) Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten wird in den nächsten Jahren tendenziell ansteigen, sofern diese Berufsgruppe wie geplant künftig auf ärztliche Anordnung direkt via OKP abrechnen kann. Dies könnte die Personalknappheit bei den institutionellen Leistungserbringern verstärken. Das Angebot der niedergelassenen Leistungserbringer lässt sich vom Kanton nur beschränkt steuern (z.B. via Zulassungsbewilligung). Insbesondere die regionale Verbreitung (aktuell nur wenige Anbieter auf der Landschaft), die Auswahl der Patientengruppe sowie die Ausgestaltung des konkreten Leistungsangebotes (z.B. Erreichbarkeit, Spezialisierung, Unterstützung im sozial-psychiatrischen Bereich) liegt in der unternehmerischen Freiheit des einzelnen, niedergelassenen Leistungserbringers. Bestehende Zusammenarbeitsformen zwischen den Niedergelassenen und der institutionellen Psychiatrie, wie z.B. in der Notfallorganisation, haben das Potential auch auf weitere Bereiche (integrierte Versorgung) ausgedehnt zu werden.
- Das psychiatrische Betreuungs- und Pflegeangebot der Spitex für Menschen mit einer psychischen Erkrankung spielt eine zentrale Rolle in der ambulanten Versorgung. Das psychiatrisch-pflegerische Know-how der Spitex wird in Zukunft noch mehr an Bedeutung gewinnen. Dabei sollte die psychiatrische Betreuung und Pflege in den Spitex-Organisationen einen echten und eigenständigen Stellenwert bekommen, wobei spezifische Strukturen und Prozessabläufe dafür zu definieren sind. Alle Spitex-Mitarbeitende, inklusive Haushilfen, sind im Umgang mit psychisch kranken Menschen zu schulen. Die Schnittstelle psychiatrische Akutversorgung zur Nachbetreuung durch die Spitex soll weiter optimiert werden. Die Lups pflegt diesbezüglich seit Jahren auf der Basis einer Zusammenarbeitsvereinbarung inklusive Qualitätszirkel eine Zusammenarbeit mit dem Spitex Kantonalverband Luzern (eine gleichlautende Vereinbarung gibt es auch mit dem Kantonalverband der Pflegeheime CURAVIVA Luzern).

Die Spitex erbringt die Leistungen im Auftrag der Gemeinden. Der Kanton kann bei der Förderung der psychiatrischen Kompetenzen eine Koordinationsrolle übernehmen und dafür sorgen, dass dieses Anliegen möglichst flächendeckend in allen Regionen aufgenommen wird.

6.2.3 Integrierte Versorgung

Die Betreuung und Behandlung von Menschen mit einer psychischen Erkrankung soll mit möglichst wenig beziehungsweise mit gut funktionierenden Schnittstellen erbracht werden. Die verschiedenen Leistungserbringer sollen deshalb ihren Beitrag zur Patientenbehandlung und -pflege miteinander koordinieren und dafür sorgen, dass die Patientinnen und Patienten integral über alle Phasen des Heilungsprozesses optimal unterstützt werden.

Nachfolgend werden vielversprechende Ansätze aufgeführt, welche die integrierte Versorgung in der Psychiatrie positiv unterstützen können:

- Die Heilpädagogisch-Psychiatrische Fachstelle (HPF) der Lups ist ein gutes Beispiel, wie integrierte Versorgung funktionieren kann. Sie richtet ihr Angebot an Kinder und Erwachsene mit einer geistigen Behinderung. Menschen mit einer geistigen Behinderung leiden vier bis sechs Mal häufiger an psychischen Problemen als die übrige Bevölkerung. Durch das Angebot der HPF (Betreuung und präventive Interventionen vor Ort) können stationäre Behandlungen verhindert werden und der Verbleib in schulischen beziehungsweise Erwachseneninstitutionen bleibt möglich. Die HPF bietet heilpädagogisch-psychiatrische Konsilien, ambulante Kurzzeitinterventionen, Coaching von Lehr- und Betreuungspersonen oder Angehörigen sowie Helferkonferenzen an.
- Auch die Integration von Akutsomatik und Psychiatrie (z.B. Zusammenarbeit Psychiatrie mit Akutspitälern) hat grosses Potential im Bereich der integrierten Versorgung. Viele Patientinnen und Patienten von Akutspitälern sind neben ihrer somatischen Problematik auch einer besonderen, psychiatrischen oder psychosozialen Belastung ausgesetzt. Diese Zusatzbelastung wirkt sich negativ auf die Betroffenen aus, das heisst Patientinnen und Patienten verbleiben länger im Spital, werden häufiger rehospitalisiert, haben eine reduzierte Lebensqualität und verursachen letztlich höhere Kosten. Hier kann ein integriertes Behandlungsangebot, welches somatische und psychiatrische Kompetenzen zusammenführt, einen hohen Nutzen erzeugen.
- Im Zentrum jeder integrierten Versorgung stehen die Hausärztinnen und Hausärzte. Viele Patientinnen und Patienten in den hausärztlichen Praxen leiden oft auch an psychischen Beschwerden. Anstatt einer Überweisung an eine niedergelassene Psychiaterin, einem niedergelassenen Psychiater oder an die Lups wäre es für die Patientin und den Patienten einfacher und zielführender, wenn die psychotherapeutische Kompetenz direkt in die Hausarztpraxis integriert würde (z.B. an einem Tag pro Woche arbeitet eine Psychiaterin oder ein Psychiater in der Hausarztpraxis). Hier sind viele Modelle denkbar (Zusammenarbeit mit der Lups, Zusammenarbeit mit niedergelassenen Fachkräften, Fortbildung der Hausärztin und des Hausarztes in der Psychiatrie). Solche Modelle sind aber nur möglich, wenn entsprechendes psychiatrisches Fachpersonal vorhanden ist.

6.2.4 Attraktivität für Fachkräfte

Mehrere Studien zeigen, dass die Schweiz im internationalen Vergleich grundsätzlich über eine hohe Dichte an Psychiaterinnen und Psychiatern verfügt. Trotzdem sehen sich alle institutionellen Psychiatrieunternehmen einem zunehmend grossen Fachkräftemangel ausgesetzt. Das betrifft Psychiaterinnen und Psychiater (in allen Bereichen, aber ganz besonders in der Kinder- und Jugendpsychiatrie) wie auch Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten, Psychologinnen und Psychologen sowie Pflegefachkräfte mit Berufserfahrung. Der Kanton Luzern verfügt zudem über eine vergleichsweise unterdurchschnittliche Anzahl (pro Einwohnerin und Einwohner) an ärztlichen und nicht-ärztlichen Psychotherapeutinnen und -therapeuten (siehe dazu Kapitel 3.2), was den Spielraum für die institutionellen Anbieter weiter einschränkt.

Psychiatrische Kliniken werden in Zukunft noch mehr in die Personalgewinnung, -bindung und -erhaltung investieren müssen. Die steigende Nachfrage nach psychiatrischen Dienstleistungen trifft auf ein ausgedünntes Angebot an Fachkräften. Die Rekrutierung im Ausland stösst an ihre Grenzen (insbesondere, wenn die Fachkräfte über die Muttersprache Deutsch verfügen sollen, was in der Psychiatrie von grosser Bedeutung ist). Zudem stehen viele aktive Psychiatriefachkräfte kurz vor ihrer Pension. Bei der neuen Generation von Fachkräften besteht zudem vermehrt der Wunsch nach Teilzeitarbeit. Dies alles wird dazu führen, dass die Personalkosten im Wettbewerb um Fachkräfte wahrscheinlich überdurchschnittlich ansteigen werden.

Nachfolgend werden zwei Ansätze aufgeführt, welche die Attraktivität der institutionellen Psychiatrie für Fachkräfte unterstützen und steigern können:

- Attraktive Anstellungsbedingungen: Dazu gehören unter anderem attraktive Ferienregelungen, Betreuungsbeiträge für Kinder (Kita), Mitfinanzierung der Psychotherapie Weiterbildung, attraktive Arbeitszeitmodelle, marktgerechte Besoldung. Zudem könnten die Anstrengungen im Bereich Personalmarketing (z.B. Präsenz an Messen und Universitäten, Broschüren, Stellenmarktauftritt, Online-Präsenz) erhöht werden.
- Aus-, Weiter- und Fortbildung: Ein zentraler Eckpfeiler für eine Attraktivitätssteigerung von psychiatrischen Fachkräften ist eine gute Aus-, Weiter- und Fortbildung. Viele Leistungserbringer engagieren sich hier bereits heute stark. Die Lups übernimmt hier eine zentrale Aufgabe, indem sie Ausbildungspartnerin für den Masterstudiengang Medizin¹⁷ (Joint-Master-Medizin) ist, welcher seit Herbst 2017 von der Universität Luzern gemeinsam mit der Universität Zürich angeboten wird. Die Studentinnen und Studenten haben dabei die Möglichkeit, den Bereich der Psychiatrie in Praktika während des Wahlstudienjahrs sowie durch theoretischen Unterricht in der Luzerner Psychiatrie kennenzulernen. Auch bei der Ausbildung von psychiatrischen Pflegefachkräften engagiert sich die Lups stark und erreicht so, dass die Mehrheit der Ausbildungsabgängerinnen und -abgänger jeweils nach dem Abschluss bei der Lups angestellt bleiben. Zudem organisiert die Lups ein breites Angebot an Fortbildungsveranstaltungen, welche auch von ihren Partnern besucht werden können. Damit diese Aktivitäten künftig professionalisiert und weiter ausgebaut werden können (u.a. Publikationen und klinische Forschungsmöglichkeiten für Fachkräfte anbieten) sollen die entsprechenden Aufgaben innerhalb der Lups noch besser gebündelt und koordiniert werden. Die entsprechende organisatorische Einheit soll nach innen und aussen besser sichtbar gemacht werden.

¹⁷ <https://www.unilu.ch/studium/studienangebot/master/gwm/medizin/#>.

6.2.5 Prävention

Präventionsmassnahmen können einen wichtigen Beitrag dazu leisten, dass der Bedarf an psychiatrischen Leistungen weniger stark ansteigt. Der Kanton Luzern und diverse andere Organisationen leisten hier bereits viel (siehe Kapitel 3.6.5). Letztlich muss es darum gehen, Risikofaktoren für die Entstehung psychischer Erkrankungen zu vermindern beziehungsweise entsprechende Schutzfaktoren (Resilienz) zu stärken.

Nachfolgend werden vielversprechende Massnahmen aufgeführt, welche die Prävention (inkl. Früherkennung und Frühintervention) im Bereich Psychiatrie noch gezielt ergänzen und verbessern können:

- Optimierungspotential besteht bei der Angehörigen-Betreuung. Angehörige sind nicht nur wichtige Bezugspersonen und Partner bei der Behandlung von Menschen mit einer psychischen Erkrankung, sie sind selbst auch eine besonders exponierte Risikogruppe (Kinder von psychisch kranken Eltern, pflegende und betreuende Angehörige). Hier können die bestehenden Angebote (z.B. Angehörigentelefon der Lups) mit spezifischen, niederschweligen Gesprächsangeboten für Angehörige (mit Fachpersonen) ergänzt werden und so einen hohen präventiven Nutzen erwirken.
- Ausbaufähig sind Präventionsangebote, welche Arbeitgeber, Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer in Bezug auf psychische Belastungsstörungen sensibilisieren (u.a. Stress-Management, Früherkennung von Überlastungssymptomen). Diese Angebote leisten einen wichtigen Beitrag dazu, damit es in der modernen Arbeitswelt trotz Digitalisierung und Beschleunigung zu einer Reduktion von psychischen Erkrankungen kommen kann. Dabei spielt die Öffentlichkeitsarbeit zur Sensibilisierung der psychischen Gesundheit – mit dem Ziel der Enttabuisierung der Thematik – eine immer wichtigere Rolle.
- Regelmässige, psychiatrische Betreuung von (potentiell) auffälligen Kleinst- und Kleinkindern, welche durch die Fachstelle Kinderbetreuung in Kriens, in Pflegefamilien betreut werden. Nach der Schliessung des Heilpädagogischen Instituts IHP in Luzern Mitte 2019 besteht hier ein ausgewiesener Bedarf und ein grosses Potential für Prävention, Früherkennung und Frühintervention. Die Fachstelle Kinderbetreuung ist auf der Liste der sozialen Einrichtungen im Kanton Luzern aufgeführt (also eine nach dem Gesetz über soziale Einrichtungen SEG anerkannte soziale Einrichtung).
- Die Vernetzung kantonaler Akteure in einem «Netzwerk Psychische Gesundheit» mit regelmässigem Austausch und gemeinsamen Aktionen. In verschiedenen Kantonen gibt es bereits jetzt jährliche Aktionstage zur psychischen Gesundheit.

6.3 Schwerpunktmassnahmen

6.3.1 Finanzierung ambulante Leistungen

6.3.1.1 Ausgangslage

Die Kosten, welche für ambulante Leistungen der institutionellen Psychiatrie und Psychotherapie entstehen, sind durch die aktuelle Finanzierung (Krankenversicherer und GWL) nicht vollständig gedeckt. Diese Aussage kann bereits im letzten, kantonalen Planungsbericht zur Gesundheitsversorgung vom 20. Oktober 2015 nachgelesen werden. Hauptverantwortlich für diese seit längerem unbefriedigende Situation ist der Umstand, dass es die institutionelle Psychiatrie oft mit Patientinnen und Patienten mit schweren Erkrankungen, Krankheitsverläufen und einem komplexen sozialen Umfeld zu tun hat, bei denen neben der eigentlichen psychiatrischen und psychotherapeutischen Behandlung viel sozialpsychiatrische Arbeit anfällt (z.B. Absprachen mit Angehörigen, Arbeitgeber, IV, Gemeinden, Schulen, Dolmetscher). Diese sozialpsychiatrischen Aufwendungen werden von den Versicherern nicht übernommen, weil das KVG in seiner jetzigen Fassung dies nicht vorsieht.

Die Unternehmensberatungsfirma pwc hat im Auftrag des Kantons Luzern und der Lups das Thema «Finanzierung ambulanter Leistungen» mit Fokus auf die ambulanten, psychiatrischen Versorgungsleistungen der Lups (Ambulatorien) vertieft analysiert. Sie hat dabei insbesondere überprüft (Basis 2018), ob die von der Lups ausgewiesene Finanzierungslücke bei den Ambulatorien (wie auch in der Gesamtbetrachtung aller ambulanten Leistungen) korrekt berechnet ist und wie die Daten zur Lups im Vergleich zu anderen, institutionellen Psychiatrieunternehmen zu bewerten sind. Die wesentlichen Schlussfolgerungen aus der pwc-Analyse sind:

- Die Kosten der Lups insgesamt (ambulant und stationär) sind leicht tiefer als bei vergleichbaren Unternehmen in der Schweiz. Die Lups erbringt ihre Leistungen im Vergleich zu Anbietern mit ähnlichem Leistungsauftrag kostengünstig und effizient.
- Die Kostendeckung in der institutionellen ambulanten Psychiatrie ist über alle Leistungserbringer in der Schweiz für einen wirtschaftlichen Betrieb aufgrund der Unterfinanzierung im TARMED nicht ausreichend.
- Die Lups weist im ambulanten Bereich einen Kostendeckungsgrad von nur 57 Prozent aus (TARMED ohne gemeinwirtschaftliche Leistungen [GWL]). Der entsprechende schweizerische Durchschnitt liegt bei 73 Prozent.
- Der tiefe Kostendeckungsgrad der Lups ist die Folge von relativ hohen ambulanten Kosten der Lups-Ambulatorien von Fr. 1.74 pro Taxpunkt bei einem Taxpunktwert (Erlös) von Fr. 0.84. Wird der gesamte ambulante Leistungsbereich betrachtet, weist die Lups Kosten von CHF 1.69 pro Taxpunkt aus. Bei vergleichbaren Leistungserbringern liegen die ambulanten Gesamtkosten pro Taxpunkt im Durchschnitt bei Fr. 1.51¹⁸ bei einem Taxpunktwert von Fr. 0.87.

¹⁸ Für einen robusten, aussagekräftigen Vergleich der ambulanten Kosten pro Psychiatrieunternehmen fehlt in der Schweiz eine solide Datengrundlage. Die von der pwc verwendeten Daten aus dem Spitalbenchmark Schweiz beziehen sich in erster Linie auf alle ambulanten Bereiche (nicht nur Ambulatorien) und weisen beispielsweise für die Triaplust AG (Psychiatrieverbund Zug, Schwyz, Uri) einen ambulanten Kostensatz von Fr. 1.80 und für die Psychiatrischen Dienste Graubünden einen Satz von Fr. 0.99 pro Taxpunkt aus. Wie diese grosse Kostendifferenz zustande kommt, ist nicht bekannt.

- Die Ermittlung der Kosten für den ambulanten Bereich der Lups ist plausibel. Die ambulanten Kosten werden in der Lups konsequent separiert erfasst. Somit entstehen die typischen Unschärfen und Verzerrungen zwischen ambulanter und stationärer Kostenverteilung nicht, was tendenziell zu vergleichsweise höheren, dafür realistischen Kostenausweisen im ambulanten Bereich führt. Leistungserbringer mit gemischter Leistungserbringung (stationär und ambulant durch einen Kostenträger) können allgemeine und diverse Kostenanteile dem (besser ausfinanzierten) stationären Bereich belasten.
- Die Lups bietet zudem ein gemeinde- und wohnortsnahes, ambulantes Angebot (Ambulatorien) an insgesamt fünf Standorten an. Diese bewusst gewollte, regionale Versorgungsstruktur ermöglicht eine patientenfreundliche Behandlung auch auf der Landschaft, dort wo der Mangel an niedergelassenen psychiatrisch-psychotherapeutischen Leistungserbringern besonders hoch ist. Die dezentrale Organisation führt aber zu höheren Kosten als eine zentralisierte Organisation.
- Ein weiterer Kostentreiber für die ambulanten Kosten der Lups ist die Tatsache, dass der Kanton Luzern im Vergleich zum Schweizer Durchschnitt über ein geringeres Angebot niedergelassener psychotherapeutischer Versorger verfügt. Dies führt teilweise zu einer fehlenden Früherkennung von psychiatrischen Erkrankungen, was in der Folge dazu führt, dass Patientinnen und Patienten, welche in die institutionelle Psychiatrie eingewiesen werden, oft einen höheren Betreuungsbedarf aufweisen.
- Insgesamt beträgt die von der Lups plausibel ausgewiesene Deckungslücke für die ambulante Leistungserbringung (hauptsächlich Lups-Ambulatorien) 8,988 Millionen Franken (ohne Berücksichtigung der GWL, Basis 2018). In der nachfolgenden Tabelle ist die Zusammensetzung dieser Unterdeckung im Detail dokumentiert.

Tabelle 46: Deckungslücken, ambulante psychiatrische Versorgung Lups, 2018 (exkl. Drop-In, Notfallversorgung, Memory Clinic, Abbau Wartezeiten)

Bereiche	Taxpunkte	Deckungslücke (in Tausend Fr.)
Ambulante Dienste	4'808'850	- 3'253
Stationäre Dienste (ambulante Leistungen)	1'041'467	- 1'288
KJPD	3'698'902	- 3'084
Gesamt exkl. Mischbetriebe¹⁹	9'549'219	- 8'525
Stationäre Dienste Mischbetriebe	357'744	- 316
KJPD Mischbetriebe	79'840	- 146
Gesamt inkl. Mischbetriebe	9'982'803	- 8'988
Ambulante Leistungen in weiteren ambulanten Strukturen ²⁰		
Gesamt	12'292'153²¹	- 8'988

Quelle: Lups und pwc

¹⁹ Definition Mischbetriebe: Die Erbringer des Bereiches haben keine eigene ambulante Kostenstelle, erbringen aber neben stationären auch ambulante Leistungen.

²⁰ Leistungen ausserhalb GWL-Finanzierung für «ambulante Versorgung»: Forensik, Memory Clinic Zentralschweiz, Tagesklinik Luzern, Drop-In, GiA Luzern Stadt und Land, Tageskliniken.

²¹ Gegenüber dem Kanton wurden 12'291'647 Taxpunkte gemeldet. Die Abweichung entsteht durch nachträgliche Abrechnungen mit den Kassen. Mit etwas mehr als 500 Taxpunkten zu vernachlässigen.

Die pwc stellt in ihrem Bericht fest, dass der Kanton Luzern sich bereits heute an den Kosten der ambulanten Versorgung beteiligt. Im Vergleich zu anderen Kantonen fallen die entsprechenden Beträge gemäss pwc überdurchschnittlich aus. Wie bereits in Kapitel 2 ausgeführt ist aber ein aussagekräftiger Vergleich der GWL-Zahlungen verschiedener Kantone aufgrund der kantonalen Heterogenität in Bezug auf die unterschiedliche Versorgungssituation und die vergüteten Leistungen schwierig zu ziehen. Die verfügbaren, aktuellen Daten basieren auf Umfragen bei den Kantonen und differieren stark. Was im Kanton Luzern als GWL für den ambulanten Bereich ausgewiesen ist, erscheint bei anderen Kantonen eventuell nicht als GWL, sondern wird unter anderen Titeln geleistet. Unbestritten ist, dass schweizweit kein institutioneller Psychiatrieanbieter ohne Querfinanzierung seine ambulanten Leistungen kostendeckend erbringen kann.

Die Beurteilung der Kosten und deren Abgeltung ist aus Sicht der (ambulanten und stationären) Gesamtkosten vorzunehmen. Die pwc stellt in ihrem Bericht fest, dass unter der Berücksichtigung der ambulanten und stationären Versorgungsleistungen die Lups insgesamt leicht kostengünstiger als der Schweizer Durchschnitt von vergleichbaren institutionellen Leistungserbringern ist. Insofern wird die Strategie «ambulant vor stationär» von der Lups gut und relativ kostengünstig sowie im Sinne der kantonalen Ausrichtung umgesetzt.

Der Kanton vergütete der Lups im Jahr 2018 für die ambulante Versorgung²² (hauptsächlich den Ambulatorien der Lups) GWL von insgesamt 5,5 Millionen Franken. Damit verblieb 2018 eine Lücke von 3,488 Millionen Franken im Unternehmen Lups.

In den kommenden Jahren sollen gemäss AFP 2021–2024 des Kantons Luzern²³ die GWL für die entsprechenden Leistungen der Lups erhöht werden.

Tabelle 47: Entwicklung GWL für die ambulante psychiatrische Versorgung der Lups (Unterdeckung bei KVG- und Nicht-KVG-pflichtigen Leistungen, u.a. sozialpsychiatrische Leistungen), laut AFP 2021–2024

<i>GWL Kanton Luzern (in Tausend Fr.)</i>	<i>Budget 2021</i>	<i>Planjahr 2022</i>
Ambulante psychiatrische Versorgung (Unterdeckung bei KVG- und Nicht-KVG-pflichtigen Leistungen, u.a. sozialpsychiatrische Leistungen)	7'910	8'410

Quelle: Dienststelle Gesundheit und Sport (DIGE), Kanton Luzern

Weil die Lups sich bereits seit Längerem der Strategie «ambulant vor stationär» verpflichtet hat, bereitet ihr die Unterfinanzierung im ambulanten Bereich grosse finanzielle Schwierigkeiten. Aus rein betrieblicher Sicht wäre ein Ausbau der stationären Ressourcen für die Lups interessanter. Für den Kanton als Kostenträger im stationären Bereich hätte aber dieser – aus Sicht der Lups unternehmerisch sinnvoller Ausbau – eine unnötig teure Entwicklung zur Folge.

²² Unterdeckung bei KVG- und Nicht-KVG-pflichtigen Leistungen, u.a. sozialpsychiatrische Leistungen.

²³ Aufgaben- und Finanzplan (AFP) 2021 – 2024, Kanton Luzern.

Abbildung 6: Modellrechnung Kosten stationäre versus ambulante Behandlung pro Fall (leichte, psychische Erkrankung) auf Basis Kosten- und Erlösparameter 2018²⁴

Ambulante Leistungserbringung		Stationäre Leistungserbringung		
Steigender Bedarf an psychiatrischen/psychotherapeutischen Therapien				Zusätzliche Nachfrage
Abhängig vom Angebot (leichter Fall)				Triage ambulant/stationär
2'361 Taxpunkte	x Kosten p/Taxpunkt CHF 1.69	Aufenthaltsdauer 15 Tage	x Kosten p/Tag CHF 664	Leistungs-erbringung
CHF 3'990 ambulante Fallkosten		CHF 9'960 stationäre Fallkosten		Behandlungs-kosten
CHF 1'983 Versicherer		CHF 4'482 Versicherer (45%)		Kosten für Versicherer
CHF 2'007 Kanton (GWL)		CHF 5'478 Kanton (55%)		Kosten für Kanton

Quelle: Darstellung pwc, in Zusammenarbeit mit Lups

Soll «ambulant vor stationär» gezielt gefördert werden, muss eine gerechtere Abgeltung der ambulanten Leistungen erfolgen, damit sich die Psychiatrieversorgung patientenorientiert wie auch kostenbewusst entwickeln kann.

6.3.1.2 Massnahmen

Die Abgeltung für ambulante psychiatrische Leistungen beinhaltet sowohl KVG-Leistungen (TARMED via Versicherer) wie auch GWL (via Kantone). Die laufenden, nationalen Tarifprojekte (u.a. EFAS, TARDOC²⁵), werden das Problem der ambulanten Unterdeckung in der Psychiatrie nicht oder nur ungenügend lösen. Letztlich muss der Kanton (evtl. unter Einbindung der Gemeinden) dafür sorgen, dass die ambulanten Leistungen, die er via Leistungsauftrag und Leistungsvereinbarung bei der Lups bestellt, auch vollumfänglich bezahlt werden. Dabei ist sicherzustellen, dass die Leistungen der Lups wirksam, wirtschaftlich, effizient und zu marktüblichen Kosten erbracht werden und dass sich die Leistungserbringung vollständig im Rahmen des Leistungsauftrages bewegt.

Konkret heisst das, dass der Kanton künftig das bezahlen soll, was er bestellt und was die Lups auf Basis des kantonalen Leistungsauftrages effektiv zu Gunsten der Luzerner Bevölkerung an ambulanten, psychiatrischen Leistungen erbringt.

Analog zum kantonalen Kostenanteil bei den stationären Behandlungen, wo der Kanton 55 Prozent der effektiven Fallkosten vergütet, sollen künftig auch die kantonalen Beiträge für die ambulanten Leistungen durch ein klar definiertes, robustes Abgeltungsmodell berechnet und abgegolten werden. Die verrechenbaren stationären Fallkosten, beziehungsweise der Preis für die erbrachten Leistungen sind durch das nationale Tarifsyste-

²⁴ Es handelt sich um eine Modellrechnung, welche von pwc in Abstimmung mit der Lups erarbeitet wurde. Sie soll beispielhaft den Verschiebungseffekt bei der Finanzierung einer (leichten) psychischen Erkrankung verdeutlichen, welche sowohl stationär als auch ambulant behandelt werden kann.

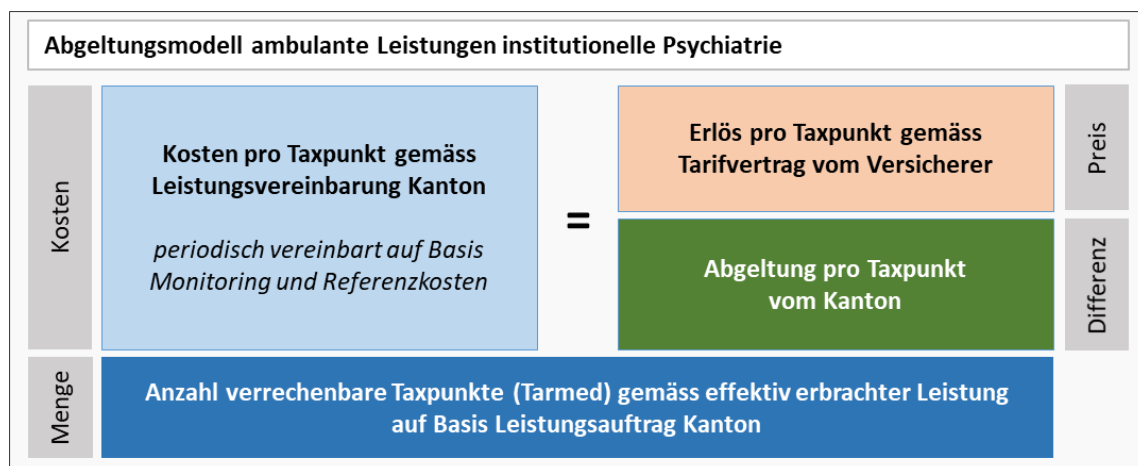
²⁵ Vorschlag für eine neue Tarifstruktur im ambulanten Bereich (Curafutura (inkl. Sanitas), FMH, MTK).

tem TARPSY, welches seit dem 1. Januar 2018 in Kraft ist, bestimmt. Die entsprechenden leistungsbezogenen Tagespauschalen berücksichtigen detailliert die erbrachten Leistungen (z.B. Schweregrad, Aufenthaltsdauer und Alter der Patientinnen und Patienten) und die für die Leistungserbringung anfallenden Kosten. Letztere müssen einem Kostenvergleich mit vergleichbaren Kliniken (Benchmark) standhalten.

Ganz ähnlich könnte künftig die kantonale Abgeltung für die ambulanten psychiatrischen und nicht KVG-gedeckten Leistungen gelöst werden. Der Kanton würde dabei jeweils die Differenz zwischen den zu vereinbarenden (benchmark-validierten) Referenz-Kosten und der Abgeltung durch die OKP-Versicherung (TARMED) für die konkrete Leistung (verrechenbare/verrechnete Taxpunkte) übernehmen. Die Entwicklung der ambulanten Kosten der Lups könnten dabei vom Kanton mit einem Monitoring beobachtet und mit den entsprechenden Kosten von Referenzkliniken periodisch verglichen werden.

Ein künftiges, ambulantes Abgeltungsmodell für den Kanton Luzern kann grob wie folgt beschrieben werden:

Abbildung 7: Entwurf Abgeltungsmodell ambulante, psychiatrische Leistungen



Quelle: Dienststelle Gesundheit und Sport (DIGE), Kanton Luzern

In einem Anschlussprojekt zum vorliegenden Bericht soll das ambulante Abgeltungssystem generell und das Prozedere rund um die Ermittlung und Definition der ambulanten Referenzfallkosten zwischen dem Gesundheits- und Sozialdepartement und der Lups im Detail konzipiert und umgesetzt werden. Die positiven und negativen Erfahrungen beim Einsatz von vergleichbaren Modellen in anderen Kantonen sind dabei entsprechend zu würdigen.

6.3.1.3 Kosten und Nutzen

Die Kosten für eine sachgerechtere Abgeltung der institutionellen ambulanten Versorgung lassen sich auf Basis der vorhandenen Daten nur grob berechnen. Das hat vor allem damit zu tun, dass der Finanzierungsbedarf für eine vollständige Deckung der ambulanten Versorgungsleistungen der Lups von verschiedenen, sich verändernden Parametern abhängig ist. Es sind dies insbesondere:

- Auftrag: Leistungsauftrag und Leistungsvereinbarung des Kantons
- Erlöse: Taxpunktwert (Verhandlungen mit Versicherern)
- Kosten: Lups-Aufwand für die ambulante Leistungserbringung bzw. vereinbarte (zwischen Kanton und Lups) ambulante Referenzkosten pro Taxpunkt
- Mengen: Anzahl Konsultationen beziehungsweise verrechenbare Taxpunkte (abhängig von der Inanspruchnahme durch die Patientinnen und Patienten sowie von den effektiv verfügbaren Ressourcen bei der Lups)

Analog dem stationären Bereich könnte sich künftig auch die Abgeltung des Kantons für die (bis zu den Referenzkosten ungedeckten) ambulanten Lups-Leistungen dynamisch dem effektiven Finanzierungsbedarf und je nach erbrachter Leistung unter Berücksichtigung der vereinbarten Kalkulationssätze anpassen. Nachfolgende Modellrechnung basiert auf den durch die pwc validierten Kalkulationssätzen (Basis 2018²⁶). Sie geht von einem gleichbleibenden Versorgungsangebot (Leistungsumfang) und einem moderaten, jährlichen Mengenwachstum von zwei Prozent ab 2021 aus.

Tabelle 48: GWL-Bedarf für die ambulante psychiatrische Versorgung Lups (Unterdeckung bei KVG- und Nicht-KVG-pflichtigen Leistungen, u.a. sozialpsychiatrische Leistungen), 2021–2024

	2021	2022	2023	2024
Anzahl Taxpunkte ambulante Versorgung Lups	10'182'459	10'386'108	10'593'830	10'805'706
Deckungslücke ambulant in TCHF	- 9'167	- 9'350	- 9'537	- 9'727
GWL gemäss AFP 2021–2024 in TCHF	7'910	8'410 ²⁷	8'410	8'410
Differenz zu AFP 2021–2024 resp. zusätzlicher GWL Bedarf in TCHF	1'257	940	1'127	1'317

Quelle: Dienststelle Gesundheit und Sport (DIGE), Kanton Luzern

Die geplanten GWL-Zahlungen für die ambulanten Versorgungsleistungen der Lups (hauptsächlich Ambulatorien) müssten jährlich um durchschnittlich rund 1,2 Millionen Franken erhöht werden, um die bestellten Leistungen (Basis IST-Angebot) vollständig zu decken. Je nach Entwicklung der Kosten²⁸ und des Taxpunktwertes (Erlöses) kann die konkrete Unterdeckung von Jahr zu Jahr variieren. Diese systembedingte Variabilität kann, wie oben erwähnt, mit einem Abgeltungsmodell aufgefangen werden. In einem Anschlussprojekt ist geplant, ein solches «benchmark-basiertes» Abgeltungsmodell für die ambulanten Leistungen der Lups zu entwickeln.

Was vermieden werden soll, ist eine Querfinanzierung der ambulanten Unterdeckung aus anderen Unternehmensbereichen der Lups. Die Versicherer haben ihre Entgelte in

²⁶ Kosten pro Taxpunkt = Fr. 1.74 (Ambulatorien) und Erlös pro Taxpunkt = Fr. 0.84.

²⁷ Annahme: Kanton plant gemäss AFP 2021–2024 mit gleichbleibenden GWL-Zahlungen ab 2022.

²⁸ Kennzahlen (Geschäftsjahr 2019) der Lups zeigen, dass die Kosten im ambulanten Bereich (gesamthaft) gegenüber dem hier verwendeten Basisjahr 2018 leicht sinken. An der grundsätzlichen Aussage zur ambulanten Unterfinanzierung ändert das nichts.

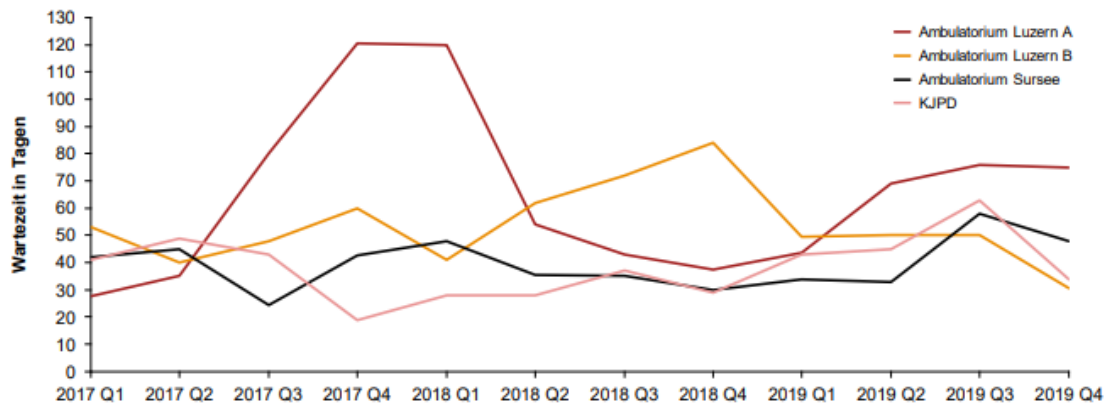
allen Bereichen der Lups teilweise stark nach unten korrigiert, was einen innerbetrieblichen Lastenausgleich verunmöglicht. Ohne eine grundlegende Anpassung bei der ambulanten Abgeltung respektive bei der Festlegung der entsprechenden GWL, kann die Lups mittelfristig in ihrer finanziellen Substanz nachhaltig geschädigt werden.

Der Nutzen einer sachgerechten Abgeltung der ambulanten Leistungen der institutionellen, psychiatrischen Versorgung liegt vor allem in folgenden Bereichen:

- Die Lups erhält die nötigen Rahmenbedingungen, um das prognostizierte Nachfragewachstum nach psychiatrischen Leistungen primär via ambulante und intermediäre Angebote aufzufangen. Dadurch kann verhindert werden, dass unnötige, stationäre Infrastrukturen geschaffen werden, welche die Kosten für den Kanton und die Versicherer deutlich stärker ansteigen liessen.
- Die Patientinnen und Patienten können weiterhin von einer wohnortsnahen, ambulanten psychiatrischen Versorgung durch die Ambulatorien der Lups profitieren, weil die Finanzierung sichergestellt ist.
- Nur durch eine sachgerechte Ausfinanzierung im ambulanten Bereich kann die Lups mittel- bis langfristig die nötigen finanziellen Mittel für eine nachhaltig erfolgreiche Betriebsführung (inkl. Investitionen für Werterhaltung oder Neubeschaffung ihrer Infrastrukturen) aufbringen.

Ohne eine sachgerechtere Abgeltung der bestellten, ambulanten Leistungen kann die Strategie «ambulant vor stationär» nicht wie gewünscht und insbesondere auch nicht gemeindenah durchgesetzt werden. In diesem Sinne bilden die zusätzlichen GWL-Zahlungen des Kantons (bzw. die oben erwähnte systematische Dynamisierung der ambulanten Abgeltung) das nötige Fundament für eine Weiterentwicklung der Luzerner Psychiatrieversorgung in die qualitativ richtige Richtung.

Abbildung 9: Wartezeiten, Anmeldung bis Erstgespräch, Auslastung Ambulatorien der Lups, 2013–2019



Quelle: Lups

Die in der obigen Statistik aufgeführten Zeiten entsprechen nicht den Wartezeiten von der Anmeldung bis zum Beginn einer Behandlung, sondern zeigen nur die Wartezeit bis zum Erstgespräch. Die gesamten Wartezeiten (bis zum Start einer Behandlung) sind in den meisten Fällen deutlich höher. Bei den stark ausgelasteten Ambulatorien der Erwachsenen- und Alterspsychiatrie sind Wartezeiten von Anmeldung bis Therapiebeginn von vier bis sechs Monaten die Regel. Bei den Ambulatorien des Kinder- und Jugendpsychiatrischen Dienstes ist teilweise (z.B. im Bereich Autismus) mit noch längeren Wartezeiten (bis zu neun Monaten) zu rechnen.

Die hohen Schwankungen bei den Wartezeiten lassen sich mit einer saisonal stark unterschiedlichen Nachfrage begründen. Zudem führen Personalengpässe (z.B. Krankheiten, Ferien, Kündigungen) beim Fachpersonal der Ambulatorien rasch zu einem Anstieg der Wartezeiten, da wenig personelle Reserven zur Verfügung stehen.

Daten zu Wartezeiten bei psychotherapeutischen Einrichtungen in der Schweiz werden kaum veröffentlicht. Ein solider Benchmark-Vergleich ist somit schweizweit nicht möglich. Im angrenzenden Ausland werden von Fachgesellschaften maximale Wartezeiten von drei bis vier Wochen (bis zum Behandlungsbeginn) als versorgungsoptimal bezeichnet²⁹. Dauerhaft längere Wartezeiten gelten als Unterversorgung.

Grundsätzlich zielt auch die Lups auf eine maximale Wartezeit von drei bis vier Wochen nach Anmeldung bis zum Beginn einer Behandlung (Notfallversorgung innert ein bis zwei Tagen, jedoch maximal innert sieben Tagen) ab. Aufgrund der prognostizierten, stark steigenden Nachfrage nach ambulanten psychiatrischen und psychotherapeutischen Behandlungen werden sich die Wartezeiten bei ausbleibender Anpassung des Angebotes weiter erhöhen und den zeitgerechten Zugang zu einer psychiatrisch-psychotherapeutischen Versorgung noch stärker erschweren.

Die Problematik der Wartezeiten ist mit statistischen Analysen allein nicht zu lösen. Es braucht eine detaillierte Problemanalyse in Bezug auf besonders betroffene Diagnosen, Indikationen, Regionen. Ziel dieser Analyse ist die Erforschung der Zugangswege und

²⁹ (Deutscher) Bundes Psychotherapeuten Kammer, Wartezeiten 2018 (https://www.bptk.de/wp-content/uploads/2019/01/20180411_bptk_studie_wartezeiten_2018.pdf); Österreichische Gesellschaft für Psychiatrie und Psychotherapie (<https://www.diepresse.com/5357219/warten-auf-den-psychiater>).

allfälliger Differenzen zwischen subjektiver und objektiver Nachfrage, die Definition von Steuerungsmöglichkeiten (z.B. nach Schweregrad, Störungsbild, Region usw.) sowie die Beantwortung diverser, weiterer Fragestellungen (u.a. neue Rollenmodelle).

Unbestritten ist, dass die ungenügende personelle Ressourcensituation in den Ambulatorien der Lups eine der zentralen Herausforderungen darstellt, wenn die Wartezeiten (bis zum Behandlungsbeginn) reduziert werden sollen.

6.3.2.2 Massnahmen

Die Lups hat in den letzten Jahren bereits verschiedene Massnahmen umgesetzt³⁰, um die Effizienz der Ambulatorien zu erhöhen. Aufgrund dieser Massnahmen konnten beispielsweise die Kosten pro Taxpunkt im ambulanten Bereich reduziert und der Anteil verrechenbarer Stunden pro Leistungserbringer gesteigert werden. So befinden sich laut Lups die Anzahl verrechenbare Stunden heute auf vergleichbarem Niveau wie bei anderen Leistungserbringern in der Schweiz.

Wie oben erwähnt, soll das Thema Wartezeiten ganzheitlich analysiert werden. Ein entsprechendes Forschungsprojekt ist in Bezug auf die Situation in der Kinder- und Jugendpsychiatrie und den Kinderschutz durch die Lups (KJPD) zusammen mit der Hochschule für Soziales (Prof. Dr. A. Jud) am Anlaufen.

Auch die in den nachfolgenden Kapiteln (Kriseninterventionszentrum und Fachsprechstunden für Kinder und Jugendliche) beschriebenen Schwerpunktmassnahmen werden einen positiven Einfluss auf die Wartezeiten der Ambulatorien haben. Zusätzlich kann, wo sinnvoll und umsetzbar, eine Optimierung des Personaleinsatzes bzw. der eingesetzten Kompetenzen (Skill-Grade-Mix) einen positiven Einfluss auf die Wartezeiten haben (z.B. Sozialarbeiterinnen und Sozialarbeiter, welche das therapeutische Personal von zunehmenden sozialpsychiatrischen Aufgaben entlasten). Gleiches gilt für die vermehrte Nutzung von neuen Medien in der Kommunikation mit den Patientinnen und Patienten.

Zudem kann eine weitere Intensivierung der Zusammenarbeit mit Niedergelassenen, mit Hausärztinnen und Hausärzten sowie eine noch stärkere Kooperation mit sozialen und schulischen Diensten dazu beitragen, die Nachfrage nach ambulanten Leistungen besser auf die verschiedenen Leistungserbringer zu verteilen.

Massnahmen zur Effizienzsteigerung genügen aber bei weitem nicht, um die (steigende) Nachfrage nach ambulanten Behandlungen adäquat zu befriedigen und die Versorgungssicherheit zu gewähren. Die zentrale Massnahme zur Verbesserung der Wartezeiten-Situation bei den Lups-Ambulatorien ist eine auf den effektiven Bedarf hin ausgegerichtete Anpassung der personellen, therapeutischen Ressourcen.

Die nachfolgenden Bedarfskalkulationen wurden von den zuständigen Chefärzten der Lups erstellt. Sie basieren auf dem Fallvolumen (2018) der Lups-Ambulatorien, auf epidemiologischen Daten und Erfahrungswerten aus der klinischen Praxis.

³⁰ Beispiele: Lean-Management; Räumliche Konzentration der Ambulatorien; stärkere Steuerung der Mitarbeiter über Produktivitätskennzahlen etc.

Tabelle 49: Bedarfsanalyse Ambulatorien³¹ Erwachsenen- und Alterspsychiatrie Lups, nach Fallgruppen auf Basis Fallzahlen 2018, VZÄ ärztliche- und nichtärztlich Therapeuten

Gruppen nach Therapieaufwand	Verteilung in Prozent	Fälle p/J	h/Patient	h gesamt	VZÄ ³²
Kurz (min.)	20	518	5	2'590	2,7
Kurz (max.)	20	518	8	4'144	4,4
Standard (min.)	60	1'555	20	31'100	32,9
Standard (max.)	60	1'555	30	46'650	49,4
Intensiv (min.)	20	518	40	20'720	21,9
Intensiv (max.)	20	518	55	28'490	30,2
Summe (h) VZÄ minimal				(54'410)	57,5
Summe (h) VZÄ maximal				(79'284)	84,0
Summe VZÄ IST					33,4
Differenz VZÄ minimal					24,1
Differenz VZÄ maximal					50,6

Quelle: Lups

Tabelle 50: Bedarfsanalyse Ambulatorien Kinder- und Jugendpsychiatrie Lups, nach Fallgruppen auf Basis Fallzahlen 2018, VZÄ ärztliche- und nichtärztlich Therapeuten

Gruppen nach Therapieaufwand	Verteilung in Prozent	Fälle p/J	h/Patient	h gesamt	VZÄ
Kurz (min.)	15	360	4	1'500	1,6
Kurz (max.)	20	480	8	3'840	4,1
Standard (min.)	60	1'440	15	21'600	23,0
Standard (max.)	70	1'680	25	42'000	44,7
Intensiv (min.)	15	360	48	17'280	18,4
Intensiv (max.)	20	480	48	23'040	24,6
Summe VZÄ minimal				40'380	43,0
Summe VZÄ maximal				68'880	73,4
Summe VZÄ IST					33,8
Differenz VZÄ minimal					9,2
Differenz VZÄ maximal					39,6

Quelle: Lups

Werden die VZÄ-Differenzen der Tabellen 49 und 50 addiert (Erwachsenenpsychiatrie und Kinder-/Jugendpsychiatrie), fehlen der Lups für eine bedarfsgerechte, ambulante Versorgung insgesamt minimal 33 und maximal rund 90 Vollzeitstellen (ärztliche und nichtärztliche Therapeutinnen und Therapeuten). Dabei ist der prognostizierte Bedarfszuwachs noch nicht berücksichtigt.

³¹ Exklusiv ambulante Leistungen für Forensik, Memory Clinic Zentralschweiz, Tagesklinik Luzern, Drop-In, GiA Luzern Stadt und Land, Tageskliniken.

³² Vollzeitäquivalent unter Berücksichtigung des C-Werte (verrechenbare Zeit) von 50 Prozent.

Mit den minimalen, zusätzlichen Ressourcen kann der Zugang zu einer Abklärung verbessert werden. Mit den maximalen, zusätzlichen Ressourcen kann sichergestellt werden, dass eine Behandlung innert 3 bis 4 Wochen nach Anmeldung beginnt.

Zu erwähnen ist in diesem Kontext, dass ein Teil des zusätzlichen Ressourcenbedarfs auch über zusätzliche, niedergelassene Leistungserbringer abgedeckt werden kann, sofern das entsprechende Angebot im Versorgungsraum zeitnah aufgebaut wird. Dies liegt jedoch nicht im direkten Einflussbereich des Kantons respektive der Lups. Insbesondere bei Minderjährigen, aber auch bei Erwachsenen mit schwierigen psychosozialen Verhältnissen finden sich jedoch bisher leider kaum Alternativen zur Lups.

6.3.2.3 Kosten und Nutzen

Der Kanton Luzern hat im Jahr 2018 insgesamt rund 57,5 Millionen Franken für die psychiatrische Versorgung der Luzerner Bevölkerung bezahlt (davon 49,16 Mio. Fr. für stationäre Behandlungen).

Um die Situation zu den Wartezeiten in den Ambulatorien der Lups zu verbessern, sollen im Sinne einer Sofortmassnahme die bestehenden Ressourcen in den Ambulatorien schritt- und stufenweise angepasst werden. Dabei soll sich der Ressourcenausbau an den oben aufgeführten Bedarfsanalysen orientieren, aber auch den Fachkräftemangel und die Finanzierbarkeit als limitierenden Faktoren berücksichtigen.

Zudem können auch zusätzliche, niedergelassene Ressourcen einen Anteil zur Wartezeiten-Optimierung beitragen. Nachfolgend wird ein erster, pragmatischer Ausbauschnitt vorgeschlagen, welcher aus Sicht Lups in den nächsten zwei bis drei Jahren realisierbar sein sollte:

Tabelle 51: Zusätzlicher Ressourcenbedarf (therapeutische Fachkräfte) zur Optimierung der Wartezeiten in den Ambulatorien der Lups

Ambulatorium	VZÄ Erwachsenen- und Alterspsychiatrie	VZÄ Kinder- und Jugendpsychiatrie ³³	VZÄ Total
Luzern	12	6	18
Sursee	5	3	8
Wolhusen	2	1	3
Hochdorf	2	1	3
Gesamt Anzahl zusätzliche VZÄ	21	11	32
Zusätzliche Kosten p/VZÄ (Lohnkosten ³⁴) in CHF	128'350	128'350	128'350
Zusätzliche gesamte Lohnkosten in CHF	2'695'350	1'411'850	4'107'200
Zusätzlicher GWL-Bedarf Kanton in CHF (brutto) (Erfahrungswert Lups: 50% Bruttolohnsumme)	1'347'675	705'925	2'053'600
Bereits eingestellter GWL-Beitrag im AFP 2021–2024 von 700'000 Franken ³⁵	(350'000)	(350'000)	700'000
Zusätzlicher GWL-Bedarf Kanton in CHF (netto)	997'675	355'925	1'353'600

Quelle: Lups

Die Mehrkosten für die Optimierung der Wartezeiten wie oben vorgeschlagen kosten den Kanton jährlich zusätzlich rund 1,35 Millionen Franken (2,05 Mio. Fr. minus den gemäss AFP bereits gesprochenen GWL von 0,7 Mio. Fr.). Die Mehrkosten werden sich je nach Verfügbarkeit der Fachkräfte etappenweise entwickeln. Ein unmittelbarer Ausbau von 32 zusätzlichen therapeutischen Vollzeitstellen ist deshalb nicht realistisch (fehlendes Fachpersonal etc.), weshalb ein schrittweise realisierbarer Ausbau über rund drei Jahren erfolgen soll. Der Ausbau umfasst alle Bereiche: die Kinder- und Jugendpsychiatrie, sowie die Erwachsenen- und Alterspsychiatrie.

Wie oben erwähnt, soll in einem Anschlussprojekt mittelfristig ein «benchmark-basiertes» Abgeltungsmodell für die ambulanten Leistungen der Lups entwickelt werden.

Der Nutzen, welcher eine Reduktion der effektiven Wartezeiten in den Ambulatorien bringt, kann wie folgt zusammengefasst werden:

- verbesserte, ambulante psychiatrische Versorgung und zeitnahe Zugang zu einer ambulanten Behandlung für die Luzerner Bevölkerung,
- der prognostizierte Mehrbedarf an psychiatrischer Versorgung (siehe Kapitel 5) kann mit ambulanten Angeboten abgedeckt werden, welche deutlich günstiger in der Leistungserbringung als vergleichbare stationäre Angebote sind,
- gleiche Qualität (zeitlicher Zugang) für alle Luzernerinnen und Luzerner (bzw. die alle Bewohner/innen in der Versorgungsregion Luzern, Obwalden und Nidwalden) bei der Inanspruchnahme einer wohnortsnahen, ambulanten Behandlung (Harmonisierung der Wartezeiten über alle Ambulatorien),

³³ Ein Teil des Zusatzbedarfs KJPD wird über Fachsprechstunden (siehe Kapitel 6.3.4.) gedeckt.

³⁴ Durchschnittliche Bruttolohnkosten (inkl. Sozialleistungen) ärztliche- und nicht ärztliche Fachkräfte Lups-Ambulatorien.

³⁵ Der Kanton erhöht gemäss AFP 2021–2024 die GWL-Zahlungen für den Abbau der Wartezeiten von 500'000 Franken (2020) auf 700'000 Franken (ab 2021).

- unnötige stationäre Einweisungen werden verhindert, weil ambulante Behandlungen früher möglich werden,
- raschere, effizientere Behandlung (u.a. durch frühzeitigere Interventionen) führt zu besserem Heilungsverlauf und reduzierten Schul- und Arbeitsunfähigkeiten,
- Reduktion der effektiven Wartezeiten verhindert eine unnötige Chronifizierung einer psychischen Erkrankung (mit entsprechenden hohen Folgekosten).

6.3.3 Kriseninterventionszentrum

6.3.3.1 Ausgangslage

Unter Kriseninterventionszentrum im Sinne des vorliegenden Berichtes wird eine entsprechend spezialisierte Organisation verstanden, die Dienstleistungen für Personen (und ihre Angehörigen sowie Zuweiser) in einer akuten Krisensituation anbietet. Diese Dienstleistungen umfassen die Krisenintervention im engeren Sinne (Beratung und Behandlung von Patientinnen und Patienten, die eine Auszeit anstelle einer langen psychiatrischen Behandlung benötigen) aber auch alle weiteren, damit zusammenhängenden Themen wie Notfall- und Triage-Prozesse.

Im Kanton Luzern ist die Notfall- und Triage-Organisation in den letzten Jahren verbessert worden. Die Lups betreibt seit 2017 gemeinsam mit der Vereinigung der Luzerner Psychiater (VPLU) und der Ärztesgesellschaft Luzern eine Notfallnummer für Menschen in psychischer Not. Diese Nummer steht der Luzerner Bevölkerung rund um die Uhr und an 365 Tagen zur Verfügung. Sie bietet folgende Dienstleistungen an:

Abbildung 10: Anmeldung und Triage bei psychiatrischen Notfällen, Kanton Luzern, 2020

Anmeldung und Triage bei psychiatrischen Notfällen



Quelle: Lups

Die aktuelle Organisation stellt ein erster Schritt dar. Es bestehen aber noch immer Lücken im Luzerner Kriseninterventionsangebot. So fehlt bisher – obwohl bereits im letzten Psychiatrieplanungsbericht gefordert – ein spezifisches, niederschwelliges Angebot für Menschen, welche sich in einer akuten Krisensituation befinden, aber keine Einweisung in eine stationäre psychiatrische Klinik brauchen oder eine solche noch unklar ist. Auch ist der Zugang zu den bestehenden psychiatrischen Angeboten nicht einheitlich oder klar ersichtlich organisiert und damit für Patientinnen und Patienten, Angehörige sowie Zuweiser nicht in allen Teilen kundenfreundlich.

Andere, vergleichbare Kantone (z.B. Aargau, Zürich, Bern, St.Gallen, Basel) verfügen seit Längerem über das Angebot einer spezifischen Kriseninterventions-Organisation. Die Erfahrungen damit sind gut. Die Bevölkerung profitiert bei einer akuten Krisensituation von klar definierten Zugängen. Die Psychiatrieinstitutionen können den Zugang zu ihren Angeboten besser steuern. Beispielsweise das Kriseninterventionszentrum der PDAG bietet rund um die Uhr einen niederschweligen (Walk-in) Zugang für Personen in einer akuten Krisensituation an. Es betreibt daneben das PDAG-Triage-Zentrum, welches Abklärungen mit dem Ziel führt, das richtige Behandlungssetting für Patientinnen und Patienten festzulegen. Ebenfalls angegliedert ist der PDAG-Notfalldienst. Dem Zentrum stehen stationäre (16 Betten für Krisenintervention), ambulante sowie aufsuchende Behandlungskapazitäten zur Verfügung. Pro Jahr werden rund 1000 Personen abgeklärt und behandelt. Die durchschnittliche Aufenthaltsdauer im Kriseninterventionszentrum beläuft sich auf acht Tage. Zwei Drittel der Patientinnen und Patienten, die die Angebote des Kriseninterventionszentrums in Anspruch nehmen, benötigen danach keine stationäre Behandlung mehr.

Evaluationen des Kantons Aargau haben zudem gezeigt, dass rund 17 Prozent der Fälle, welche vor Einführung des Kriseninterventionszentrums stationär behandelt wurden, nach erfolgter Abklärung (Assessment) durch die Triage-Stelle des Kriseninterventionszentrums in ambulante oder intermediäre Strukturen hätten überführt werden können (vorausgesetzt die nötigen, ambulanten Ressourcen stünden bereit). Nach rund zehn Betriebsjahren ihres Kriseninterventionszentrums ist die PDAG überzeugt, dass ein solches Angebot die personenorientierte Behandlungsqualität fördert und die stationäre Psychiatrie nachhaltig entlastet. Die total eingesparten «Nettokosten» (wegen weniger stark beanspruchter stationären psychiatrischen Behandlungen) belaufen sich gemäss Angaben der PDAG jährlich auf rund 1 Million Franken.

6.3.3.2 Massnahmen

Im Kanton Luzern soll ein von der Lups geführtes Kriseninterventions-Zentrum mit integrierter Triage-, Abklärungs- und Notfallstelle aufgebaut werden. In einer ersten Phase soll – unter Einbezug aller relevanter Akteure (niedergelassene Psychiaterinnen und Psychiater, Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten, Hausärztinnen und Hausärzte, andere Zuweiser) – ein Lösungskonzept erarbeitet werden, welches unter anderem auch einen einfachen Zugang zu den Angeboten der Lups neu definiert.

Das Lösungskonzept beschreibt den genauen Leistungsumfang, die nötigen personellen und infrastrukturellen Ressourcen und die Einbettung des neuen Angebotes in die bestehenden Angebote und Prozesse. Es nutzt die Erfahrungen anderer Kantone mit dem Thema Krisenintervention (inkl. Abklärung, Triage, Notfallbehandlung) und erstellt einen Businessplan, welcher die Finanzierung des Luzerner Kriseninterventions-Zentrum aufzeigt. Auf Basis dieses Lösungskonzeptes soll dann die Realisierung erfolgen.

6.3.3.3 Kosten und Nutzen

Die Kosten für den Betrieb eines Kriseninterventionszentrums (inkl. Abklärungs-, Notfall- und Triage-Stelle) sind stark abhängig vom konkreten Angebot (Abklärungs- und Behandlungsangebot, Infrastrukturen, Erreichbarkeiten usw.). Das bestehende Kriseninterventionszentrum der PDAG verfügt über rund 23 Vollzeitstellen, davon knapp 6 ärztlich-therapeutisch und rund 17 pflegerische Fachkräfte. Welches die bedarfsgerechten Ressourcen für ein Luzerner Kriseninterventionszentrum sein werden, kann erst nach Ausarbeiten und Vorliegen eines Lösungskonzeptes konkretisiert werden.

Der Nutzen eines Kriseninterventionszentrums mit integrierter Triage- und Notfallstelle kann wie folgt zusammengefasst werden:

- Das Zentrum bietet einen einfachen, zeitnahen und niederschweligen Zugang zu einer professionellen Hilfe für Menschen (Angehörige, Zuweiser) in einer akuten Krisensituation.
- Das Zentrum leistet einen wichtigen Beitrag zur Förderung des Prinzips «ambulant vor stationär». Durch eine patientengerechte Abklärung und Triage, können unnötige stationäre Einweisungen verhindert werden. Zudem kann das Behandlungssetting besser auf die effektiven Bedürfnisse der Patientinnen und Patienten abgestimmt werden. Die Folgekosten einer fehlenden, zu späten oder falschen Versorgung können dadurch stark reduziert oder gar vermieden werden.
- Das stationäre und ambulante Leistungsangebot der Lups wird von aufwendigen Abklärungsaufgaben entlastet. Dadurch können sich die knappen Fachkräfte-Ressourcen besser auf ihr Kerngeschäft – die Betreuung und Behandlung von psychisch erkrankten Menschen – konzentrieren.
- Der zunehmenden Instrumentalisierung der institutionellen Psychiatrie durch verhaltensauffällige Personen, die keine psychiatrische Diagnose aufweisen, kann besser begegnet werden.

6.3.4 Fachsprechstunden für Kinder und Jugendliche

Fallgeschichte (wahrheitsgetreu)

Seit seiner Frühgeburt lässt sich der 9-jährige Dario aufgrund seiner Anspannung und Nervosität schwer in gleichaltrige Gruppen integrieren. Die vom Kinderarzt gestellte Diagnose eines ADHS hat zu einer vorübergehenden Medikation geführt. Ergotherapie und Logopädie haben vorübergehend gute Besserungen erbracht. In der 3. Primarklasse ist er allerdings aufgrund starker Wutausbrüche, innerer Unruhe und der Belastung für die anderen Kinder nicht mehr tragbar und in der Regelschule nicht mehr «beschulbar».

Eine breite kinderpsychiatrische Abklärung soll erfolgen. Bis zu dieser Abklärung bleibt Dario von der Schule ausgeschlossen und muss zuhause unterrichtet werden. Erst wenn die umfassenden Untersuchungen abgeschlossen sind, kann weiter über eine Beschulung beschlossen werden.

Anfang Mai 2019 wurde Dario beim KJPD angemeldet. Der nächstmögliche Termin für eine sorgfältige Abklärung kann regulär aber erst rund sechs Monate später im November 2019 stattfinden. Deshalb sind die berufstätigen Eltern bis dahin mit Dario zuhause allein beschäftigt, was für die ganze Familie eine hohe Belastung ist. Das Schuljahr kann für ihn nicht ordnungsgemäss abgeschlossen werden beziehungsweise der Wechsel in eine andere Beschulungsform kann nicht fristgerecht erfolgen. Aufgrund dieser langen Wartezeiten bei der Behandlung kann eine allenfalls notwendige und spezialisierte Therapie frühestens im Januar 2020 begonnen werden.

6.3.4.1 Ausgangslage

Wie in der Inneren Medizin und in der Kinder- und Jugendheilkunde fragen Patientinnen und Patienten auch im Bereich der Psychiatrie vermehrt spezialisierte Angebote nach. Besonders ausgeprägt ist diese Nachfrage bei Eltern von minderjährigen Kindern mit stärker ausgeprägten und chronifizierten psychischen Auffälligkeiten. Entsprechend werden in diversen Kantonen bereits eine Vielzahl von Fachsprechstunden angeboten.

Die steigende Nachfrage nach Fachsprechstunden sieht sich in der Versorgungsregion Luzern, Obwalden und Nidwalden einer Situation gegenüber, in welcher nur sehr wenige niedergelassene Kinder- und Jugendpsychiaterinnen und -psychiater eine aktive Praxisstätigkeit ausüben. Einzig die Lups, welche aber bereits mit der Grundversorgung an ihr Limit stösst (siehe Wartezeiten Ambulatorien), bietet bisher einige wenige Fachsprechstunden an.

Tabelle 52: Aktuelles Fachsprechstunden-Angebot Lups (Basis 2019)

Fachsprechstunde	Anzahl Konsultationen			Bemerkungen
	2017	2018	2019	
Autismus-Spektrums-Störung	88	116	136	Wartezeit 9 Monate (und länger)
Baby und Kleinkind	159	128	129	Wartezeiten wenige Tage/Wochen

Quelle: Lups

Für obige Fachsprechstunden stehen bisher 235 Stellenprozent Fachärztinnen, Fachärzte und Psychologinnen, Psychologen und 30 Stellenprozent Sekretariat zur Verfügung. Pro Patientin und Patient sind im Schnitt rund zehn Sprechstundenkonsultationen nötig, bis ein fundiertes Abklärungsergebnis vorliegt. Die Kosten dieser Leistungen werden zum Teil von der Krankenversicherung übernommen. Die effektiven Kosten der Lups sind auch hier nur ungenügend abgedeckt.

Die Fachsprechstunden konzentrieren sich im Wesentlichen auf die Abklärung und Beratung von Kindern und Jugendlichen, ihrer Angehörigen und weiterer, involvierter Stellen (u.a. Schulen, soziale Einrichtungen). Die Behandlungen im Anschluss an die Abklärung werden im Rahmen des ordentlichen KJPD-Angebotes oder via niedergelassene Spezialistinnen und Spezialisten durchgeführt.

Oft liegen neben der im Rahmen einer Fachsprechstunde zu klärenden Fragestellungen auch andere psychische Störungen (Komorbidität) und/oder sogenannte abnorme, psychosoziale Umstände vor, welche mit einer Fachsprechstunde nur begrenzt geklärt werden können. Einige Fachthemen können aufgrund des Schweregrads zudem nur im stationären Kontext (z.B. in der Akut- und Intensivstation der Lups) differenzdiagnostisch und im Hinblick auf die jeweilige Indikation geklärt werden.

6.3.4.2 Massnahmen

Aus kinder- und jugendpsychiatrischer Sicht soll das Fachsprechstunden-Angebot im Kanton Luzern kurz- bis mittelfristig auf weitere Fachthemen ausgedehnt werden, wie zum Beispiel:

- Burnout und Depression,
- Zwangsstörung und Tics,
- Internet- und Mediengebrauchsstörung,
- Kompliziertes ADHS und Komorbidität,
- Störungen der Geschlechtsidentitätsentwicklung und Genderproblematik,
- Gutachterliche und jugendforensische Abklärungen und Angebote,
- Institutionell untergebrachte Minderjährige (Kooperation mit sozialen Einrichtungen),
- Früherkennung von schizophrenen und affektiven Psychosen.

Die grösste Herausforderung beim Ausbau der Fachsprechstunden besteht in der Finanzierung und der Bereitstellung von genügend und geeigneten personellen Ressourcen (Fachärztinnen und Fachärzte, Psychologinnen und Psychologen, Fach-Therapeutinnen und -therapeuten, Sekretariate usw.). Es ist zu verhindern, dass Fachsprechstunden nur von einer einzigen, verfügbaren Fachperson abhängig sind. Hier soll auch eine Zusammenarbeit mit niedergelassenen Expertinnen und Experten geprüft werden. In den meisten Fällen ist es zudem sinnvoll, eine neue Fachsprechstunde als Angebot für die ganze Zentralschweiz auszulegen und die Zusammenarbeit mit anderen Psychiatrie-Institutionen (z.B. Triaplust AG, dem Psychiatrieverbund der Kantone Zug, Schwyz, Uri) zu suchen.

Nachfolgende generelle Bedarfskalkulation «Fachsprechstunden» wurde vom Chefarzt KJPD erstellt. Sie basiert auf epidemiologischen (u.a. Prävalenz) und demografischen (ganze Versorgungsregion) Basisdaten und verwendet statistische Werte aus der Praxis und klinische Erfahrungen. Die Kalkulation fokussiert sich auf den Bedarf für eine umfassende Versorgung mit Fachsprechstunden. Wer dieses Angebot leisten soll (institutionelle oder niedergelassene Leistungserbringer) ist offen.

Tabelle 53: Bedarfsanalyse Fachsprechstunden aus Sicht Lups (Chefarzt KJPD, März 2020)

Fachsprechstunden KJPD	Prävalenz in % ³⁶	Potentielle Fälle ³⁷	Inanspruchnahme in %	Anmeldungen pro Jahr	Aufwand pro Fall in Std.	Aufwand gesamt pro Jahr, in Std.	SOLL-Stellenprozent	IST-Stellenprozent	Differenz Stellenprozent
ADHS und Komorbidität	3	3'000	5	150	15	2'250	240	40	200
Zwangsstörungen	2	2'000	10	200	30	6'000	650	50	600
Burnout und Depression	10	10'000	10	1'000	20	20'000	2'160	200	1'960
Cannabisassoziierte Störungen	3	3'000	5	150	15	2'250	240	0	240
Internet- und Mediengebrauchs- störungen	5	5'000	5	250	15	3'750	405	50	355
Störungen der Geschlechtsidenti- tät	2	2'000	10	200	30	6'000	650	0	650
Autismusspektrumsstörungen	3	3'000	5	150	50	7'500	800	115	685
Frühe Regulationsstörungen des Säuglingsalters	3	3'000	5	150	15	2'250	240	120	120
Essstörungssprechstunde	4	4'000	10	100	20	2'000	210	0	210
Total							5'595	575	5'020

Quelle: Lups

Für den Betrieb eines umfassenden und optimalen Angebotes an Fachsprechstunden bei niedrig angesetzter Inanspruchnahme (es kommen nur 5 bis 10% der Betroffenen) und zeitlich fokussierten Interventionen wären nach obiger Kalkulation rund 50 zusätzliche Stellen an Therapeutinnen und Therapeuten nötig. Es ist insbesondere auch wegen des grossen Fachkräftemangels in der Kinder- und Jugendpsychiatrie nicht realistisch, einen solchen Ausbau zu realisieren. Ein möglicher, realistischer erster Ausbauschritt wird nachfolgend beschrieben.

6.3.4.3 Kosten-Nutzen

Um den ausgewiesenen, hohen Bedarf an Fachsprechstunden besser abdecken zu können, soll ein erster Ausbauschritt umgesetzt werden. Die Reihenfolge der zu realisierenden Angebote (und das konkrete Angebotsvolumen) ergeben sich nach fachlicher Dringlichkeit und der Verfügbarkeit von entsprechenden Fachkräften sowie der Sicherstellung der Finanzierung des Angebotes.

³⁶ Annahme aus praktischer Erfahrung, Standardlehrbücher, konservative Annahmen.

³⁷ Einwohner 0-18 J.= 100.000 $\hat{=}$ 20.4 Prozent Quelle LUSTAT gesamt 490.621 Einwohner LU/OW/NW, Stand 1/2020.

Tabelle 54: Ausbau Fachsprechstunden KJPD aus Sicht der Lups, nach fachlicher Dringlichkeit, 1. Etappe

Fachsprechstunden	VZÄ ³⁸
Burnout und Depression	4
Zwangsstörungen	2
ADHS und Komorbidität	4
Internet- und Mediengebrauch	2
Cannabisassoziierte Probleme	1
Störungen der Geschlechtsidentität	1
Autismus-Spektrums-Störungen	1
Frühe Regulationsstörungen Säugling	1,5
Essstörungssprechstunde	0,5
Gesamt Anzahl VZÄ	17
Zusätzliche Kosten p/VZÄ (Lohnkosten ³⁹) in CHF	128'350
Zusätzliche gesamte Lohnkosten in CHF	2'181'950
Zusätzlicher GWL-Bedarf Kanton in CHF (Erfahrungswert Lups: 50% Bruttolohnsumme)	1'090'975

Quelle: Lups

Das Fachsprechstunden-Angebot des KJPD soll schrittweise erhöht werden (Depressionen, Zwangsstörungen, ADHS, Mediengebrauch, ...). Die Bedarfsanalyse der Lups hat ergeben, dass mit 17 zusätzlichen Vollzeit-Fachstellen in den nächsten Jahren ein erster Ausbauschnitt realistisch erfolgen kann. Die Mehrkosten für den Ausbau der Fachsprechstunden KJPD wie oben vorgeschlagen kosten jährlich 1,09 Millionen Franken. Diese Mehrkosten werden sich je nach Verfügbarkeit der Fachkräfte in Etappen entwickeln, wobei sich die Reihenfolge der zu realisierenden Angebote nach fachlicher Dringlichkeit und der Verfügbarkeit von entsprechenden Fachkräften ergeben wird.

Die zu tragenden Kosten sollen schliesslich ebenfalls über das zu erarbeitende ambulante «benchmark-basiertes» Abgeltungsmodell eruiert werden.

Der Nutzen des Fachsprechstunden-Ausbaus liegt vor allem in folgenden Punkten:

- die Nachfrage nach Fachsprechstunden von Eltern, Schulen und sozialen Einrichtungen kann passgenauer abgedeckt werden,
- psychische Krankheiten können rechtzeitig erkannt und ausgeschlossen werden,
- das Behandlungssetting für die Patientinnen und Patienten kann besser auf den Schweregrad der Erkrankungen und die effektiven Bedürfnisse ausgerichtet werden,
- die übrigen KJPD-Ressourcen werden von besonders aufwendigen Abklärungsaufgaben entlastet und können sich auf die psychiatrische Grundversorgung konzentrieren. Das hat einen positiven Einfluss auf die Reduktion der Wartezeiten.

Die psychiatrische Grundversorgung von Kindern und Jugendlichen erhält durch den Ausbau der Fachsprechstunden eine ergänzende Spezialisierung und wird so insgesamt beschleunigt und qualitativ verbessert.

³⁸ Zusätzliche Ärztinnen und Ärzte / Psychologinnen und Psychologen mit entsprechender Fachexpertise.

³⁹ Durchschnittliche Bruttolohnkosten (inkl. Sozialleistungen), ärztliche- und nicht ärztliche Fachkräfte Lups-Ambulatorien.

6.4 Weitere Massnahmen

6.4.1 Landkarte Psychiatrie

Für Patientinnen und Patienten, Angehörige und Zuweiser fehlt eine benutzerfreundliche und umfassende Übersicht über die verfügbaren psychiatrischen Angebote und Anbieter im Kanton Luzern (Erwachsenenpsychiatrie, Alterspsychiatrie, Kinder- und Jugendpsychiatrie). Der Zugang zu den Angeboten ist zudem heterogen organisiert und für alle Betroffenen und Involvierten oft schwierig zu verstehen und zu erschliessen.

Ein digitaler Angebots-Navigator⁴⁰ könnte es Patientinnen und Patienten, Angehörigen, Zuweisern sowie allen anderen Beteiligten ermöglichen, das aktuelle Angebot der psychiatrischen Versorgung (Abklärung, Beratung, Behandlung, Pflege, Prävention) im Kanton Luzern einfach und online abzufragen. Für Konzeption und Realisierung dieser digitalen Lösung ist mit einmaligen Kosten von rund 100'000 Franken und jährlichen Betriebskosten von rund 25'000 Franken zu rechnen.

6.4.2 Trauma-Zentrum

Für die Behandlung von stark traumatisierten Menschen (z.B. Flüchtlinge mit Kriegstrauma) fehlt bisher im Kanton ein spezifisches Angebot. Auch wenn vielfältige Fachkompetenzen vorhanden sind und einzelne Fachpersonen ein fundiertes Expertenwissen vorweisen, sind diese heute stark verzettelt und für die Betroffenen oft nicht oder nur schlecht zugänglich. Die Nachfrage nach einer professionellen Betreuung und Behandlung von stark traumatisierten Menschen ist vorhanden (u.a. aus dem Asylwesen). Eine Nicht-Behandlung führt oft zu grossen gesundheitlichen und sozialen Problemen und mittel- bis langfristig zu hohen Folgekosten.

Für die Konzeption eines Abklärungs-, Beratungs- und Behandlungszentrums für schwer traumatisierte Menschen ist mit einmaligen Kosten von rund 150'000 Franken zu rechnen. Dabei ist unter anderem zu prüfen, ob dieses Angebot in Kooperation mit einem anderen Kanton oder mehreren Kantonen (z.B. Versorgungsregion Luzern – Obwalden - Nidwalden) angeboten werden kann.

6.4.3 Suchtberatung

Anforderungskriterien an die Suchtberatung:

Die Anforderungen an eine adäquate Suchtberatung sind die folgenden: niederschwelliger, flächendeckender, kosteneffizienter und kostentransparenter Zugang mit einem Angebot von mess- und vergleichbarer Qualität. Eine Trennung in der Beratung von legalem und illegalem Substanzkonsum ist nicht zeitgemäss, werden doch meistens nicht nur einzelne Substanzen konsumiert. Oft wird auch erst im Verlauf des Gesprächs das zentrale Problem erkannt. Der Zugang zur Beratungsstelle sollte unabhängig von der Wohngemeinde erfolgen, was die Erfüllung der Anforderung der Niederschwelligkeit unterstützt.

⁴⁰ Ein entsprechende Angebot beispielsweise gibt es im Kanton Aargau unter www.apika.ch.

6.4.3.1 Suchtberatung im Erwachsenenbereich

Der Kanton Luzern verfügt über eine Leistungsvereinbarung mit den vier Sozialberatungszentren (SoBZ) für die ambulante Suchtberatung bei legalen Suchtmitteln und Suchtverhalten für Personen ab 18 Jahren. Auch Angehörige und Fachpersonen werden kostenlos beraten. Die Lups ist in diesem Bereich ebenfalls Leistungserbringerin mit Fokus bei der über das KVG abrechenbaren Behandlung respektive Therapie.

Die Zuständigkeit für den illegalen Bereich liegt grundsätzlich bei der Lups, ebenfalls mit Schwerpunkt bei der über das KVG abrechenbaren Behandlung respektive Therapie. Die Aufteilung in legale und illegale Beratungsangebote wurde basierend auf dem Expertenbericht «Suchtberatung Kanton Luzern 2010» und eines Regierungsratsbeschlusses festgelegt. Im illegalen Bereich besteht weder für Betroffene noch für Angehörige ein Beratungsangebot im engeren Sinn.

Die Zusammenarbeit zwischen den SoBZ und der Lups und deren Zuständigkeiten wird in einem Zusammenarbeitsvertrag zwischen den beiden Institutionen geregelt und bewährt sich grundsätzlich. Aus finanzieller Sicht stellten sich vor 2012 keine wesentlichen Probleme, da Leistungen – wie zum Beispiel eine Beratung für Betroffene oder eine Beratung für Angehörige ohne unmittelbaren Behandlungsbezug zum Direktbetroffenen – die nicht durch das KVG abgedeckt sind, durch andere Finanzbeiträge gedeckt werden konnten (z.B. GWL). Ab 2012 wurde das Finanzierungssystem grundsätzlich geändert: vom Globalbudget zur Abgeltung der effektiv erbrachten Leistungen. Mit den zusätzlichen Sparmassnahmen besteht immer weniger die Möglichkeit, solche «Gratis-Leistungen» zu erbringen beziehungsweise diese aus anderen Quellen quer zu finanzieren.

Handlungsbedarf aufgrund der Anforderungskriterien an die Suchtberatung (Zuständigkeit und Finanzierung):

Im Bereich der legalen Suchtberatung bestehen niederschwellige, flächendeckende, kosteneffiziente und kostentransparente Angebote von mess- und vergleichbarer Qualität. Im Bereich der illegalen Substanzberatung müssen die Zuständigkeiten und auch die Finanzierung der Beratungsleistungen geklärt werden. Die Unterteilung legal-illegal in der Beratung ist problematisch und nicht zeitgemäss. Die Aufgabenteilung zwischen den verschiedenen Akteuren bedarf deshalb einer Überprüfung und einer allfälligen Anpassung. Der vom Wohnort unabhängige Zugang zur Beratungsstelle ist bei den SoBZ bis anhin nicht gegeben. Interne Lösungen können hier gesucht werden. Bei KVG-finanzierten Einrichtungen besteht diese Problematik nicht, da der Zugang zu Leistungen und auch deren Finanzierung unabhängig von der Wohngemeinde gegeben ist.

Für Betroffene und Angehörige ist es schwierig, ein auf ihr Bedürfnis abgestimmtes Angebot zu finden. Neben der Klärung der Zuständigkeit und der Finanzierung der Beratungsleistung im illegalen Bereich, fehlt in der Psychiatrie eine Online-Angebotsübersicht. Zudem ist es wichtig, dass eine hilfeschuchende Person niederschwellig und in einem Zeitfenster von wenigen Tagen eine Erstberatung in Anspruch nehmen kann, was derzeit nicht gegeben ist.

6.4.3.2 Suchtberatung für Jugendliche

Die drei Land-SoBZ⁴¹ bieten auch Jugend- und Familienberatung inklusive Suchtberatung an. Dabei kann die Beratung auch im Rahmen des Konsums von Cannabis erfolgen. Diese Leistungen sind ebenfalls über die unter Suchtberatung im Erwachsenenbereich erwähnte Leistungsvereinbarung abgedeckt.

Über weitere Leistungsvereinbarungen in der ambulanten Suchtberatung von Jugendlichen verfügt der Kanton Luzern nicht. Es bestehen weitere vier Jugend- und Familienberatungsstellen mit dem Angebot Suchtberatung, wobei sich mehrere Gemeinden für ein Beratungsangebot zusammengeschlossen haben. Alle Jugendfachstellen beraten im Bereich der legalen und illegalen Substanzen und der Verhaltenssuchte, häufig im Kontext von anderen Problemstellungen des Jugendlichen oder der Familie.

Handlungsbedarf aufgrund der Anforderungskriterien an die Suchtberatung:

Jugendfachstellen stehen im Kanton Luzern niederschwellig und flächendeckend zur Verfügung. Ausser bei den Land-SoBZ ist eine Aussage zu Kosteneffizienz, Kostentransparenz sowie Qualität nicht möglich. Von Fachleuten aus diversen Institutionen wird die Meinung vertreten, dass die Jugend- und Familienstellen in der ganzen Diversität der Suchtthemen unzureichend ausgebildet sind und damit den Anforderungen nicht genügen können. Da sich die Grenzen legal-illegal – vor allem beim Cannabiskonsum – aufzuweichen beginnen, ist abzuklären, ob das Beratungsalter im Sozialberatungszentrum «Klick Fachstelle Sucht Region Luzern» (vormalig SoBZ Luzern) auf 16 Jahre gesenkt und die Leistungen auf die Beratung im illegalen Substanzkonsum (insbesondere Cannabis) ausgeweitet werden kann. Die Fachstelle ist für die Suchtberatung ab 18 Jahren für alle Gemeinden zuständig, welche sich neben den drei Land-SoBZ zu Fachstellen im Bereich Jugend- und Familienberatung zusammengeschlossen haben.

Für Betroffene und Angehörige ist es oft schwierig, ein auf ihr Bedürfnis abgestimmtes Angebot zu finden. Auch im Jugendbereich fehlt eine Online-Angebotsübersicht im Psychiatriebereich. Ausserdem ist die Zusammenarbeit zwischen den verschiedenen Anbietern (Jugend- und Familienberatungsstellen, KJPD, Schulpsychologischer Dienst, Schulsozialarbeit, SoBZ) zu stärken.

6.4.4 Menschen mit einer geistigen Behinderung

Menschen mit einer geistigen und/oder körperlichen Behinderung leiden vier bis sechs Mal häufiger an psychischen Problemen als die Bevölkerung ohne diese Behinderung. Die ambulante, psychiatrische Versorgung ist via heilpädagogisch-psychiatrische Fachstelle der Lups bereits gut abgedeckt.

Wird aber eine stationäre Behandlung nötig, fehlt ein spezifisches Behandlungsangebot, vor allem auch für Kinder. Auch im Planungsbericht B 15 über die sozialen Einrichtungen nach dem SEG (2020–2023) vom 15. Oktober 2019 wird ein entsprechendes Angebot gefordert. Für Erwachsene mit einer geistigen Behinderung sind neu Kriseninterventionsplätze im geplanten Neubau des Wohnheimes Sonnengarte in St. Urban vorgesehen. Ein stationäres, psychiatrisches Angebot für Kinder und Jugendliche mit einer geistigen Behinderung muss noch konzipiert und realisiert werden.

⁴¹ SoBZ Region Willisau-Wiggertal, SoBZ Region Entlebuch-Wolhusen-Ruswil, Zentrum für Soziales.

Zudem gilt es, einen speziellen Behandlungspfad für die somatische Abklärung von Bewohnerinnen und Bewohnern von SEG-Institutionen mit somatischen Spitälern zu schaffen (für Kinder, Jugendliche und Erwachsene). Menschen mit einer geistigen Behinderung können oft ihr Leiden nicht oder nicht genau benennen und reagieren bei den nötigen Untersuchungen ganz anders, als die Mitarbeitenden der Akutspitäler sich das von Menschen ohne geistige Behinderung gewohnt sind. Die Spitäler im Kanton Luzern sind darauf oft nicht vorbereitet, was für alle Betroffenen unangenehm sein kann und teilweise zu unbefriedigenden Ergebnissen führt. Ein auf die spezifischen Bedürfnisse von Menschen mit einer geistigen Behinderung geschultes Team eines Akutspitals kann hier von grossem Nutzen sein.

7 Massnahmen in der Übersicht

Der Bedarf an psychiatrischen Leistungen wird weiter zunehmen. Damit der zusätzliche Bedarf gedeckt werden kann und die Leistungserbringung wirtschaftlich und zu einer guten Qualität erfolgt, sollen folgende Massnahmen geprüft und umgesetzt werden:

Art	Nr.	Stichwort Kurzbeschreibung	Nutzen- Potential	Kosten-/ Nutzen- Verhältnis	Kosten Kanton in Fran- ken pro Jahr	Zeitbedarf der Umsetzung
Schwerpunktmassnahmen	1	<u>Finanzierung ambulante Leistungen</u> Höhere Abgeltung der ambulanten Unterfinanzierung: Der Kanton übernimmt ungedeckte Kosten von ambulanten Leistungen der institutionellen Psychiatrie (Sozialpsychiatrie), die er bestellt und die wirtschaftlich sowie in guter Qualität erbracht werden. Damit wird die Basis geschaffen, um die Strategie «ambulant vor stationär» weiterhin umzusetzen. So kann verhindert werden, dass ein ausgewiesener Mehrbedarf an psychiatrischer Versorgung in die teureren stationären Infrastrukturen geleitet wird. In einem Anschlussprojekt ist dazu geplant, ein benchmark-basiertes Abgeltungsmodell für die ambulanten Leistungen der Lups zu entwickeln.	sehr hoch	sehr gut	1,2 Mio.	1 Jahr
	2	<u>Abbau Wartezeiten Ambulatorien</u> Die Wartezeiten (Anmeldung bis zum Start der Behandlung) der Lups-Ambulatorien sind soweit zu reduzieren, damit allen Luzernerinnen und Luzernern bei Bedarf eine ambulante Behandlung innerhalb angemessener und nützlicher Frist angeboten werden kann. Die erheblichen Wartezeiten dürfen nicht dazu führen, dass auf eine Behandlung verzichtet wird (Unterversorgung) oder eine stationäre (evtl. ausserkantonale) anstelle einer ambulanten Behandlung gewählt wird. Die Strategie «ambulant vor stationär» benötigt genügend ambulante Ressourcen. Die Mehrkosten werden sich je nach Verfügbarkeit der Fachkräfte etappenweise entwickeln. Ein unmittelbarer Ausbau von 32 zusätzlichen therapeutischen Vollzeitstellen ist deshalb nicht realistisch (fehlendes Fachpersonal etc.), weshalb ein schrittweise realisierbarer Ausbau über rund drei Jahren erfolgen soll.	sehr hoch	sehr gut	1,35 Mio.	3 Jahre
	3	<u>Kriseninterventionszentrum</u> Das Kriseninterventionszentrum soll eine dem Kerngeschäft der Lups vorgelagerte Versorgungseinheit sein, die voraussichtlich drei Hauptaufgaben übernimmt (Lösungskonzept noch offen): 1) Niederschwelliger, rascher Zugang zu einer zeitlich begrenzten Behandlung (stationär oder ambulant/intermediär) für Menschen in einer	sehr hoch	sehr gut (Angebote anderer Kantone)	abhängig vom Lösungskon- zept	2 Jahre

Art	Nr.	Stichwort Kurzbeschreibung	Nutzen- Potential	Kosten-/ Nutzen- Verhältnis	Kosten Kanton in Fran- ken pro Jahr	Zeitbedarf der Umsetzung
		akuten Krisensituation, die keine stationäre Einweisung benötigen. 2) Abklärungs- und Triagestelle zur Festlegung des optimalen Behandlungssettings (ambulant vor stationär) für Patientinnen und Patienten. 3) Notfallstelle (inkl. Notfalltelefon) zur professionellen Aufnahme, Abklärung und Weiterleitung von psychiatrischen Notfällen. Diese drei Aufgaben entlasten das Kerngeschäft vor unnötiger Belastung und garantieren eine möglichst effiziente und effektive Nutzung der verfügbaren Ressourcen zu Gunsten einer patientenorientierten Behandlung.				
	4	<u>Fachsprechstunden für Kinder und Jugendliche</u> Aus kinder- und jugendpsychiatrischer Sicht soll das Fachsprechstunden-Angebot im Kanton Luzern kurz- bis mittelfristig an den Bedarf angepasst werden. Fachsprechstunden ergänzen und entlasten die psychiatrische Grundversorgung und tragen dazu bei, spezifische Erkrankungen rechtzeitig zu erkennen und einer fachgerechten und effektiven Behandlung zuzuführen. Eine Bedarfsanalyse der Lups hat ergeben, dass mit 17 zusätzlichen Vollzeit-Fachstellen in den nächsten Jahren ein erster Ausbauschritt stufenweise erfolgen kann. Die Reihenfolge der in Etappen zu realisierenden Angebote ergeben sich nach fachlicher Dringlichkeit und der Verfügbarkeit von entsprechenden Fachkräften.	sehr hoch	sehr gut	1,1 Mio.	3 Jahre
Weitere Massnahmen	5	<u>Landkarte Psychiatrie</u> Ein digitaler Angebots-Navigator soll es Patientinnen und Patienten, Angehörigen, Zuweisern sowie allen anderen Beteiligten ermöglichen, das aktuelle Angebot der psychiatrischen Versorgung (Abklärungen, Beratung, Behandlung, Pflege, Prävention) im Kanton Luzern (bzw. in der Versorgungsregion Luzern - Obwalden - Nidwalden) einfach und online abzufragen.	hoch	sehr gut	100'000 (Konzeption) und 25'000 (jährlich wiederkehrend)	1 Jahr
	6	<u>Trauma-Zentrum</u> Die Nachfrage nach einer professionellen Behandlung von stark traumatisierten Menschen ist vorhanden (u.a. aus dem Asylwesen); ein entsprechendes Angebot im Kanton Luzern fehlt. Ein Lösungskonzept soll erarbeitet werden. Dabei ist unter anderem zu prüfen, ob dieses Angebot in Kooperation mit einem oder mehreren Kantonen angeboten werden soll und kann.	hoch	gut	abhängig vom Lösungskonzept	2–4 Jahre
	7	<u>Suchtberatung</u> Die Zuständigkeiten und Finanzierung von Versorgungslücken im illegalen Suchtbereich sind unter dem Aspekt der Niederschwelligkeit für Kinder, Jugendliche, Erwachsene sowie Angehörige zu klären. Die Abgrenzung legal-illegal ist nicht zweckmässig	hoch	sehr gut	abhängig vom Lösungskonzept	1–2 Jahre

Art	Nr.	Stichwort Kurzbeschreibung	Nutzen- Potential	Kosten-/ Nutzen- Verhältnis	Kosten Kanton in Fran- ken pro Jahr	Zeitbedarf der Umsetzung
		und stellt im Alltag eine grosse Herausforderung dar. Die Aufgabenteilung zwischen den verschiedenen Akteuren bedarf deshalb einer Überprüfung und einer allfälligen Anpassung.				
	8	<u>Akutversorgung für Menschen mit einer geistigen Behinderung</u> Für Menschen mit einer geistigen Behinderung fehlt ein spezifisches Angebot für eine stationäre psychiatrische Behandlung. Für Erwachsene sind neu Kriseninterventionsplätze im geplanten Neubau des Wohnheimes Sonnengarte in St. Urban vorgesehen. Für Kinder und Jugendliche soll ein solches Angebot konzipiert und realisiert werden. Zudem soll am LUKS ein auf die spezifischen Bedürfnisse von Menschen mit einer geistigen Behinderung geschultes Team für somatische Abklärungen und Behandlungen aufgebaut werden.	hoch	gut	abhängig vom Lösungskon- zept	1–2 Jahre

Beilagen

- Anhang 1 Kurzfassung des Berichtes
- Anhang 2 Definition Settings
- Anhang 3 Glossar

Der Bericht des Projektteams über die psychiatrische Versorgung im Kanton Luzern wurde von der Dienststelle Gesundheit und Sport des Gesundheits- und Sozialdepartement des Kantons Luzern erarbeitet. Eine breit abgestützte Echogruppe, mit Vertreterinnen und Vertretern verschiedenster Fachpersonen und politischer Parteien, hat die Erarbeitung des Berichtes aktiv begleitet. Dieser konzentriert sich auf die Psychiatrieversorgung im engeren Sinn.

Seit der Verabschiedung des letzten Planungsberichtes Psychiatrie im Kanton Luzern im Jahr 1995 sind 25 Jahre vergangen. Danach war die psychiatrische Versorgung jeweils Teil der Gesamtplanung Gesundheitsversorgung, zuletzt im entsprechenden Planungsbericht aus dem Jahr 2015. Das im Jahr 2018 überwiesene Postulat «über bedarfsgerechte Angebote in der Luzerner Psychiatrie» verlangt jedoch wieder einen spezifischen Planungsbericht Psychiatrie. Dieses Postulat wurde vom Kantonsrat für erheblich erklärt. Nicht Gegenstand dieses Berichtes sind insbesondere Leistungen, welche gemäss Planungsbericht B 15 über die sozialen Einrichtungen nach dem SEG (2020–2023) vom 15. Oktober 2019 oder gemäss Pflegeheimplanung bereits abgedeckt sind.

Die aktuelle psychiatrische Versorgung im Kanton Luzern basiert auf einem soliden, qualitativ hochstehenden Grundversorgungsangebot der Luzerner Psychiatrie (Lups), den niedergelassenen Psychiaterinnen und Psychiater sowie den Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten. Eine Vielzahl von weiteren wichtigen Leistungserbringern ergänzen das Basisangebot zu einem eigentlichen Versorgungsnetzwerk Psychiatrie.

Seit dem 1. Januar 2018 betreibt die Lups auch die Psychiatrieklinik in Sarnen. Die so entstandene Versorgungsregion Luzern - Obwalden - Nidwalden hat schweizweiten Modellcharakter und bietet unter anderem auch den Luzerner Patientinnen und Patienten patientengerechte Behandlungsmöglichkeiten in Sarnen.

Die Inanspruchnahme von psychiatrischen Leistungen liegt bei der Luzerner Wohnbevölkerung deutlich unter dem Schweizer Durchschnitt. Im stationären Bereich nehmen die Luzernerinnen und Luzerner rund 15 Prozent und im ambulanten Bereich (inkl. Konsultation bei niedergelassenen Leistungserbringern) sogar 35 Prozent weniger Leistungen in Anspruch, als der Durchschnitt der Schweizer Bevölkerung.

Rund 30 Prozent aller stationären Behandlungen beziehen die Luzernerinnen und Luzerner ausserhalb des Kantons. Neben der Inanspruchnahme von spezialisierten Versorgungsangeboten, welche im Kanton Luzern bisher nicht angeboten werden (z.B. stationäre Forensik, Psychotherapiestation), liegt der Hauptgrund für eine ausserkantonale Behandlung meist darin, dass die Patientinnen und Patienten ihr psychisches Leiden bewusst mit einer gewissen (örtlichen) Distanz zu ihrem gewohnten, sozialen Umfeld behandeln lassen wollen.

Die Auslastung der psychiatrischen Behandlungsangebote im Kanton Luzern ist hoch. Die Betten der Lups sind im Durchschnitt zu 98 Prozent ausgelastet, teilzeitlich liegt die Bettenauslastung über 100 Prozent, was sowohl für die Patientinnen und Patienten wie auch für die Mitarbeitenden der Lups zu grossen Herausforderungen führt. Die Wartezeiten der Lups-Ambulatorien sind seit Längerem sehr hoch. Insbesondere bei den Stadtluzerner Am-

bulatorien der Erwachsenen- und Alterspsychiatrie und beim ambulanten Angebot für Kinder und Jugendliche müssen Patientinnen und Patienten mehrere Wochen bis Monate von der Anmeldung bis zu einem Behandlungsbeginn warten. Auch die niedergelassenen Psychiaterinnen und Psychiater sowie die Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten sind stark ausgelastet. Der Kanton Luzern verfügt über eine im schweizerischen Vergleich unterdurchschnittliche Versorgung mit niedergelassenen Psychiaterinnen und Psychiater und nicht-ärztlichen Psychotherapeutinnen und -therapeuten. Diese sind zudem primär in der Stadt und Agglomeration Luzern tätig. Bei niedergelassenen Kinder- und Jugendpsychiaterinnen und -psychiatern kann sogar von einem Notstand gesprochen werden, was den Druck auf die entsprechenden Lups-Angebote nochmals erhöht.

Der Bedarf an psychiatrischen Leistungen wird in den nächsten Jahren weiter zunehmen. Der prognostizierte Bedarfsanstieg erfolgt aus demografischen Gründen, aber auch die weitere Entstigmatisierung der Psychiatrie und neue Krankheitsbilder (z.B. Stressfolgeerkrankungen wie Burnout, neue Verhaltenssuchte wie Medienkonsum) werden zu einem Nachfrageschub führen. Das durchschnittliche, jährliche Wachstum (2020–2035) für den Kanton Luzern auf Basis der demografischen Effekte liegt insgesamt zwischen 0,4 Prozent (Erwachsenenpsychiatrie), 1,3 Prozent (Kinder- und Jugendpsychiatrie) und 2,7 Prozent (Alterspsychiatrie). Unter Berücksichtigung der zusätzlichen Einflussfaktoren ist ein jährliches Nachfragewachstum von rund 3 Prozent über alle Versorgungsleistungen realistisch. Besonders stark wird die Nachfrage nach ambulanten Leistungen der Lups-Ambulatorien ansteigen. Hier wird von einem jährlichen Wachstum von 12 Prozent ausgegangen.

Die Psychiatrie sieht sich – wie das Gesundheitswesen insgesamt – starken Veränderungseinflüssen (Digitalisierung, Spezialisierung, Personalisierung, Qualitäts- und Wirtschaftlichkeitsdruck usw.) ausgesetzt. Die zentralen Herausforderungen im Bereich der Psychiatrieversorgung sind die weitere Ambulantisierung (insbesondere bei der institutionellen Psychiatrie), der Fachkräftemangel, die Vernetzung respektive integrierte Versorgung und die Sicherstellung einer fairen Leistungsabgeltung insbesondere im ambulanten Bereich.

Für eine erfolgreiche Weiterentwicklung der psychiatrischen Versorgung im Kanton Luzern sind in den nächsten Jahren folgende Grundsätze zu berücksichtigen:

Grundsätzliche Ausrichtung der Psychiatrieversorgung

Stichwort	Kurzbeschreibung
«ambulant vor stationär»	Aus medizinischer und volkswirtschaftlicher (Gesamtkosten) Sicht soll die psychiatrische Versorgung noch stärker ambulant ausgerichtet werden. Mit dem Ausbau der ambulanten Ressourcen (inkl. intermediäre Angebote, wie z.B. Tageskliniken und Home-Treatment) wird verhindert, dass der generelle Mehrbedarf an psychiatrischen Leistungen in die stationären und teureren Infrastrukturen geleitet wird beziehungsweise solche unnötigerweise ausgebaut werden. Die aktuellen, stationären Infrastrukturen im Kanton Luzern können im Wesentlichen auf dem heutigen Stand belassen werden. Bei der Förderung von «ambulant vor stationär» sind neben dem Ausbau der ambulanten Ressourcen der Lups, auch der Konsiliar- und Liaisondienst der Lups (für soziale Einrichtungen, Altersheimen, Schulen, Akutspitalern, Arztpraxen usw.) und die Schnittstelle institutionelle Psychiatrie zu niedergelassenen Psychiaterinnen und Psychiater sowie zur Spitex weiterzuentwickeln.
Integrierte Versorgung	Die verschiedenen Leistungserbringer (u.a. Lups, Niedergelassene, Akutspital, Hausärztinnen und Hausärzte, soziale Einrichtungen, Spitex)

Stichwort	Kurzbeschreibung
	sollen ihren Beitrag zur Patientenbehandlung und -pflege miteinander koordinieren und dafür sorgen, dass die Patientin und der Patient über alle Phasen des Heilungsprozesses optimal unterstützt wird.
Attraktivität für Fachkräfte	Die steigende Nachfrage nach psychiatrischen Dienstleistungen trifft auf ein ausgedünntes Angebot an Fachkräften. Die Rekrutierung im Ausland stösst an ihre Grenzen und viele aktive Psychiatrie-Fachkräfte stehen kurz vor der Pension. Bei der neuen Generation von Fachkräften besteht zudem vermehrt der Wunsch nach Teilzeitarbeit. Es ist deshalb von zentraler Bedeutung, dass die Attraktivität der Psychiatrieberufe für Fachkräfte auf allen Ebenen gefördert wird (u.a. Anstellungsbedingungen, Besoldung, Aus-, Weiter- und Fortbildungsangebot).
Prävention	Präventionsmassnahmen können einen wichtigen und nachhaltigen Beitrag dazu leisten, dass der Bedarf an psychiatrischen Leistungen weniger stark ansteigt. Der Kanton Luzern und diverse andere Organisationen leisten hier bereits sehr viel. Im Bereich der Angehörigenarbeit und bei der Prävention von stressbedingten Störungen am Arbeitsplatz besteht Optimierungsbedarf. Bezüglich der psychiatrischen Spezialbehandlung von auffälligen Kleinkindern (im Alter bis 6 Jahren) besteht zudem nach der Schliessung des IHP in Luzern ein ausgewiesener Handlungsbedarf und ein grosses Potential für Prävention, Früherkennung und Frühintervention, das es zu nutzen gilt.

Im Rahmen der Erarbeitung dieses Berichtes wurden eine Vielzahl von möglichen Massnahmen und Handlungsfeldern diskutiert. Die nachfolgenden Themenbereiche haben einen entscheidenden Einfluss auf die künftige Psychiatrieversorgung und sollten deshalb im Sinne von Schwerpunktmassnahmen an die Hand genommen werden.

Schwerpunktmassnahmen Entwicklung Psychiatrieversorgung

Stichwort	Kurzbeschreibung
Finanzierung ambulanter Bereich	«ambulant vor stationär» kann nur umgesetzt werden, wenn die Leistungserbringer einen gerechten und korrekten Preis für ihre Leistungen erhalten. Das ist bisher insbesondere bei der institutionellen Psychiatrie nicht der Fall, was mittel- bis langfristig zu einer substantiellen Unterfinanzierung der entsprechenden Unternehmen führt. Ein im Rahmen dieser Psychiatrieplanung erstelltes Gutachten der «pwc Schweiz» zeigt auf, dass die Kosten der Lups für ihre bisherigen ambulanten Leistungen nur zu 57 Prozent gedeckt sind (Abgeltung durch Versicherer). Auch unter Berücksichtigung der GWL-Zahlungen des Kantons bleibt eine ambulante Unterdeckung von rund 1,2 Millionen Franken (Basis AFP 2021–2024). ➔ Die gemeinwirtschaftlichen (GWL) Zahlungen des Kantons sollen zusätzlich zu den im AFP 2021–2024 vorgesehenen Beträgen um jährlich rund 1,2 Millionen Franken erhöht werden. In einem Anschlussprojekt soll ein Abgeltungsmodell definiert werden, welches künftig eine verlässliche und bedarfsgerechte Abgeltung der bestellten Leistungen durch den Kanton ermöglicht (wirtschaftliche Leistungserbringung als Voraussetzung).

Stichwort	Kurzbeschreibung
Abbau Wartezeiten in den Ambulatorien der Lups	<p>«ambulant vor stationär» kann nur umgesetzt werden, wenn im ambulanten und intermediären Bereich genügend Behandlungsressourcen bereitstehen. Die Ambulatorien der Lups spielen eine zentrale Rolle für eine wohnortnahe, ambulante und intermediäre Grundversorgung. In den Ambulatorien werden insbesondere auch Personen mit komplexen Krankheitsbildern und teilweise schwierigem, psychosozialen Umfeld behandelt. Da zurzeit lange Wartezeiten von Anmeldung bis Behandlungsbeginn bestehen, kann heute nicht von einer bedarfsgerechten Versorgung gesprochen werden. Um den zukünftigen, zusätzlichen Bedarf abdecken zu können, müssen – neben diversen organisatorischen Optimierungen – auch die vorhandenen Ressourcen (z.B. Fachpersonal) ausgebaut werden.</p> <p>➔ Für eine Optimierung der Wartezeiten in den Lups-Ambulatorien sind rund 32 zusätzliche therapeutische Stellen zu besetzen. Zur Deckung der entsprechenden Kosten stellt der Kanton jährlich zusätzlich maximal 1,35 Millionen Franken bereit. Die Mehrkosten werden sich aber je nach Verfügbarkeit der Fachkräfte etappenweise entwickeln. Ein unmittelbarer Ausbau dieser 32 zusätzlichen Vollzeitstellen ist nicht realistisch (fehlendes Fachpersonal), weshalb ein schrittweise realisierbarer Ausbau über rund drei Jahren erfolgen soll. Der Ausbau umfasst alle Bereiche: die Kinder- und Jugendpsychiatrie, sowie die Erwachsenen- und Alterspsychiatrie.</p>
Kriseninterventions-Zentrum	<p>Im Kanton Luzern soll ein von der Lups geführtes Kriseninterventions-Zentrum mit integrierter Abklärungs-, Notfall- und Triage-Stelle aufgebaut werden. Andere Kantone (AG, ZH, BE) haben damit gute Erfahrungen gemacht. Personen in einer akuten Krisensituation erhalten einen einfachen, zeitnahen Zugang zu professioneller Hilfe. Der Zugang zur Psychiatrie, die Notfallversorgung und die Abklärungs- und Triage-Möglichkeiten können kanalisiert und optimiert werden. Das Kriseninterventions-Zentrum ist ein zentrales Element zur Förderung von «ambulant vor stationär» und hilft mit, dass die Psychiatrie sich mit der Behandlung von psychischen Erkrankungen befasst und nicht zunehmend zum Sammelbecken für verhaltensauffällige Menschen wird.</p> <p>➔ In einer ersten Phase soll – unter Einbezug aller relevanter Akteure (z.B. niedergelassene Psychiaterinnen und Psychiater, Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten, Hausärztinnen und Hausärzte, andere Zuweiser) – ein Lösungskonzept erarbeitet werden, welches den genauen Leistungsumfang, die nötigen personellen, infrastrukturellen und finanziellen Ressourcen definiert.</p>
Fachsprechstunden der Kinder- und Jugendpsychiatrie	<p>Im Kanton Luzern sind nur ganz wenige, niedergelassene Kinderpsychiaterinnen und –psychiater sowie Jugendpsychiaterinnen und -psychiater aktiv. Die Hauptlast bei der ambulanten Versorgung liegt beim KJPD der Lups. Der KJPD bietet eine umfassende Grundversorgung an. Das Angebot an Fachsprechstunden entspricht aber bisher nicht dem effektiven Bedarf und auch nicht dem, was in vergleichbaren Regionen angeboten wird. Ein ungenügendes Fachsprechstunden-Angebot führt zu einer falschen oder zu späten Behandlung. Zudem werden die knappen Ressourcen der Grundversorgung mit grossem Abklärungsaufwand unnötig stark belastet.</p>

Stichwort	Kurzbeschreibung
	<p>→ Eine Bedarfsanalyse der Lups hat ergeben, dass mit 17 zusätzlichen Vollzeit-Fachstellen in den nächsten Jahren ein erster Ausbausritt erfolgen kann. Das Fachsprechstunden-Angebot des KJPD soll etappenweise erhöht werden (z.B. Depressionen und Burnout, Zwangsstörungen, Kompliziertes ADHS, Mediengebrauch, Cannabis-Gebrauchsstörung). Die Reihenfolge der in Etappen zu realisierenden Angebote ergeben sich nach fachlicher Dringlichkeit und Verfügbarkeit von entsprechenden Fachkräften. Zur Deckung der anfallenden Kosten stellt der Kanton jährlich zusätzlich maximal 1,1 Millionen Franken bereit.</p>

Neben diesen Schwerpunktmassnahmen wurden im Rahmen der aktuellen Psychiatrieplanung weitere, ergänzende Massnahmen mit hohem Potential für eine Verbesserung der psychiatrischen Versorgung im Kanton Luzern erkannt. Es sind dies:

Weitere ergänzende Massnahmen

Stichwort	Kurzbeschreibung
Landkarte Psychiatrie	Konzeption und Realisierung einer Online-Angebotsübersicht über alle Angebote und Anbieter im Bereich Psychiatrie im Kanton Luzern. Patientinnen und Patienten, Angehörige und Zuweiser können sich mithilfe dieses neuen Online-Services einfach und rasch einen Überblick über die Angebote der Psychiatrieversorgung im Kanton Luzern verschaffen.
Trauma-Zentrum	Konzeption eines Beratungs-, Abklärungs- und Behandlungszentrums für schwer traumatisierte Menschen (z.B. Flüchtlinge, Opfer von Gewalttaten), allenfalls in Kooperation mit einem oder mehreren anderen Kantonen.
Suchtberatung	Klärung der Zuständigkeiten von Versorgungslücken im illegalen Suchtbereich, dies unter dem Aspekt der Niederschwelligkeit für Kinder, Jugendliche, Erwachsene sowie Angehörige. Die Aufgabenteilung zwischen den verschiedenen Akteuren (unzweckmässige Abgrenzung legal-illegal) bedarf einer Überprüfung.
Menschen mit einer geistigen Behinderung	Konzeption und Realisierung eines spezifischen Angebotes für eine stationäre, psychiatrische Behandlung von Menschen (vor allem Kindern) mit einer geistigen Behinderung, inklusive Optimierung der Schnittstelle zur Akutsomatik.

Weitere, mögliche Optimierungsmassnahmen haben ebenfalls Potential für Verbesserungen, sind aber nicht Bestandteil dieser Phase des kantonalen Berichtes.

Stationär

Behandlungs- und Therapieangebote mit 24-Stunden-Betreuung von Patientinnen und Patienten in entsprechenden Kliniken und Infrastrukturen

Ambulant

Ambulante Angebote zeichnen sich dadurch aus, dass Personen in regelmässigen Abständen Therapiesitzungen in Anspruch nehmen, ansonsten aber im gewohnten häuslichen Lebensumfeld bleiben

Aufsuchend

Aufsuchende Angebote erbringen psychiatrische oder psychosoziale Leistungen im häuslichen Umfeld (z.B. Home Treatment, mobile Equipen, Psychiatrie-Spitem)

Wohnen

Wohnen (z.T. Wohnheime) bieten Menschen mit einer psychischen Erkrankung eine Wohnmöglichkeit, inklusive fachlicher Begleitung und Beratung

Teilstationär

Teilstationäre Angebote sind vor allem Tageskliniken und teilstationäre Wohnformen, die Tagesstrukturen anbieten, die Betroffenen übernachten zu Hause

Reintegration

Reintegrations-Angebote bieten Menschen mit und nach einer psychischen Erkrankung Arbeitsstrukturen an, meist mit dem Ziel zur Reintegration in den ersten Arbeitsmarkt

Beratung

Psychiatrische, psychotherapeutische sowie psychosoziale Fachberatung für Menschen mit einer psychischen Erkrankung und deren Angehörigen

Prävention

Angebote im Bereich Entstigmatisierung, Aufklärung und Gesundheitsförderung rund um die Themen psychische Gesundheit, Sucht, Alter usw.

Community

Community fasst niederschwellige Angebote zusammen, die einen Austausch und eine Vernetzung von Angehörigen und Betroffenen zum Ziel haben (u.a. Selbsthilfe- und Angehörigenorganisationen)

Fachangebot

Als Fachangebot werden diejenigen Leistungsträger eingeordnet, welche für eine spezifische Diagnosegruppe spezialisierte Hilfe und medizinische Abklärungen oder Eingriffe anbieten

<i>Alterspsychiatrie (Gerontopsychiatrie)</i>	Pflege, Therapie und Behandlung von psychisch erkrankten Menschen, die älter als 65 Jahre alt sind.
<i>Ambulantes Angebot</i>	Ambulante Angebote zeichnen sich dadurch aus, dass Personen in regelmässigen Abständen Therapiesitzungen in Anspruch nehmen, ansonsten aber im gewohnten Lebensumfeld bleiben.
<i>Ambulantisierung</i>	Die Ambulantisierung steht für den Prozess der Auslagerung gesundheitlicher Versorgungsleistungen aus dem stationären in den ambulanten Bereich und generell für die Verschiebung in Richtung Priorität auf ambulante Versorgungsstrukturen.
<i>Ambulatorium</i>	Von den kantonalen psychiatrischen Diensten betriebene umfassende ambulante sozialpsychiatrische Behandlungs- und Therapieangebote.
<i>Aufsuchende Angebote</i>	Aufsuchende Angebote erbringen psychiatrische oder psychosoziale Leistungen im häuslichen Umfeld (u.a. Home Treatment, Mobile Equipen, Psychiatrie-Spitem).
<i>Begleitetes Wohnen</i>	Begleitetes Wohnen bietet Menschen mit einer psychischen Erkrankung ambulante Begleitung in der eigenen oder in einer von einer entsprechenden Organisation zur Verfügung gestellten Einzel- oder Gruppenwohnung.
<i>Betreutes Wohnen</i>	Betreutes Wohnen stellt einen Übergang zwischen der ambulanten Betreuung und Pflege zu Hause und der stationären im Pflegeheim dar. Als betreutes Wohnen werden Wohnformen bezeichnet, in denen Menschen Unterstützung finden, die je nach Lebenssituation unterschiedliche Formen der Hilfe benötigen. Die Betreuung wird durch Sozialarbeiterinnen und Sozialarbeiter, Psychologinnen und Psychologen, Erzieherinnen und Erzieher, Therapeutinnen und Therapeuten oder Pflegekräfte gewährleistet.
<i>Case Management</i>	Case Management ist ein strukturierendes Handlungskonzept zur Gestaltung von Beratungs- und Unterstützungsprozessen für Menschen, die aufgrund komplexer Problemlagen mehrere Unterstützungsangebote in Anspruch nehmen.
<i>Community</i>	Community fasst niederschwellige Angebote zusammen, die einen Austausch und eine Vernetzung von Angehörigen und Betroffenen zum Ziel haben (u.a. Selbsthilfe-Organisationen, Angehörigen-Organisationen usw.).
<i>Forensik</i>	Die forensische Psychiatrie ist ein Teilgebiet der Psychiatrie, das sich mit der Begutachtung, der Behandlung und mit der Unterbringung von psychisch kranken Straftätern befasst.
<i>Fürsorgliche Unterbringung</i>	Einweisung einer Person in eine psychiatrische Institution oder andere geeignete stationäre Einrichtung gegen ihren Willen wegen kognitiver Beeinträchtigung oder psychischer Erkrankung, Suchtkrankheit oder schwerer Verwahrlosung, wenn ihr die nötige persönliche Fürsorge nicht anders erwiesen werden kann. Die fürsorgliche Unterbringung in eine psychiatrische Klinik erfolgt durch eine Ärztin, einen Arzt oder eine Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde (KESB).

<i>Home Treatment</i>	Home Treatment ist die Behandlung einer psychisch erkrankten Person zu Hause in ihrer gewohnten Umgebung durch ein mobiles, multi-professionelles Team.
<i>ICD 10</i>	<p>ICD-10-Diagnoseklassifikation der Weltgesundheitsorganisation (WHO). Abkürzung für «Internationale statistische Klassifikation der Krankheiten», Version 10. Wird von der WHO geführt und bildet alle anerkannten Krankheitsbilder ab. Die psychiatrischen Störungsbilder sind im Kapitel F in zehn Unterkapiteln zusammengefasst:</p> <ul style="list-style-type: none"> - F0 Organische Störungen - F1 Psychische Störungen durch psychotrope Substanzen - F2 Schizophrenien und wahnhaftige Störungen - F3 Affektive Störungen - F4 Neurotische, Belastungs- und somatoforme Störungen - F5 Verhaltensauffälligkeiten in Verbindung mit körperlichen Störungen - F6 Persönlichkeits- und Verhaltensstörungen - F7 Intelligenzminderung - F8 Entwicklungsstörungen - F9 Verhaltensstörungen mit Beginn in der Kindheit/Jugend
<i>ICD 10 – F0 organisch-psychische Störungen</i>	Demenzerkrankungen sowie verschiedene Formen des Delirs, die nicht durch Alkohol oder andere psychotrope Substanzen bedingt sind. Auch zählen weitere hirnorganische Veränderungen (z.B. nach Vergiftungen oder infolge Stoffwechselerkrankungen) und Hirnverletzungen dazu, die zu einer Hirnfunktionsstörung führen.
<i>ICD 10 – F1 Psychische Störungen durch psychotrope Substanzen</i>	Unter dem Begriff «psychische Verhaltensstörungen durch psychotrope Substanzen» werden alle Abhängigkeitserkrankungen, die durch die übermäßige Einnahme von psychoaktiven Substanzen wie Alkohol, Drogen oder Medikamente bedingt sind, zusammengefasst. Suchterkrankungen treten häufig zusammen mit anderen psychiatrischen Erkrankungen auf.
<i>ICD 10 – F2 Schizophrenien/ Wahnhaftige Störungen</i>	Unter den «schizophrenen Erkrankungen» werden Krankheitsbilder zusammengefasst, die unter anderem mit Realitätsverlust, Wahnvorstellungen (Halluzinationen), Wahrnehmungsstörungen sowie Störungen des Denkens, der Sprache und der Gefühlswelt (z.B. überwältigende Ängste) einhergehen. Bei gewissen Erkrankungsformen stellen sich sozialer Rückzug, Antriebslosigkeit und Aufmerksamkeitsstörungen ein.
<i>ICD 10 - F3 Affektive Störungen</i>	Zu den «affektiven Störungen» zählen diejenigen Erkrankungen, bei denen vor allem die Gefühlswelt und die Antriebskraft betroffen sind. Dazu zählen Depressionen, Manien oder das alternierende Auftreten dieser Krankheitsbilder (bipolare Störung). Die Leitsymptome einer Depression sind Freudlosigkeit, Antriebslosigkeit und Interesslosigkeit. Eine Manie führt hingegen zu Erregtheit, einer Ideenflut und zu einem übermäßigen Tatendrang. Hemmende und enthemmte Gemütszustände können auch im Wechsel miteinander auftreten.

<i>ICD 10 – F4 Neurotische, Belastungs- und somatoforme Störungen</i>	Unter dem Überbegriff «neurotische, Belastungs- und somatoforme Störungen» werden Krankheiten wie Angst- und Zwangsstörungen zusammengefasst, bei denen die Stimmung und die Verhaltensmuster von Symptomen wie Angst, Zwang und organisch unerklärbaren Körpersymptomen dominiert werden. Dazu zählen auch die spezifischen Phobien wie zum Beispiel Tierphobien, situationale Phobien (z.B. Höhe) oder Blut-/Spritzenphobien. Zu dieser Krankheitsgruppe zählen des Weiteren die posttraumatischen Belastungsstörungen, die durch Gewalt (z.B. Missbrauch), Kriegserfahrungen oder Unfälle ausgelöst werden können.
<i>ICD 10 – F5 Verhaltensauffälligkeiten in Verbindung mit körperlichen Störungen</i>	Zu den «Verhaltensauffälligkeiten mit körperlichen Störungen» zählen unter anderem Essstörungen, Schlafstörungen und sexuelle Funktionsstörungen, die nicht durch eine organische Krankheit verursacht sind.
<i>ICD 10 – F6 Persönlichkeits- und Verhaltensstörungen</i>	Zu den «Persönlichkeits- und Verhaltensstörungen» gehören Erkrankungen wie z.B. die Borderline-Störung, die sich durch jahrelange schwere Verhaltensauffälligkeiten äussert und mit persönlichen und sozialen Beeinträchtigungen einhergeht. Borderline-Persönlichkeiten zeigen ein instabiles Verhalten in den Gefühlen und haben eine Tendenz, übermässig impulsiv zu handeln, ohne die Konsequenzen abschätzen zu können. Die mangelnde Impulskontrolle kann zu fremd- oder selbstverletzendem Verhalten führen.
<i>ICD 10 – F7 Intelligenzminderung</i>	In die Kategorie «Intelligenzminderung» fallen Zustände von verzögerter oder unvollständiger Entwicklung der geistigen Fähigkeiten. Besonders beeinträchtigt sind dabei Fertigkeiten, die sich in der Entwicklungsperiode manifestieren und die zum Intelligenzniveau beitragen.
<i>ICD 10 – F8 Entwicklungsstörung</i>	Unter den «Entwicklungsstörungen» werden Störungen zusammengefasst, die ausschliesslich im Kleinkindalter oder in der Kindheit beginnen. Dazu zählen beispielsweise tiefgreifende Entwicklungsstörungen wie zum Beispiel Autismus oder das Asperger-Syndrom.
<i>ICD 10 – F9 Verhaltensstörungen mit Beginn in der Kindheit und Jugend</i>	Zu den «Verhaltens- und emotionalen Störungen mit Beginn in Kindheit und Jugend» zählen unter anderem die hyperkinetischen Störungen (ADHS), emotionale Störungen im Kindesalter wie beispielsweise eine Aufmerksamkeitsstörung und sogenannte Tic-Störungen.
<i>Intermediäre Angebote</i>	Angebote, die zwischen der 24-Stunden-Betreuung in der Klinik (stationäre Angebote) und der Sprechstunde bei niedergelassenen Ärztinnen und Ärzten und Therapeutinnen und Therapeuten anzusiedeln sind.
<i>Kinder- und Jugendpsychiatrie</i>	Die Kinder- und Jugendpsychiatrie beschäftigt sich mit der Vorbeugung, Diagnostik und Behandlung von psychischen, psychosomatischen und neurologischen Störungen, die in der Kindheit oder Adoleszenz auftreten.
<i>Konsiliarpsychiatrie</i>	Eine psychiatrische Fachperson wird von der behandelnden und betreuenden Person im Rahmen eines Konsiliums für eine psychiatrische Begutachtung von Patientinnen und Patienten, Bewohnerinnen und Bewohner und Klientinnen und Klienten beigezogen.

<i>Langlieger</i>	Patientinnen und Patienten, die länger als ein Jahr stationär behandelt wurden.
<i>Liaison Psychiatrie</i>	Psychiatrische Fachpersonen werden von der behandelnden und betreuenden Einrichtung systematisch und dauerhaft im Rahmen von festgelegten Prozeduren in die Betreuung und Behandlung von Patientinnen und Patienten, Bewohnerinnen und Bewohner, Klientinnen und Klienten einbezogen.
<i>Memory Clinic Zentralschweiz</i>	Die Memory Clinic Zentralschweiz ist ein Kompetenzzentrum für die Diagnostik, Behandlung und Beratung bei Demenzerkrankungen und verwandten Störungen.
<i>Niedergelassene Psychiaterinnen und Psychiater, Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten</i>	Zur selbständigen Tätigkeit zugelassene, ambulante Leistungserbringer.
<i>Peers/Peer-Arbeit</i>	Peers sind Menschen, die eigene Erfahrungen in psychischer Erkrankung und Genesung haben. Peer-Arbeit bedeutet, dass Menschen mit Erfahrung in psychischer Erschütterung und Genesung ihr reflektiertes, persönliches Erleben zur Unterstützung von Betroffenen einsetzen und somit als «Expertinnen und Experten aus Erfahrung» tätig werden.
<i>Prävention</i>	Angebote aus den Bereichen Aufklärung, Gesundheitsförderung und Entstigmatisierung rund um die Themen psychische Gesundheit, Sucht, Alter usw.
<i>Psychiater</i>	Arzt, Ärztin mit abgeschlossener Weiterbildung zum Facharzt für Psychiatrie und Psychotherapie FMH.
<i>Psychiatrie-Pflegende</i>	Pflegeschwestern mit psychiatrischem Schwerpunkt, die in stationären, ambulanten und teilstationären Settings tätig sind.
<i>Psychiatrie-Spitex</i>	Aufsuchende, ambulante psychiatrische, psychosoziale Pflege und Beratung.
<i>Psychologin, Psychologe</i>	Berufsbezeichnung von Personen, die das Studium der Psychologie an einer Hochschule (Universität oder Fachhochschule) erfolgreich abgeschlossen haben.
<i>Psychoonkologie</i>	Die Psychoonkologie beschäftigt sich mit den Zusammenhängen zwischen der Krebserkrankung und den Auswirkungen auf das gesamte Leben, inklusive der Psyche. Sie bietet Unterstützung bei der Bewältigung der veränderten Lebenssituation.
<i>Psychosomatik</i>	Lehre, welche sich spezifisch mit den Wechselwirkungen zwischen Psyche und Körper befasst.
<i>Psychosoziale Beratung</i>	Beratung in Sozialfragen (konkrete Lebensgestaltung) für Menschen mit einer psychischen Erkrankung oder deren nahestehenden Personen.
<i>Psychotherapeutin, Psychotherapeut</i>	Der Begriff ist eine Berufsbezeichnung für psychotherapeutisch tätige Ärztinnen und Ärzte, Psychologinnen und Psychologen mit einer auf dem Studium aufbauenden fachkundlichen Weiterbildung in Psychotherapie. Die Ausübung der Psychotherapie ist auf Ärzte und Psychologen beschränkt.
<i>Psychotherapie</i>	Wissenschaftlich fundiertes Therapieverfahren, bei dem psychische Störungen mit Hilfe von psychologischen Mitteln, hauptsächlich mit Gesprächen behandelt werden. Es gibt zahlreiche verschiedene Psychotherapieverfahren.

<i>Psychotherapiestation</i>	Stationäres Angebot für die Psychotherapie.
<i>Recovery Ansatz</i>	Das Recovery-Modell ist ein Konzept der psychischen Störungen und Suchtkrankheiten, welches das Genesungspotential der Betroffenen hervorhebt und unterstützt.
<i>Reintegration</i>	Reintegrations-Angebote bieten Menschen mit und nach einer psychischen Erkrankung Arbeitsstrukturen an, mehrheitlich mit dem Ziel zur Reintegration in den ersten Arbeitsmarkt.
<i>Resilienz</i>	Unter Resilienz versteht man die Fähigkeit von Individuen oder Systemen (z.B. Familie), erfolgreich mit belastenden Situationen (z.B. Misserfolgen, Unglücken, Notsituationen, traumatischen Erfahrungen, Risikosituationen) umzugehen.
<i>Sozialtherapie</i>	Unterstützung in der Bewältigung der praktischen Alltags- und Lebensbewältigung sowie beim Kontakt mit Mitmenschen.
<i>Spezifische Fachangebot</i>	Anbieter, welche für eine spezifische Diagnosegruppe spezialisierte Hilfe und medizinische Abklärungen oder Eingriffe anbieten.
<i>Stationäres Angebot</i>	Behandlungs- und Therapieangebote mit 24-Stunden Betreuung der Patientinnen und Patienten in entsprechenden Kliniken und Infrastrukturen.
<i>Tagesklinik</i>	Einrichtung mit therapeutischem Schwerpunkt, in der sich akut oder subakut psychisch kranke Menschen mit ausreichend stabilem sozialem Hintergrund tagsüber und über eine beschränkte Zeitdauer aufhalten. Nächte und Wochenende verbringen die Patientinnen und Patienten im gewohnten häuslichen Umfeld.
<i>Tagesstätte</i>	Einrichtung mit rehabilitativem Schwerpunkt (Beschäftigung, Betreuung), in der sich Menschen mit einer psychischen Behinderung (chronisch psychisch Kranke) mit ausreichend stabilem sozialen Hintergrund tagsüber aufhalten. Nächte und Wochenende verbringen die Patientinnen und Patienten im gewohnten häuslichen Umfeld. Mehrheitlich finanziert durch Invalidenversicherung.
<i>Tagesstruktur</i>	Professionelle Angebote zur Tagesstrukturierung unterstützen psychisch beeinträchtigte Menschen in den Bereichen Beschäftigung, Hauswirtschaft, Kontakte, Freizeitgestaltung, Kultur und Bildung.
<i>Teilstationär</i>	Teilstationäre Angebote sind vor allem Tageskliniken oder Wohnformen, die Strukturen und/oder Beratungen, Therapien durch den Tag anbieten. Die Patientinnen und Patienten, Klientinnen und Klienten übernachten zuhause.
<i>Triagestelle</i>	Spezialisierte Aufnahmestelle, die abklärt, welche Form der Behandlung (stationär, ambulant usw.) am besten geeignet ist.
<i>Wohnhaus</i>	Wohnhäuser bieten Menschen mit einer psychischen Erkrankung eine Wohnmöglichkeit inklusive fachlicher Begleitung und Beratung.

Verzeichnisse

1 Abkürzungsverzeichnis

2 Verzeichnis der Teilnehmerinnen und Teilnehmer der Echogruppe

1. Abkürzungsverzeichnis

<i>AFP</i>	Aufgaben und Finanzplan Kanton Luzern
<i>BAB</i>	Berufsausübungsbewilligung
<i>BAG</i>	Bundesamt für Gesundheit
<i>BFS</i>	Bundesamt für Statistik
<i>BSV</i>	Bundesamt für Sozialversicherungen
<i>CAGR</i>	Compound Annual Growth Rate: durchschnittlich jährliche Wachstumsrate
<i>DIGE</i>	Dienststelle Gesundheit und Sport Kanton Luzern
<i>DISG</i>	Dienststelle Soziales und Gesellschaft Kanton Luzern
<i>EFAS</i>	Einheitliche Finanzierung allgemeine und stationäre Leistungen
<i>FMH</i>	Berufsverband der Schweizer Ärzteschaft
<i>FU</i>	Fürsorgerische Unterbringung
<i>GDK</i>	Schweizerische Konferenz der kantonalen Gesundheitsdirektorinnen und -direktoren
<i>GiA</i>	Gemeindeintegrierte (psychiatrische) Akutbehandlung
<i>ICD 10</i>	International Classification of Diseases - Version 10
<i>IV</i>	Invalidenversicherung
<i>KESB</i>	Kinder- und Erwachsenenschutzbehörde (KESB)
<i>KESR</i>	Kinder- und Erwachsenenschutzrecht
<i>KJPD</i>	Kinder- und Jugendpsychiatrischer Dienst
<i>KLv</i>	Krankenpflege-Leistungsverordnung
<i>KS</i>	Krankenhausstatistik BFS
<i>KVG</i>	Bundesgesetz über die Krankenversicherung
<i>KVV</i>	Verordnung über die Krankenversicherung
<i>MedBG</i>	Medizinalberufegesetz
<i>MS</i>	Medizinische Statistik BFS
<i>MV</i>	Militärversicherung
<i>NPG</i>	Netzwerk psychische Gesundheit Schweiz
<i>Obsan</i>	Schweizerisches Gesundheitsobservatorium
<i>OKP</i>	Obligatorische Krankenpflegeversicherung
<i>PsyG</i>	Psychologieberufegesetz
<i>SoBZ</i>	Sozial-Beratungs-Zentren im Kanton Luzern
<i>TARDOC</i>	Entwurf Version einer möglichen neuen Tarifstruktur
<i>TARMED</i>	Aktuelle Tarifstruktur der ambulanten medizinischen Leistungen
<i>TARPSY</i>	Aktuelle Tarifstruktur der stationären psychiatrischen Leistungen

2. Verzeichnis der Teilnehmerinnen und Teilnehmer der Echogruppe

<i>Name</i>	<i>Organisation</i>
Bachmann Markus, Bereichsleiter Suchttherapie	Akzent Prävention und Suchttherapie, Luzern
Bachmann Ruth, Leiterin Abteilung Kindheit-Jugend-Familie und Integration	Dienststelle Soziales und Gesellschaft, Kanton Luzern
Bilke Oliver, Geschäftsleitung	Luzerner Psychiatrie, St. Urban
Blaser Markus, Fachspezialist Tarife & Grundlagen	CSS Versicherung, Luzern
Blöchliger Michèle, Regierungsrätin	Gesundheits- und Sozialdirektion Kanton Nidwalden
Britschgi Maria, Leiterin Netzwerke Psychiatrie	Spitex Kantonalverband Luzern
Callisaya Barbara, Geschäftsstellenleiterin	Patientenstelle Zentralschweiz, Luzern
Camenisch Räto	SVP Kanton Luzern
Csomor Patrick, Leitung Gesundheitsamt	Gesundheitsamt des Kantons Obwalden
Dittli Daniela, Abteilungsleiterin Schulbetrieb	Dienststelle Volksschulbildung, Kanton Luzern
Dürr David, Dienststellenleiter	Dienststelle Gesundheit und Sport, Kanton Luzern
Gabriel Felleiter Kerstin, Geschäftsleitung	Luzerner Psychiatrie, St. Urban
Grotke Anne, Leistungsberatung	Concordia Versicherung, Luzern
Harstall Roger, Kantonsarzt	Dienststelle Gesundheit und Sport, Kanton Luzern
Heinimann Thomas, Geschäftsleitung	Luzerner Psychiatrie, St. Urban
Hiltbrunner Beat, Vorstandsmitglied	Alzheimer Luzern, Luzern
Hirth Andreas, Vorstandsmitglied	Ärztegesellschaft des Kanton Luzern
Infanger Patricia, Leiterin Pflege und Gesundheit	Curaviva Luzern
Isler Sandra, Stv. Geschäftsleiterin	Spitex Kantonalverband Luzern
Koch Hannes	Grüne Kanton Luzern
Korner Rolf, Co-Projektleiter	TeamFocus
Kuhn Stefan, Geschäftsleitung	Luzerner Psychiatrie, St. Urban
Kurth Rahel, Programm Psychische Gesundheit	Dienststelle Gesundheit und Sport, Kanton Luzern
Letzel Margarethe, Mitglied VPZ	Verband PsychotherapeutInnen, Luzern VPZ
Limacher Ursula, Geschäftsleiterin	traversa Luzern
Mathis Oskar, Gesundheit und Soziales	Verband Luzerner Gemeinden, Luzern
Meisser Silvio, Co-Leitung	Therapiezentrum Meggen, TZM

<i>Name</i>	<i>Organisation</i>
Menz Thomas, Bereichsleiter Arbeit und Berufliche Integration	Stiftung Brändi, Kriens
Michel Andy, Geschäftsführung	SoBZ Sozial-Beratungs-Zentren im Kanton Luzern
Müller Judith, Vize-Präsidium	VASK Zentralschweiz, Sursee
Parisi Roberto, Co-Projektleiter	Dienststelle Gesundheit und Sport, Kanton Luzern
Plüss Sacha, Oberarzt mbF	Luzerner Kantonsspital, Luzern
Roos Erwin, Departementssekretär	Gesundheits- und Sozialdepartement Kanton Luzern
Roos Willi Marlis	CVP Kanton Luzern
Scheel Anke, Oberärztin und Leiterin Forschung Rehaqualitätsmanagement	Schweizer Paraplegiker-Zentrum, Nottwil
Schlecht-Huber Manuela, Geschäftsleitung	Stiftung für Schwerbehinderte Luzern, Emmen
Schurtenberger Helen	FDP Kanton Luzern
Schwarzin Martin, Facharzt Psychiatrie und Psychotherapie	Vereinigung Luzerner Psychiater, Luzern
Stirnimann Gernot, Tarife & Grundlagen	CSS Versicherung, Luzern
Suter Regina, Suchtbeauftragte	Dienststelle Gesundheit und Sport, Kanton Luzern
Thurnherr Franziska, Wissenschaftliche Mitarbeiterin	Gesundheitsamt Kanton Nidwalden
Tognacca Tatjana	Grünliberale Partei Kanton Luzern
Vogler Hanspeter, Leiter Abteilung Gesundheit	Gesundheits- und Sozialdepartement Kanton Luzern
von Wahlde-Burmeister Christine, Spitalrat	Luzerner Psychiatrie, St. Urban
Vonesch Trudy, Präsidium	VASK Zentralschweiz, Sursee
Wicki Verena, Geschäftsführerin	SoBZ Sozial-BeratungsZentren Kanton Luzern
Wissler Matthias, Bereichsleiter	Hirslanden Klinik St. Anna, Luzern
Zemp Baumgartner Yvonne	SP Kanton Luzern
Ziltener Claudia, KESB Willisau-Wiggertal	Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde KESB
Zingg Marie-Claire, Mitglied VPZ	Verband Psychotherapeutinnen, Luzern VPZ