KANTON
LUZERN

Bericht des Regierungsrates an den Kantonsrat
11. November 2025
B 63a

Überarbeiteter Voranschlag 2026

Überarbeiteter Entwurf zum Entwurf gemäss Bericht B 63 vom 18. August 2025

Inhalt

1 Ausgangslage **3**

1.1 Rückblick Kantonsratssession vom 20. und 21. Oktober 2025 3

1.2 Aufbau des Entwurfs über den überarbeiteten Voranschlag 2026 3

2 Überarbeiteter Voranschlag 2026 – Erfolgsrechnung **6**

2.1 H0 – Allgemeine Verwaltung 6

2.2 H1 – Öffentliche Ordnung und Sicherheit 9

2.3 H2 – Bildung 10

2.4 H3 – Kultur, Sport und Freizeit, Kirche 11

2.5 H4 – Gesundheit 12

2.6 H5 – Soziale Sicherheit 13

2.7 H6 – Verkehr 14

2.8 H7 – Umwelt und Naturgefahren 14

2.9 H8 – Volkswirtschaft und Raumordnung 15

2.10 H9 – Finanzen und Steuern 15

3 Überarbeiteter Voranschlag 2026 – Investitionsrechnung **16**

4 Planrechnungen **17**

4.1 Erfolgsrechnung 17

4.2 Investitionsrechnung 20

4.3 Anhang zu den Planrechnungen 22

4.3.1 Anzahl Vollzeitstellen 22

4.3.2 Anzahl Lernende, Praktikantinnen und Praktikanten 24

5 Zusammenzüge **25**

6 Antrag **27**

Entwurf **28**

Entwurf **30**

Der Regierungsrat des Kantons Luzern an den Kantonsrat

Sehr geehrte Frau Präsidentin
Sehr geehrte Damen und Herren

Mit diesem Bericht unterbreiten wir Ihnen den Entwurf des überarbeiteten Voranschlags 2026 sowie den Beschluss über die Festsetzung des Staatssteuerfusses.

1 Ausgangslage

1.1 Rückblick Kantonsratssession vom 20. und 21. Oktober 2025

Ihr Rat hat an der Oktobersession 2025 den Aufgaben- und Finanzplan (AFP) 2026–2029 mit integriertem Voranschlag 2026 (B 63 vom 18. August 2025) beraten. Der AFP wurde einstimmig nicht genehmigt und ist auf die nächste Planungsperiode 2027–2030 zu überarbeiten.

Den Voranschlag 2026 hat Ihr Rat mit 80 zu 35 Stimmen an unseren Rat zurückgewiesen. Hintergrund der Rückweisung ist folgender Antrag der Planungs- und Finanzkommission (PFK):

> *«Die Regierung hat den Voranschlag 2026 auf die Dezembersession 2025 zu überarbeiten. Im Budgetjahr 2026 soll im Bereich H0 das Ausgabenwachstum (Basis Budget 2025) grundsätzlich maximal dem Wirtschaftswachstum von 1.2% entsprechen. Auch in den Bereichen H1-H8 soll im Budgetjahr 2026 das Wirtschaftswachstum Basis für das Ausgabenwachstum bilden, wobei gebundene Ausgaben, mengenwachstumsbegründete Ausgabensteigerungen (proportional) und folgende politisch gewollte Ausgabensteigerungen die Ausnahme bilden: 1. Mobilitätsfinanzierung, 2. Standortförderung, 3. Ausbau Justiz und Polizei.»*

Aus dem Rückweisungsantrag geht hervor, dass das Ausgabenwachstum insgesamt zu hoch ausfällt. Das Ausgabenwachstum soll in der Hauptaufgabe H0 Allgemeine Verwaltung stattdessen auf Basis des festgesetzten Voranschlags 2025 grundsätzlich maximal dem prognostizierten Wirtschaftswachstum von 1,2 Prozent entsprechen. Auch in den Bereichen H1–H8 soll das Wirtschaftswachstum als Referenzgrösse dienen. Ausgenommen sind die nicht beeinflussbaren Ausgaben (Mengenwachstum, «gebundene» Ausgaben) sowie politisch gewollte Ausgabensteigerungen in den Bereichen Mobilitätsfinanzierung, Standortförderung sowie Ausbau Justiz und Polizei. Weil der Voranschlag 2026 nicht beschlossen wurde, wurde der Steuerfuss für das Jahr 2026 ebenfalls nicht festgesetzt.

1.2 Aufbau des Entwurfs über den überarbeiteten Voranschlag 2026

Infolge der Rückweisung haben wir den Voranschlag 2026 überarbeitet. Dabei dienten die mit dem Rückweisungsantrag festgelegten Grundsätze als Leitplanken für die Überarbeitung.

Im Zentrum der Überarbeitung steht grundsätzlich der *betriebliche Aufwand*. Von der Überarbeitung ausgenommen sind die gemäss Rückweisungsantrag Ihres Rates

politisch gewollten Ausgabensteigerungen in den Bereichen *Mobilitätsfinanzierung* (AB 2050 Strassen, AB 2052 Öffentlicher Verkehr), *Standortförderung* (AB 2034 Wirtschaft) sowie *Ausbau Justiz und Polizei* (AB 6620 Polizeiliche Leistungen, AB 6630 Militär, Zivilschutz und Justizvollzug, AB 6690 Strafverfolgung). Zudem wurden die Aufgabenbereiche der *Hauptaufgabe H9 Finanzen und Steuern* ebenfalls nicht überarbeitet.

Der Entwurf über den überarbeiteten Voranschlag 2026 ist entsprechend der öffentlichen Staatstätigkeit in folgende zehn Hauptaufgaben gegliedert:

– H0 – Allgemeine Verwaltung
– H1 – Öffentliche Ordnung und Sicherheit
– H2 – Bildung
– H3 – Kultur, Sport und Freizeit, Kirche
– H4 – Gesundheit
– H5 – Soziale Sicherheit
– H6 – Verkehr
– H7 – Umwelt und Naturgefahren
– H8 – Volkswirtschaft und Raumordnung
– H9 – Finanzen und Steuern

In Kapitel 2 werden pro Hauptaufgabe die Saldi der Globalbudgets der Erfolgsrechnung in Millionen Franken der einer Hauptaufgabe zugeordneten Aufgabenbereiche dargestellt. Ausgewiesen werden die Abweichungen des vorliegenden überarbeiteten Entwurfs des Voranschlags 2026 gegenüber dem zurückgewiesenen Entwurf des Voranschlags 2026 (B 63 vom 18. August 2025). Die vorgenommenen Anpassungen pro Aufgabenbereich werden erläutert. Mit den Erläuterungen zur Überarbeitung wird jeweils die Seitenzahl des betreffenden Aufgabenbereichs im zurückgewiesenen AFP 2026–2029 angegeben.

Da Ihr Rat mit dem Voranschlag jeweils auch die Nettoinvestitionen beschliesst, werden die Globalbudgets der Investitionsrechnung in Kapitel 3 unverändert als Entwurf unterbreitet. Die Nettoinvestitionen wurden nicht überarbeitet.

Kapitel 4 enthält die aggregierten Planrechnungen für die Erfolgs- und Investitionsrechnung. Darin wird aufgezeigt, auf welchen Kostenarten die Anpassungen in zusammengefasster Form vorgenommen wurden. Als Anhang zu den Planrechnungen wird zudem die überarbeitete Entwicklung der Vollzeitstellen ausgewiesen.

In Kapitel 5 werden die gestuften Erfolgsausweise der Erfolgs- und Investitionsrechnung in Form eines Zusammenzugs des Gesamthaushalts dargestellt. Aus dem Zusammenzug geht hervor, dass sich die Reduktionen des betrieblichen Aufwands insgesamt auf 28,2 Millionen Franken belaufen und sich das Gesamtergebnis der Erfolgsrechnung um 19,6 Millionen Franken verbessert.

Mit dem Entwurf des überarbeiteten Voranschlags 2026 werden Ihrem Rat die überarbeiteten Saldi der Globalbudgets der Erfolgs- und Investitionsrechnung unterbreitet. Es wurden keine neuen Aufgabenbereichsformulare erstellt. Für weiterführende Ausführungen, etwa zum Bezug zum Legislaturprogramm, zur Lagebeurteilung oder

zu den politischen Leistungsaufträgen, ist der AFP 2026–2029 gemäss B 63 zu konsultieren. Die dortigen Ausführungen gelten unverändert.

2 Überarbeiteter Voranschlag 2026 – Erfolgsrechnung

2.1 H0 – Allgemeine Verwaltung

in Mio. Fr.	Aufgabenbereich	R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
H0	1010 Staatskanzlei	9,3	9,6	10,8	10,319	-0,5	-4,6%
Allgemeine Verwaltung	1020 Finanzkontrolle	1,2	1,3	1,4	1,354	-0,1	-3,6%
	2010 Stabsleistungen BUWD	5,3	5,7	5,9	5,780	-0,1	-2,2%
	3100 Stabsleistungen BKD	10,6	11,7	14,4	13,405	-0,9	-6,6%
	4020 Stabsleistungen FD	8,3	9,5	10,5	10,237	-0,2	-2,1%
	4030 Dienstleistungen Finanzen	3,1	3,5	3,7	3,679		
	4040 Dienstleistungen Personal	12,0	15,3	16,1	14,011	-2,0	-12,7%
	4050 Informatik und Material	47,5	56,5	65,2	64,407	-0,8	-1,2%
	4060 Dienstleistungen Steuern	28,3	29,6	29,6	29,606		
	4070 Dienstleistungen Immobilien	1,3	2,1	2,6	2,613		
	4071 Immobilien	4,4	12,5	20,1	20,088		
	5010 Stabsleistungen GSD	5,3	5,5	6,3	6,208	-0,1	-2,2%
	6610 Stabsleistungen JSD	5,3	8,0	7,8	7,191	-0,6	-7,9%
	6680 Staatsarchiv	3,6	3,5	3,9	3,850	0,0	-0,1%
Total Allgemeine Verwaltung		**145,6**	**174,3**	**198,1**	**192,747**	**-5,4**	**-2,7%**

Nr.	Begründung
1.	*S. 105, H0-1010 Aufgabenbereich Staatskanzlei* Auf die Einführung einer zentralen Stelle im Records Management für die Verwaltung sowie den damit verbundenen Stellenaufbau um 1,0 FTE wird verzichtet. Das Globalbudget wird um 0,200 Millionen Franken reduziert.
2.	*S. 105, H0-1010 Aufgabenbereich Staatskanzlei* Auf den Ausbau der visuellen Kommunikation inkl. Social Media sowie auf den damit verbundenen Stellenaufbau um 0,4 FTE und einer Hochschulschulpraktikumsstelle wird verzichtet. Das Globalbudget wird um 0,091 Millionen Franken reduziert.
3.	*S. 105, H0-1010 Aufgabenbereich Staatskanzlei* Auf den Stellenaufbau für Projekte im Bereich künstliche Intelligenz sowie den damit verbundenen Stellenaufbau um insgesamt 1,0 FTE wird verzichtet. Das Globalbudget wird um 0,135 Millionen Franken reduziert.
4.	*S. 105, H0-1010 Aufgabenbereich Staatskanzlei* Der Sachaufwand bei der Staatskanzlei (Wartungskosten IT, externe Projektkosten) und beim Datenschutz (externe Dienstleistungen) wird gekürzt. Das Globalbudget wird um 0,075 Millionen Franken reduziert.
5.	*S. 109, H0-1020 Aufgabenbereich Finanzkontrolle* Auf den Ausbau des IT-Audits und den damit verbundenen Stellenaufbau um 0,3 FTE wird verzichtet. Das Globalbudget wird um 0,050 Millionen Franken gekürzt.

6. *S. 112, H0-2010 Aufgabenbereich Stabsleistungen BUWD*
   Auf die Umsetzung der Digitalisierung gemäss Digitalstrategie sowie auf den damit verbundenen Stellenaufbau um 1 FTE wird verzichtet. Das Globalbudget wird um 0,128 Millionen Franken reduziert.

7. *S. 115, H0-3100 Aufgabenbereich Stabsleistungen BKD*
   Die Umsetzung der Digitalisierung gemäss Digitalstrategie wird reduziert, womit sich der Stellenaufbau um 6,0 FTE und die damit verbundenen Personalkosten um 0,86 Millionen Franken reduzieren. Damit verbunden ist ausserdem eine Reduktion der Sachkosten um 0,09 Millionen Franken. Das Globalbudget wird um 0,946 Millionen Franken reduziert.

8. *S. 120, H0-4020 Aufgabenbereich Stabsleistungen FD*
   Der geplante Aufbau von Stellen für eine KI-kompetente Organisation erfolgt in reduziertem Umfang. Von den ursprünglich für Frühjahr 2026 vorgesehenen zwei Stellen wird lediglich diejenige im Team Luzern Connect besetzt. Der mit dem KI-Aufbau verbundene Sachaufwand wird um rund die Hälfte reduziert. Zusätzlich wird der ursprünglich angedachte personelle Ausbau im Bereich FD-Controlling wieder reduziert. Durch die Gesamtreduktion von 1 FTE (Jahresdurchschnitt) und die Senkung des Sachaufwandes wird das Globalbudget um 0,223 Millionen Franken reduziert.

9. *S. 128, H0-4040 Aufgabenbereich Dienstleistungen Personal*
   In der bisherigen Planung war für die Einführung von Mobilitätsgutscheinen ein Betrag von 2,0 Millionen Franken vorgesehen. Die Beiträge werden nun so festgelegt, dass sich die jährlichen Umsetzungskosten auf 1,825 Millionen Franken belaufen, sofern sämtliche Mitarbeitenden ihren Arbeitsweg überwiegend mit öffentlichen Verkehrsmitteln, zu Fuss oder mit dem Velo zurücklegen. Die entsprechende Botschaft wird Ihrem Rat zur Beratung anfangs 2026 unterbreitet. Für die Budgetplanung wird im Einführungsjahr 2026 mit einer Antrags- und Anspruchsquote von 80 Prozent gerechnet, was erwarteten Aufwendungen von rund 1,46 Millionen Franken entspricht. Das Globalbudget wird um 0,54 Millionen Franken reduziert.

10. *S. 128, H0-4040 Aufgabenbereich Dienstleistungen Personal*
    Durch die in den vergangenen beiden Jahren umgesetzten strukturellen Lohnmassnahmen konnte das Marktlohnniveau gezielt angehoben und damit die Wettbewerbsfähigkeit des Kantons Luzern als Arbeitgeber weiter gestärkt werden. Entscheidend ist nun, in den ordentlichen, jährlichen Lohnrunden ausreichend finanzielle Mittel bereitzustellen, um das erreichte Marktlohnniveau zu sichern. Um das Wachstum der Personalkosten zu begrenzen, wird auf die letzte Tranche der strukturellen Lohnmassnahmen daher verzichtet. Die vorgesehene detaillierte Überprüfung entfällt, und der im Budget 2026 zentral eingestellte Platzhalter in Höhe von 1,5 Millionen Franken wird aufgelöst. Das Globalbudget wird um 1,5 Millionen Franken reduziert.

11. *S. 134, H0-4050 Aufgabenbereich Informatik und Material*
Der geplante Aufbau von KI-Kompetenzen erfolgt in reduziertem Umfang. Der vorgesehene Stellenaufbau wird halbiert, wodurch 1,0 FTE eingespart wird. Auch der für den KI-Aufbau veranschlagte Sachaufwand wird halbiert. Zusätzlich wird das geplante Stellenwachstum unspezifiziert um weitere 3 FTE gekürzt. Durch diese Gesamtreduktion von 4 FTE und die Verringerung des Sachaufwandes wird das Globalbudget um 0,755 Millionen Franken reduziert.

12. *S. 154, H0-5010 Aufgabenbereich Stabsleistungen GSD*
Die Umsetzung der KI-Digitalisierung gemäss Digitalstrategie sowie der damit verbundene Stellenaufbau von 1,0 FTE werden zurückgestellt. Das Globalbudget wird um rund 0,139 Millionen Franken reduziert.

13. *S. 159, H0-6610 Aufgabenbereich Stabsleistungen JSD*
Auf die Umsetzung der Digitalisierung gemäss Digitalstrategie sowie auf den damit verbundenen Stellenaufbau um 1,0 FTE (künstliche Intelligenz) wird verzichtet. Der Personalaufwand reduziert sich um 0,135 Millionen Franken für diese Stelle. Der übrige Personalaufwand reduziert sich nochmals um 0,022 Millionen Franken. Das Globalbudget wird um 0,157 Millionen Franken reduziert.

14. *S. 159, H0-6610 Aufgabenbereich Stabsleistungen JSD*
Es wird teilweise auf die Unterstützung von Projekten, Dienstleistungen und Honoraren für das gesamte JSD verzichtet. Der Sachaufwand wird um 0,100 Millionen Franken reduziert. Zudem entfällt infolge des Verzichts auf die Erschliessung des Archivs der Villa Senar durch das Staatsarchiv die diesbezügliche interne Verrechnung im Umfang von 0,360 Millionen Franken. Das Globalbudget wird um 0,460 Millionen Franken reduziert.

15. *S. 164, H0-6680 Aufgabenbereich Staatsarchiv*
Die laufende Erschliessung des Archivs der Villa Senar wird nicht mehr vom Staatsarchiv getragen, es wird auf die Weiterbeschäftigung von 2,0 FTE beim Staatsarchiv verzichtet. Der Gesamtaufwand im Staatsarchiv wird um 0,362 Millionen Franken im Personal- und Sachaufwand des Erschliessungsprojekts reduziert. Weil dadurch die interne Verrechnung (Ertrag) zu den Stabsleistungen JSD entfällt, resultiert netto keine Veränderung des Globalbudgets.

2.2 H1 – Öffentliche Ordnung und Sicherheit

in Mio. Fr.	Aufgabenbereich	R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
H1	6620 Polizeiliche Leistungen	100,8	111,0	117,2	117,153		
Öffentliche Ordnung und Sicherheit	6630 Militär, Zivilschutz und Justizvollzug	42,3	45,1	51,2	50,985	-0,2	-0,4%
	6640 Strassen- und Schifffahrtswesen	-4,1	-4,5	-2,5	-2,977	-0,4	17,2%
	6650 Migrationswesen	2,5	2,1	3,5	3,500		
	6670 Handelsregisterführung	-0,8	-0,7	-0,6	-0,609		
	6690 Strafverfolgung	15,9	16,8	18,6	18,611		
	7010 Gerichtswesen	33,8	35,8	38,8	38,778		
Total Öffentliche Ordnung und Sicherheit		**190,4**	**205,6**	**226,1**	**225,440**	**-0,6**	**-0.3%**

Nr.	Begründung
16.	*S. 176, H1-6630 Aufgabenbereich Militär, Zivilschutz und Justizvollzug* In den Abteilungen Militär und Zivilschutz werden Einsparungen beim Liegenschaftsunterhalt, bei den Energiekosten und übrigen Dienstleistungen und Honorare vorgenommen. Der Sachaufwand und damit das Globalbudget werden um 0,190 Millionen Franken reduziert.
17.	*S. 176, H1-6630 Aufgabenbereich Militär, Zivilschutz und Justizvollzug* Bei der Abteilung Zivilschutz wird die Materialbeschaffung für das Projekt Trümmerrettung (finanziert über Zivilschutz-Ersatzbeiträge) über 0,350 Millionen Franken verschoben. Weil dadurch die Fondsentnahmen (Ertrag) entfallen, resultiert netto keine Veränderung des Globalbudgets.
18.	*S. 181, H1-6640 Aufgabenbereich Strassen- und Schifffahrtswesen* Der Sachaufwand im Strassenverkehrsamt wird hauptsächlich im Bereich des Unterhalts der Software Viacar reduziert. Das Globalbudget wird um 0,285 Millionen Franken entlastet.
19.	*S. 181, H1-6640 Aufgabenbereich Strassen- und Schifffahrtswesen* Gesamthaft wird auf 1,5 FTE verzichtet. Dies wird durch Priorisierung, verzögerte Einstellungen und Verzicht auf auslaufende Pensen erreicht. Der Personalaufwand und damit das Globalbudget werden um 0,151 Millionen Franken reduziert.

2.3 H2 – Bildung

in Mio. Fr.	Aufgabenbereich	R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
H2	3101 Hochschulbildung BKD	176,9	193,0	191,8	191,841		
Bildung	3200 Volksschulbildung	506,0	540,2	561,8	564,219	2,5	0,4%
	3300 Gymnasiale Bildung	98,0	102,8	107,5	106,782	-0,7	-0,6%
	3400 Berufs- und Weiterbildung	140,3	147,1	156,0	150,814	-5,2	-3,3%
Total Bildung		**921,3**	**983,1**	**1'017,1**	**1'013,656**	**-3,4**	**-0,3%**

Nr.	Begründungen
20.	*S. 215, H2-3200 Aufgabenbereich Volksschulbildung* Das Globalbudget wird um 1,158 Millionen Franken reduziert. Die Umsetzung der Digitalisierung gemäss Digitalstrategie wird reduziert, womit sich der Stellenaufbau um 7,7 FTE und die damit verbunden Personalkosten reduzieren.
21.	*S. 215, H2-3200 Aufgabenbereich Volksschulbildung* Das Globalbudget wird um insgesamt 1,375 Millionen Franken reduziert. Diese Reduktion ergibt sich aus folgenden Massnahmen: - Massnahmen Schulbetrieb: Das Paket «Verhalten» führt zu Kompensationen im übrigen Sonderschulbereich, wodurch die Kosten um 1,2 Millionen Franken reduziert werden. - Auf die Massnahme «Sprachaustausch Französisch» wird verzichtet, womit Kosten in der Höhe von 0,1 Millionen Franken wegfallen (0,7 FTE). - Bei den Lizenzkosten IQES werden 0,07 Millionen Franken eingespart.
22.	*S. 215, H2-3200 Aufgabenbereich Volksschulbildung* Zur Abfederung der tieferen Pro-Kopf-Beiträge an die Gemeinden aufgrund der Standardisierung der Raumkosten innerhalb der Standardkosten werden zusätzlich 4,995 Millionen Franken eingestellt.
23.	*S. 222, H2-3300 Aufgabenbereich Gymnasiale Bildung* Das Globalbudget wird um 0,695 Millionen Franken reduziert. Die Umsetzung der Digitalisierung gemäss Digitalstrategie wird reduziert, womit sich der Stellenaufbau um 4,6 FTE und die damit verbundenen Personalkosten reduzieren.
24.	*S. 229, H2-3400 Aufgabenbereich Berufs- und Weiterbildung* Das Globalbudget wird um 1,853 Millionen Franken reduziert. Die Umsetzung der Digitalisierung gemäss Digitalstrategie wird reduziert, womit sich der Stellenaufbau um 12,4 FTE und die damit verbundenen Personalkosten reduzieren.

25. *S. 229, H2-3400 Aufgabenbereich Berufs- und Weiterbildung*
Das Globalbudget wird um 2,25 Millionen Franken reduziert. Diese Reduktion ergibt sich aus folgenden Massnahmen:
- Auf die Einführung der Bildungskonten für Erwachsene mit geringen finanziellen Mitteln (Postulat P 629 von Gertrud Galliker-Tönz) wird verzichtet, womit Kosten in der Höhe von 1,5 Millionen Franken wegfallen.
- Auf die Stipendien für Berufsabschlüsse Erwachsene (Nachholbildung) wird verzichtet, womit Kosten in der Höhe von 0,75 Millionen Franken wegfallen.

26. *S. 229, H2-3400 Aufgabenbereich Berufs- und Weiterbildung*
Das Globalbudget wird um 1,1 Millionen Franken reduziert. Diese Reduktion ergibt sich aus folgenden Massnahmen:
- Auf die Entlastungen der Klassenlehrpersonen für die Begleitung von Lernenden in belastenden Situationen an den Berufsfachschulen wird verzichtet, womit Kosten in der Höhe von 1,0 Millionen Franken wegfallen (5,4 FTE).
- Das Projekt «stufenübergreifende Förderung von Deutsch als Zweitsprache» wird reduziert, womit Kosten in der Höhe von 0,1 Millionen Franken wegfallen.

2.4 H3 – Kultur, Sport und Freizeit, Kirche

in Mio. Fr.	Aufgabenbereich	R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
H3	3550 Kultur und Kirche	44,7	37,2	39,4	39,015	-0,3	-0,9%
Kultur, Sport und Freizeit, Kirche	5021 Sport	0,9	1,4	1,2	1,243		
Total Kultur, Sport und Freizeit, Kirche		**45,7**	**38,6**	**40,6**	**40,258**	**-0,3**	**-0,9%**

Nr.	Begründung
27.	*S. 236, H3-3550 Aufgabenbereich Kultur und Kirche* Das Globalbudget wird um 0,348 Millionen Franken reduziert. Die Umsetzung der Digitalisierung gemäss Digitalstrategie wird reduziert, womit sich der Stellenaufbau um 2,3 FTE und die damit verbundenen Personalkosten reduzieren.

2.5 H4 – Gesundheit

in Mio. Fr.	Aufgabenbereich	R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
H4	5020 Gesundheit	462,7	487,6	510,3	506,261	-4,0	-0,8%
Gesundheit	5070 Lebensmittelkontrolle	4,3	4,5	5,4	5,391		
	5080 Veterinärwesen	3,4	4,3	4,9	4,854		
Total Gesundheit		**470,4**	**496,4**	**520,5**	**516,506**	**-4,0**	**-0,8%**

Nr.	Begründungen
28.	*S. 247, H4-5020 Aufgabenbereich Gesundheit* Der Kanton finanziert 55 Prozent der Kosten der fallabhängigen stationären Leistungen der Spitäler. Die Budgetierung der fallabhängigen stationären Leistungen erfolgt jeweils anhand einer im März durchgeführten Umfrage bei den Spitälern. Im September 2025 wurden alle innerkantonalen Leistungserbringer nochmals angeschrieben. Der Dienststelle Gesundheit und Sport liegen somit aktuellere Zahlen vor. Diese aktuellen Fallzahlen liegen im Bereich der Akutsomatik niedriger als die Werte vom März, auf denen budgetiert wurde. Stand November besteht ein aktuellerer Kenntnisstand als noch im Budgetierungsprozess März/April 2025. Basierend auf den aktuellen Zahlen ist davon auszugehen, dass sich die Kosten für fallabhängige stationäre Leistungen für den Kanton Luzern im Jahr 2026 gegenüber den im Frühjahr 2025 budgetierten Werten um 4,0 Millionen Franken reduzieren werden. Das Globalbudget wird um 4,000 Millionen Franken reduziert.

2.6 H5 – Soziale Sicherheit

in Mio. Fr.	Aufgabenbereich	R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
H5	5040 Soziales und Gesellschaft	116,1	120,7	149,1	149,127		
Soziale Sicherheit	5041 Sozialversicherungen	41,4	43,3	48,0	51,756	3,8	7,9%
	5060 Asyl- und Flüchtlingswesen	22,1	10,1	23,7	17,661	-6,1	-25,6%
Total Soziale Sicherheit		**179,7**	**174,1**	**220,8**	**218,544**	**-2,3**	**-1,0%**

Nr.	Begründungen
29.	*S. 271, H5-5041 Aufgabenbereich Sozialversicherungen* Die aktuelle Hochrechnung der Lustat zeigt, dass im laufenden Jahr rund 120’100 Versicherte (27,1 % der Wohnbevölkerung) Anspruch auf individuelle Prämienverbilligung (IPV) haben (Vorjahr: 117’100 Personen / 26,7 %). Der Aufwand 2025 beträgt voraussichtlich 262,7 Millionen Franken, während im Budget 2025 nur 249,2 Millionen Franken eingestellt waren. Diese Zunahme steht in engem Zusammenhang mit den gestiegenen Krankenkassenprämien 2025. Auch für das Jahr 2026 werden die Prämien im Kanton Luzern durchschnittlich um 4 Prozent steigen. Gemäss den Modellrechnungen der Lustat würden die im publizierten Voranschlag 2026 vorgesehenen Mittel von 269,1 Millionen Franken nur noch rund 119’600 Versicherte (26,7 %) berücksichtigen. Um Versicherte in wirtschaftlich bescheidenen Verhältnissen und Familien mit mittleren Einkommen weiterhin zielgerichtet und wirkungsvoll entlasten zu können, sieht unser Rat zusätzliche Mittel von Kanton und Gemeinden von je 3,8 Millionen Franken vor. Das heisst, dass im kommenden Jahr 278,5 Millionen Franken für die individuelle Prämienverbilligung eingesetzt werden sollen. Damit können die Prämien von schätzungsweise mehr als 126'400 Kindern, Jugendlichen und Erwachsenen oder 28 Prozent der Bevölkerung finanziell entlastet werden. Das Globalbudget wird um 3,800 Millionen Franken erhöht.
30.	*S. 276, H5-5060 Aufgabenbereich Asyl- und Flüchtlingswesen* Die Situation im Asyl- und Flüchtlingswesen hat sich entgegen den Prognosen seit dem Frühjahr 2025 etwas entspannt, insbesondere sind weniger Schutzsuchende aus der Ukraine eingetroffen. Somit können zwei Notunterkünfte geschlossen und befristete Arbeitsverhältnisse beendet werden. Auch kann für das planmässig Ende November 2025 geschlossene Zentrum in Meggen auf eine Nachfolgelösung verzichtet werden. Voraussichtlich wird sich die Lage im Jahr 2026 weiter stabilisieren. Aufgrund der seit dem Frühjahr 2025 erfolgten Entwicklung sowie den neusten Erkenntnissen ist davon auszugehen, dass die DAF im Jahr 2026 durchschnittlich rund 5700 Klientinnen- und Klienten zu betreuen hat. Das sind rund 1100 Personen weniger als im Frühjahr 2025 auf dem damaligen Kenntnisstand berechnet. Der Transferaufwand reduziert sich somit um 16,7 Millionen Franken. Der Finanzierungsbeitrag des Bundes basiert auf Pro-Kopf-Beiträgen, was dazu führt, dass sich der Transferertrag ebenfalls reduziert, er wird um 14 Millionen Franken tiefer ausfallen. Die personellen Ressourcen werden um 29,8 FTE abgebaut, was zu

einem um 3 Millionen Franken tieferen Personalaufwand führt. Das Globalbudget wird insgesamt um rund 6,066 Millionen Franken reduziert.

2.7 H6 – Verkehr

in Mio. Fr.	Aufgabenbereich	R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
H6	2050 Strassen	-5,5	-2,2	-0,6	-0,620		
Verkehr	2052 Öffentlicher Verkehr	3,8	13,1	14,0	13,959		
	2054 Zentras	-0,7	-0,4	-0,3	-0,253		
Total Verkehr		**-2,4**	**10,5**	**13,1**	**13,086**		

In der Hauptaufgabe H6 wurden gegenüber dem Bericht B 63 keine Anpassungen des Voranschlags 2026 vorgenommen.

2.8 H7 – Umwelt und Naturgefahren

in Mio. Fr.	Aufgabenbereich	R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
H7	2040 Umwelt und Energie	20,4	14,8	15,2	15,241		
Umwelt und Naturgefahren	2045 Förderung Klima und Energie	0,0	7,2	19,2	11,998	-7,2	-37,6%
	2053 Naturgefahren	9,4	14,0	10,8	14,582	3,8	35,0%
Total Umwelt und Naturgefahren		**29,8**	**36,0**	**45,3**	**41,821**	**-3,4**	**-7,6%**

Nr.	Begründungen
31.	*S. 299, H7-2045 Aufgabenbereich Förderung Klima und Energie* Auf die geplante Erhöhung des Globalbudgets im Aufgabenbereich Förderung Klima und Energie im Budget 2026 um 12 Millionen Franken zur Umsetzung der Forderung in den Motionen M 345, M 588 und M 641 wird teilweise verzichtet. Das Globalbudget wird um 7,217 Millionen Franken reduziert.
32.	*S. 302, H7-2053 Aufgabenbereich Naturgefahren* Aufgrund der Ablehnung des Nachtragskredits 2025 für die einmalige Auszahlung der AFR18-Ausgleichszahlungen an die Gemeinden im Bereich Wasserbau wird die Jahrestranche 2026 im Umfang von 3,78 Millionen Franken gemäss Dekret vom 12. Mai 2025 (B 43) wieder eingeplant. Das Globalbudget wird um 3,780 Millionen Franken erhöht.

2.9 H8 – Volkswirtschaft und Raumordnung

in Mio. Fr.	Aufgabenbereich	R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
H8	2020 Landwirtschaft und Wald	28,4	29,4	30,6	30,570		
Volkswirtschaft und Raumordnung	2032 Raum und Wirtschaft	17,2	18,0				
	2033 Raumordnung			9,8	9,762	-0,1	-0,6%
	2034 Wirtschaft			130,0	130,025		
Total Volkswirtschaft und Raumordnung		**45,6**	**47,4**	**170,4**	**170,357**	**-0,1**	**0,0%**

Nr.	Begründungen
33.	*S. 318, H8-2033 Aufgabenbereich Raumordnung* Auf die Umsetzung von im Jahr 2026 geplanten Digitalisierungsprojekten wird teilweise verzichtet. Das Globalbudget wird um 0,1 Millionen Franken reduziert.

2.10 H9 – Finanzen und Steuern

in Mio. Fr.	Aufgabenbereich	R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
H9	4021 Finanzausgleich	126,4	134,1	151,5	151,547		
Finanzen und Steuern	4031 Finanzen	-230,7	-232,4	-217,7	-217,692		
	4061 Steuern	-2’215,1	-2’043,6	-2’373,8	-2’373,844		
Total Finanzen und Steuern		**-2'319,4**	**-2’142,0**	**-2’440,0**	**-2’439,989**		

In der Hauptaufgabe H9 wurden gegenüber dem Bericht B 63 keine Anpassungen des Voranschlags 2026 vorgenommen.

3 Überarbeiteter Voranschlag 2026 – Investitionsrechnung

in Mio. Fr.	Aufgabenbereich	R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
H0	2010 Stabsleistungen BUWD	0,0	0,0	0,0	0,040		
Allgemeine Verwaltung	3100 Stabsleistungen BKD	0,2	2,0	4,3	4,279		
	4050 Informatik und Material	24,9	25,0	25,0	25,000		
	4071 Immobilien	95,3	154,1	148,8	148,771		
Total Allgemeine Verwaltung		**120,5**	**181,1**	**178,1**	**178,090**		
H1	6620 Polizeiliche Leistungen	10,6	4,2	3,6	3,600		
Öffentliche Ordnung und Sicherheit	6630 Militär, Zivilschutz und Justizvollzug	0,1	0,4	0,4	0,445		
	6640 Strassen- und Schifffahrtswesen	0,4	0,4	0,5	0,490		
	7010 Gerichtswesen	0,0	2,1	1,9	1,857		
Total Öffentliche Ordnung und Sicherheit		**11,2**	**7,0**	**6,4**	**6,392**		
H2	3200 Volksschulbildung	0,2	0,0	0,1	0,055		
Bildung	3300 Gymnasiale Bildung	0,1	0,3	0,3	0,301		
	3400 Berufs- und Weiterbildung	-0,1	0,8	0,6	0,575		
Total Bildung		**0,3**	**1,1**	**0,9**	**0,9**		
H3	3550 Kultur und Kirche	-0,1	0,1	-0,1	-0,115		
Kultur, Sport und Freizeit, Kirche							
Total Kultur, Sport und Freizeit, Kirche		**-0,1**	**0,1**	**-0,1**	**-0,115**		
H4	5020 Gesundheit	0,3	23,0	0,0	0,000		
Gesundheit	5070 Lebensmittelkontrolle	0,3	0,4	0,4	0,389		
	5080 Veterinärwesen			0,1	0,050		
Total Gesundheit		**0,7**	**23,4**	**0,4**	**0,439**		
H5	5060 Asyl- und Flüchtlingswesen	0,1	0,3	0,2	0,195		
Soziale Sicherheit							
Total Soziale Sicherheit		**0,1**	**0,3**	**0,2**	**0,195**		
H6	2050 Strassen	80,6	97,5	83,4	83,400		
Verkehr	2052 Öffentlicher Verkehr	3,1	3,9	3,0	2,981		
	2054 Zentras	1,5	1,8	1,3	1,250		
Total Verkehr		**85,2**	**103,2**	**87,6**	**87,631**		
H7	2040 Umwelt und Energie	1,1	1,0	0,2	0,151		
Umwelt und Naturgefahren	2053 Naturgefahren	21,1	19,9	21,1	21,130		
Total Umwelt und Naturgefahren		**22,1**	**20,9**	**21,3**	**21,281**		
H8	2020 Landwirtschaft und Wald	10,4	9,5	10,2	10,201		
Volkswirtschaft und Raumordnung	2032 Raum und Wirtschaft	1,1	2,4	0,0	0,000		
	2033 Raumordnung			2,4	2,439		
	2034 Wirtschaft			0,5	0,524		
Total Volkswirtschaft und Raumordnung		**11,6**	**11,9**	**13,2**	**13,164**		
H9	4031 Finanzen	0,0					
Finanzen und Steuern							
Total Finanzen und Steuern		**0,0**					
Gesamtergebnis Investitionsrechnung		**251,4**	**348,9**	**308,0**	**308,007**		

4 Planrechnungen

4.1 Erfolgsrechnung

Artengliederung in Mio. Fr.	R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
3 Aufwand	**4'335,6**	**4'584,8**	**4'960,4**	**4'931,8**	**-28,6**	**-0,6%**
30 Personalaufwand	**747,2**	**792,6**	**835,3**	**822,8**	**-12,5**	**-1,5%**
300 Behörden, Kommissionen und Richter	29,1	29,5	31,5	31,5		
301 Löhne Verwaltungs- und Betriebspersonal	414,6	443,7	469,9	462,1	-7,9	-1,7%
302 Löhne der Lehrkräfte	172,1	181,6	190,1	188,6	-1,5	-0,8%
303 Temporäre Arbeitskräfte	0,3	0,2	0,2	0,2		
304 Zulagen	2,4	1,9	1,9	1,9		
305 Arbeitgeberbeiträge	117,6	123,3	129,3	127,8	-1,5	-1,2%
306 Arbeitgeberleistungen	1,3	0,3	0,8	0,8		
309 Übriger Personalaufwand	9,9	12,1	11,6	10,1	-1,6	-13,4%
31 Sach- und übriger Betriebsaufwand	**278,0**	**279,0**	**300,9**	**298,8**	**-2,1**	**-0,7%**
310 Material- und Warenaufwand	28,5	28,3	29,3	29,3		
311 Nicht aktivierbare Anlagen	11,3	14,4	13,7	13,6	-0,1	-0,6%
312 Wasser, Energie, Heizmaterial	11,9	10,5	10,7	10,5	-0,1	-1,1%
313 Dienstleistungen und Honorare	82,6	89,9	98,3	97,2	-1,2	-1,2%
314 Baulicher Unterhalt	45,8	44,1	46,1	46,0	-0,1	-0,1%
315 Unterhalt Mobilien und immaterielle Anlagen	28,8	30,6	36,9	36,6	-0,3	-0,9%
316 Mieten, Leasing, Pachten, Benützungsgebühren	33,4	32,2	35,3	35,0	-0,3	-0,8%
317 Spesenentschädigungen	7,4	8,3	7,8	7,8		
318 Wertberichtigungen auf Forderungen	25,2	17,3	18,8	18,8		
319 Verschiedener Betriebsaufwand	3,0	3,4	4,2	4,2	0,0	-0,2%
33 Abschreibungen Verwaltungsvermögen	**140,1**	**143,0**	**157,0**	**157,0**		
330 Sachanlagen VV	128,2	127,8	142,7	142,7		
332 Abschreibungen immaterielle Anlagen	11,9	15,2	14,3	14,3		
34 Finanzaufwand	**16,6**	**24,1**	**17,9**	**17,9**		
340 Zinsaufwand	11,5	14,9	11,9	11,9		
341 Realisierte Kursverluste	0,0					
342 Kapitalbeschaffungs- und Verwaltungskosten	0,3	0,4	0,3	0,3		
343 Liegenschaftenaufwand Finanzvermögen	1,1	1,4	1,4	1,4		
344 Wertberichtigungen Anlagen FV	0,0					
349 Verschiedener Finanzaufwand	3,7	7,4	4,3	4,3		
35 Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierung	**14,3**	**5,5**	**10,2**	**10,2**		
350 Einlagen in Fonds	14,3	5,5	10,2	10,2		
36 Transferaufwand	**2'520,4**	**2'709,8**	**3'019,2**	**3'005,5**	**-13,6**	**-0,5%**
360 Ertragsanteile an Dritte	3,3	29,5	77,9	77,9		
361 Entschädigungen an Gemeinwesen	81,3	73,4	80,6	80,6		
362 Finanz- und Lastenausgleich	191,4	203,9	220,9	220,9		
363 Beiträge an Gemeinwesen und Dritte	2'214,2	2'368,8	2'485,2	2'471,9	-13,3	-0,5%
364 Wertberichtigungen Darlehen VV	4,8					
366 Abschreibungen Investitionsbeiträge	24,3	24,5	24,5	24,5		
369 Verschiedener Transferaufwand	1,1	9,7	130,1	129,7	-0,4	-0,3%
37 Durchlaufende Beiträge	**267,1**	**276,6**	**255,2**	**255,2**		
370 Durchlaufende Beiträge	267,1	276,6	255,2	255,2		

Artengliederung in Mio. Fr.	R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
38 Ausserordentlicher Aufwand	**-0,4**					
386 Ausserordentlicher Transferaufwand	-0,4					
39 Interne Verrechnungen	**352,3**	**354,2**	**364,7**	**364,3**	**-0,4**	**-0,1%**
390 Material- und Warenbezüge	4,1	4,0	4,1	4,1		
391 Dienstleistungen	37,6	37,6	40,7	40,7		
392 Pacht, Mieten, Benützungskosten	81,5	81,4	83,9	83,9		
394 Kalk. Zinsen und Finanzaufwand	35,5	40,0	41,9	41,9		
398 Übertragungen	191,4	188,1	190,0	189,7	-0,4	-0,2%
399 Übrige interne Verrechnungen	2,1	3,1	4,0	4,0		
4 Ertrag	**-4'628,8**	**-4'560,8**	**-4'948,4**	**-4'939,4**	**9,0**	**-0,2%**
40 Fiskalertrag	**-2'009,3**	**-1'810,9**	**-1'840,8**	**-1'840,8**		
400 Direkte Steuern natürliche Personen	-1'255,7	-1'150,2	-1'181,5	-1'181,5		
401 Direkte Steuern juristische Personen	-418,5	-343,2	-353,6	-353,6		
402 Übrige direkte Steuern	-213,7	-196,1	-182,6	-182,6		
403 Besitz- und Aufwandsteuern	-121,4	-121,3	-123,1	-123,1		
41 Regalien und Konzessionen	**-38,2**	**-60,7**	**-39,1**	**-39,1**		
410 Regalien	-0,5	-0,6	-0,6	-0,6		
411 Schweiz. Nationalbank		-23,6				
412 Konzessionen	-8,2	-8,2	-8,3	-8,3		
413 Ertragsant. an Lotterien, Sport-Toto	-29,4	-28,3	-30,2	-30,2		
42 Entgelte	**-210,3**	**-208,2**	**-211,1**	**-211,3**	**-0,2**	**0,1%**
420 Ersatzabgaben	-1,9	-1,8	-1,7	-1,7		
421 Gebühren für Amtshandlungen	-93,2	-94,0	-94,9	-94,9		
422 Spital- und Heimtaxen, Kostgelder	-12,3	-12,8	-13,4	-13,4		
423 Schul- und Kursgelder	-7,8	-7,7	-7,9	-7,9		
424 Benützungsgeb. und Dienstleistungen	-15,1	-16,6	-14,7	-14,7		
425 Erlös aus Verkäufen	-8,8	-8,6	-8,5	-8,5		
426 Rückerstattungen	-22,2	-19,7	-20,0	-20,1	-0,2	1,0%
427 Bussen	-40,0	-37,5	-40,5	-40,5		
429 Übrige Entgelte	-8,9	-9,5	-9,6	-9,6		
43 Verschiedene Erträge	**-2,0**	**-1,6**	**-1,6**	**-1,6**		
430 Verschiedene betriebliche Erträge	-0,6	-0,4	-0,4	-0,4		
431 Aktivierung Eigenleistungen	-1,5	-1,2	-1,2	-1,2		
432 Bestandesveränderungen	-0,1					
439 Übriger Ertrag	-0,0					
44 Finanzertrag	**-159,5**	**-122,0**	**-126,4**	**-126,4**		
440 Zinsertrag	-14,7	-5,8	-4,8	-4,8		
441 Realisierte Gewinne FV	-6,1	-0,3	-0,3	-0,3		
442 Beteiligungsertrag FV	-29,7	-19,1	-19,7	-19,7		
443 Liegenschaftenertrag FV	-3,2	-3,6	-4,5	-4,5		
445 Finanzert. aus Darlehen u. Beteilig.	-85,9	-78,2	-79,9	-79,9		
446 Finanzert. von öff. Unternehmungen			0,0	0,0		
447 Liegenschaftenertrag VV	-19,5	-14,7	-16,9	-16,9		
448 Erträge v. gemieteten Liegenschaften	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3		
449 Übriger Finanzertrag	-0,1					
45 Entnahmen aus Fonds und Spezialfinanzierung	**-8,9**	**-9,5**	**-11,9**	**-11,6**	**0,4**	**-2,9%**
450 Entnahme aus Fonds	-8,9	-9,5	-11,9	-11,6	0,4	-2,9%

Artengliederung in Mio. Fr.	R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
46 Transferertrag	**-1'581,2**	**-1'717,2**	**-2'097,5**	**-2'089,0**	**8,5**	**-0,4%**
460 Ertragsanteile	-369,3	-422,5	-765,9	-765,9		
461 Entschädigungen von Gemeinwesen	-108,2	-118,3	-128,3	-128,3		
462 Finanz- und Lastenausgleich	-161,1	-159,5	-166,3	-166,3		
463 Beiträge von Gemeinwesen und Dritten	-921,7	-996,1	-1'015,6	-1'007,1	8,5	-0,8%
466 Auflösung passiv. Investitionsbeit.	-20,2	-20,1	-20,7	-20,7		
469 Verschiedener Transferertrag	-0,8	-0,7	-0,7	-0,7		
47 Durchlaufende Beiträge	**-267,1**	**-276,6**	**-255,2**	**-255,2**		
470 Durchlaufende Beiträge	-267,1	-276,6	-255,2	-255,2		
49 Interne Verrechnungen	**-352,3**	**-354,2**	**-364,7**	**-364,3**	**0,4**	**-0,1%**
490 Material- und Warenbezüge	-3,9	-4,0	-4,1	-4,1		
491 Dienstleistungen	-37,7	-37,6	-40,7	-40,7		
492 Pacht, Mieten, Benützungskosten	-81,6	-81,4	-83,9	-83,9		
494 Kalk. Zinsen und Finanzaufwand	-35,5	-40,0	-41,9	-41,9		
498 Übertragungen	-191,5	-188,1	-190,0	-189,7	0,4	-0,2%
499 Übrige interne Verrechnungen	-2,0	-3,1	-4,0	-4,0		

4.2 Investitionsrechnung

Artengliederung in Mio. Fr.	R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
5 Investitionsausgaben	**296,5**	**396,5**	**419,2**	**419,2**		
50 Sachanlagen	**249,1**	**318,3**	**297,2**	**297,2**		
500 Grundstücke	1,1	0,0	0,0	0,0		
501 Strassen/Verkehrswege	83,8	106,0	90,5	90,5		
502 Wasserbau	34,3	37,5	39,0	39,0		
503 Übriger Tiefbau	0,9	0,3	0,3	0,3		
504 Hochbauten	100,2	152,8	144,4	144,4		
505 Waldungen	0,0	0,0	0,0	0,0		
506 Mobilien	28,7	21,8	23,0	23,0		
51 Investitionen auf Rechnung Dritter	**4,5**	**0,0**	**0,0**	**0,0**		
513 Übriger Tiefbau	0,1	0,0	0,0	0,0		
514 Hochbauten	4,4	0,0	0,0	0,0		
52 Immaterielle Anlagen	**16,2**	**20,9**	**20,5**	**20,5**		
520 Software	12,5	17,8	17,5	17,5		
529 Übrige immaterielle Anlagen	3,7	3,0	3,0	3,0		
54 Darlehen	**1,7**	**2,9**	**2,8**	**2,8**		
542 Gemeinden und Gemeindezweckverbände	0,0	0,4	0,4	0,4		
544 Öffentliche Unternehmungen	0,4	0,9	0,8	0,8		
545 Private Unternehmungen	0,9	0,8	0,8	0,8		
547 Private Haushalte	0,4	0,8	0,8	0,8		
55 Beteiligungen und Grundkapitalien	**0,0**	**28,4**	**74,6**	**74,6**		
554 Öffentliche Unternehmungen	0,0	28,4	74,6	74,6		
555 Private Unternehmungen	0,0	0,0	0,0	0,0		
56 Eigene Investitionsbeiträge	**18,9**	**20,0**	**17,9**	**17,9**		
560 Bund	0,2	0,4	0,5	0,5		
561 Kantone und Konkordate	0,0	0,0	0,0	0,0		
562 Gemeinden und Gemeindezweckverbände	7,0	1,0	0,2	0,2		
564 Öffentliche Unternehmungen	4,4	10,9	9,2	9,2		
565 Private Unternehmungen	7,2	7,7	8,0	8,0		
57 Durchlaufende Investitionsbeiträge	**6,2**	**6,1**	**6,2**	**6,2**		
572 Gemeinden und Gemeindezweckverbände	1,7	1,6	1,6	1,6		
575 Private Unternehmungen	4,5	4,5	4,6	4,6		
6 Investitionseinnahmen	**-45,1**	**-47,5**	**-111,2**	**-111,2**		
60 Abgang Sachanlagen	**-5,4**	**-5,4**	**-71,7**	**-71,7**		
600 Abgang von Grundstücken	-0,0	-2,4	-17,0	-17,0		
604 Abgang Hochbauten	-5,4	-3,0	-54,7	-54,7		
606 Abgang Mobilien	-0,0					
61 Rückerstattungen	**-4,5**					
611 Strassen	-0,1					
613 Tiefbau	-0,1					
614 Hochbauten	-4,4					

Artengliederung in Mio. Fr.	R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
63 Investitionsbeiträge f. eig. Rechnung	**-26,7**	**-34,0**	**-31,8**	**-31,8**		
630 Bund	-17,8	-24,9	-23,8	-23,8		
631 Kantone und Konkordate	-0,2					
632 Gemeinden und Gemeindezweckverbände	-4,7	-4,1	-3,1	-3,1		
637 Private Haushalte	-4,0	-5,0	-5,0	-5,0		
64 Rückzahlung von Darlehen	**-2,2**	**-2,1**	**-1,5**	**-1,5**		
642 Gemeinden und Gemeindezweckverbände	-0,6	-0,4	-0,4	-0,4		
644 Öffentliche Unternehmungen	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1		
645 Private Unternehmungen	-0,4	-0,6	-0,2	-0,2		
646 Priv. Organisationen o. Erwerbszweck	-0,2	-0,3	-0,2	-0,2		
647 Private Haushalte	-0,8	-0,6	-0,6	-0,6		
66 Rückzahlung eig. Investitionsbeiträge	**-0,0**	**-0,0**				
665 Private Unternehmungen	-0,0	-0,0				
667 Private Haushalte	-0,0					
67 Durchlaufende Investitionsbeiträge	**-6,2**	**-6,1**	**-6,2**	**-6,2**		
670 Bund	-5,4	-6,1	-6,2	-6,2		
674 Öffentliche Unternehmungen	-0,8					

4.3 Anhang zu den Planrechnungen

4.3.1 Anzahl Vollzeitstellen

		R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
H0	1010 Staatskanzlei	36,9	37,3	41,5	39,1	-2,4	-5,8%
	1020 Finanzkontrolle	8,3	8,4	8,9	8,6	-0,3	-3,4%
	2010 Stabsleistungen BUWD	24,7	25,2	27,9	26,9	-1,0	-3,6%
	3100 Stabsleistungen BKD	18,7	19,3	27,3	21,3	-6,0	-22,0%
	4020 Stabsleistungen FD	21,7	28,6	32,0	31,0	-1,0	-3,1%
	4030 Dienstleistungen Finanzen	24,2	25,8	26,7	26,7		
	4040 Dienstleistungen Personal	75,1	80,3	84,8	84,8		
	4050 Informatik und Material	133,2	150,3	163,3	159,3	-4,0	-2,4%
	4060 Dienstleistungen Steuern	166,4	170,9	170,9	170,9		
	4070 Dienstleistungen Immobilien	52,4	56,5	60,4	60,4		
	4071 Immobilien	1,9	1,9	3,1	3,1		
	5010 Stabsleistungen GSD	17,1	17,6	21,3	20,3	-1,0	-4,7%
	6610 Stabsleistungen JSD	29,4	31,8	39,8	38,8	-1,0	-2,5%
	6680 Staatsarchiv	17,8	17,1	21,1	19,1	-2,0	-9,5%
Total Allgemeine Verwaltung		**627,9**	**670,9**	**728,9**	**710,2**	**-18,7**	**2,6%**
H1	6620 Polizeiliche Leistungen	858,8	899,5	918,7	918,7		
	6630 Militär, Zivilschutz und Justizvollzug	213,6	224,2	237,5	237,5		
	6640 Strassen- und Schifffahrtswesen	127,8	127,6	128,6	127,1	-1,5	-1,2%
	6650 Migrationswesen	55,3	58,5	63,5	63,5		
	6670 Handelsregisterführung	11,8	12,3	12,3	12,3		
	6690 Strafverfolgung	131,3	140,9	141,9	141,9		
	7010 Gerichtswesen	292,5	291,7	298,3	298,3		
Total Öffentliche Ordnung und Sicherheit		**1'691,0**	**1'754,7**	**1'800,8**	**1'799,3**	**-1,5**	**0,1%**
H2	3101 Hochschulbildung BKD	1,9	1,9	1,9	1,9		
	3200 Volksschulbildung	628,9	647,7	672,9	664,5	-8,4	-1,3%
	3300 Gymnasiale Bildung	627,9	646,3	664,5	659,8	-4,6	-0,7%
	3400 Berufs- und Weiterbildung	732,4	741,6	784,7	767,0	-17,7	-2,3%
Total Bildung		**1'991,2**	**2'037,5**	**2'124,0**	**2'093,2**	**-30,8**	**1,5%**
H3	3550 Kultur und Kirche	157,9	159,1	166,1	163,8	-2,3	-1,4%
	5021 Sport	9,2	9,6	9,6	9,6		
Total Kultur, Sport und Freizeit, Kirche		**167,1**	**168,7**	**175,7**	**173,4**	**-2,3**	**1,3%**
H4	5020 Gesundheit	44,0	43,9	49,0	49,0		
	5070 Lebensmittelkontrolle	30,3	32,4	35,1	35,1		
	5080 Veterinärwesen	35,8	36,7	40,8	40,8		
Total Gesundheit		**110,1**	**113,0**	**124,9**	**124,9**		
H5	5040 Soziales und Gesellschaft	41,7	42,1	46,4	46,4		
	5060 Asyl- und Flüchtlingswesen	308,0	342,0	349,1	319,3	-29,8	-8,5%
Total Soziale Sicherheit		**349,7**	**384,1**	**395,5**	**365,6**	**-29,8**	**-7,5%**
H6	2050 Strassen	66,1	72,3	73,3	73,3		
	2054 Zentras	72,1	76,0	76,7	76,7		
Total Verkehr		**138,1**	**148,3**	**150,0**	**150,0**		
H7	2040 Umwelt und Energie	68,4	69,2	73,9	73,9		
	2053 Naturgefahren	18,9	18,8	19,3	19,3		
Total Umwelt und Naturgefahren		**87,3**	**88,0**	**93,2**	**93,2**		

		R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
H8	2020 Landwirtschaft und Wald	78,5	80,4	81,9	81,9		
	2032 Raum und Wirtschaft	70,1	76,4				
	2033 Raumordnung			76,2	76,2		
	2034 Wirtschaft			5,1	5,1		
Total Volkswirtschaft und Raumordnung		**148,6**	**156,7**	**163,2**	**163,2**		
Gesamttotal Kanton Luzern		**5'311,1**	**5'521,9**	**5'756,2**	**5'673,0**	**-83,2**	**-1,4%**

4.3.2 Anzahl Lernende, Praktikantinnen und Praktikanten

		R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
H0	1010 Staatskanzlei	0,9	1,0	1,6	1,0	-0,6	-37,5%
	2010 Stabsleistungen BUWD	0,6	1,0	1,0	1,0		
	3100 Stabsleistungen BKD	0,3					
	4020 Stabsleistungen FD		0,2	0,3	0,3		
	4030 Dienstleistungen Finanzen	1,8	1,1	1,0	1,0		
	4040 Dienstleistungen Personal	3,2	4,0	4,0	4,0		
	4050 Informatik und Material	12,6	12,3	11,8	11,8		
	4060 Dienstleistungen Steuern	1,0	1,0	0,6	0,6		
	4070 Dienstleistungen Immobilien	1,3	2,7	2,6	2,6		
	5010 Stabsleistungen GSD	0,8	0,0	0,2	0,2		
	6610 Stabsleistungen JSD	2,2	3,0	5,5	5,5		
	6680 Staatsarchiv	1,9	1,6	1,6	1,6		
Total Allgemeine Verwaltung		**26,2**	**27,9**	**30,1**	**29,5**	**-0,6**	**-2,0%**
H1	6620 Polizeiliche Leistungen	85,2	96,0	96,0	96,0		
	6630 Militär, Zivilschutz und Justizvollzug	8,6	12,0	10,6	10,6		
	6640 Strassen- und Schifffahrtswesen	7,3	4,4	5,0	5,0		
	6650 Migrationswesen	2,3	2,0	2,0	2,0		
	6690 Strafverfolgung	7,4	10,0	10,0	10,0		
	7010 Gerichtswesen	30,2	30,8	30,6	30,6		
Total Öffentliche Ordnung und Sicherheit		**141,0**	**155,2**	**154,1**	**154,1**		
H2	3200 Volksschulbildung	56,2	81,2	82,4	82,4		
	3300 Gymnasiale Bildung	3,8	5,8	4,6	4,6		
	3400 Berufs- und Weiterbildung	29,3	31,1	30,0	30,0		
Total Bildung		**89,3**	**118,1**	**117,0**	**117,0**		
H3	3550 Kultur und Kirche	6,0	6,0	8,2	8,2		
	5021 Sport	1,0	1,0	2,0	2,0		
Total Kultur, Sport und Freizeit, Kirche		**7,0**	**7,0**	**10,2**	**10,2**		
H4	5020 Gesundheit	3,0	3,0	3,0	3,0		
	5070 Lebensmittelkontrolle	2,0	2,1	2,4	2,4		
	5080 Veterinärwesen	1,0	1,0	1,9	1,9		
Total Gesundheit		**6,0**	**6,1**	**7,3**	**7,3**		
H5	5040 Soziales und Gesellschaft	2,7	2,6	2,6	2,6		
	5060 Asyl- und Flüchtlingswesen	2,4	1,0	1,8	1,8		
Total Soziale Sicherheit		**5,1**	**3,6**	**4,4**	**4,4**		
H6	2054 Zentras	1,6	1,0	1,0	1,0		
Total Verkehr		**1,6**	**1,0**	**1,0**	**1,0**		
H7	2040 Umwelt und Energie	3,3	4,0	1,6	1,6		
	2053 Naturgefahren	1,2	1,0	1,0	1,0		
Total Umwelt und Naturgefahren		**4,5**	**5,0**	**2,6**	**2,6**		
H8	2020 Landwirtschaft und Wald	5,8	5,4	6,0	6,0		
	2032 Raum und Wirtschaft	2,4	3,0				
	2033 Raumordnung			3,0	3,0		
	2034 Wirtschaft			0,5	0,5		
Total Volkswirtschaft und Raumordnung		**8,2**	**8,4**	**9,5**	**9,5**		
Gesamttotal Kanton Luzern		**288,8**	**332,2**	**336,3**	**335,7**	**-0,6**	**-0,2%**

5 Zusammenzüge

Erfolgsrechnung in Mio. Fr.	R 2024	B 2025	B 2026 B 63	B 2026 B 63a	Abw.	Abw. %
30 Personalaufwand	747,2	792,6	835,3	822,8	-12,5	-1,5%
31 Sach- und übriger Betriebsaufwand	278,0	279,0	300,9	298,8	-2,1	-0,7%
33 Abschreibungen Verwaltungsvermögen	140,1	143,0	157,0	157,0		
35 Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierung	14,3	5,5	10,2	10,2		
36 Transferaufwand	2'520,4	2'709,8	3'019,2	3'005,5	-13,6	-0,5%
Betrieblicher Aufwand	3'700,0	3'929,9	4'322,6	4'294,4	-28,2	-0,7%
40 Fiskalertrag	-2'009,3	-1'810,9	-1'840,8	-1'840,8		
41 Regalien und Konzessionen	-38,2	-60,7	-39,1	-39,1		
42 Entgelte	-210,3	-208,2	-211,1	-211,3	-0,2	0,1%
43 Verschiedene Erträge	-2,0	-1,6	-1,6	-1,6		
45 Entnahmen aus Fonds und Spezialfinanzierung	-8,9	-9,5	-11,9	-11,6	0,4	-2,9%
46 Transferertrag	-1'581,2	-1'717,2	-2'097,5	-2'089,0	8,5	-0,4%
Betrieblicher Ertrag	-3'849,9	-3'808,0	-4'202,1	-4'193,5	8,6	-0,2%
Ergebnis aus betrieblicher Tätigkeit	**-149,9**	**121,9**	**120,5**	**100,9**	**-19,6**	**-16,2%**
34 Finanzaufwand	16,6	24,1	17,9	17,9		
44 Finanzertrag	-159,5	-122,0	-126,4	-126,4		
Finanzergebnis	**-142,9**	**-97,9**	**-108,5**	**-108,5**		
Ordentliches Ergebnis	**-292,8**	**24,0**	**12,0**	**-7,6**	**-19,6**	**-163,2%**
38 Ausserordentlicher Aufwand	-0,4					
48 Ausserordentlicher Ertrag						
Ausserordentliches Ergebnis	**-0,4**					
Gesamtergebnis Erfolgsrechnung	**-293,2**	**24,0**	**12,0**	**-7,6**	**-19,6**	**-163,2%**
Positionen gemäss HRM 2 zur Information:						
37 Durchlaufende Beiträge	267,1	276,6	255,2	255,2		
47 Durchlaufende Beiträge	-267,1	-276,6	-255,2	-255,2		
39 Interne Verrechnungen	352,3	354,2	364,7	364,3	-0,4	-0,1%
49 Interne Verrechnungen	-352,3	-354,2	-364,7	-364,3	0,4	-0,1%

Investitionsrechnung in Mio. Fr.	**R 2024**	**B 2025**	**B 2026** **B 63**	**B 2026** **B 63a**	**Abw.**	**Abw. %**
50 Sachanlagen	249,1	318,3	297,2	297,2		
52 Immaterielle Anlagen	16,2	20,9	20,5	20,5		
54 Darlehen	1,7	2,9	2,8	2,8		
55 Beteiligungen und Grundkapitalien	0,0	28,4	74,6	74,6		
56 Eigene Investitionsbeiträge	18,9	20,0	17,9	17,9		
Eigene Investitionsausgaben	**285,9**	**390,4**	**413,0**	**413,0**		
60 Abgang Sachanlagen	-5,4	-5,4	-71,7	-71,7		
63 Investitionsbeiträge f. eig. Rechnung	-26,7	-34,0	-31,8	-31,8		
64 Rückzahlung von Darlehen	-2,2	-2,1	-1,5	-1,5		
66 Rückzahlung eig. Investitionsbeiträge	-0,0	-0,0				
Eigene Investitionseinnahmen	**-34,4**	**-41,5**	**-105,0**	**-105,0**		
Nettoinvestitionen	**251,5**	**348,9**	**308,0**	**308,0**		
Positionen gemäss HRM 2 zur Information:						
51 Investitionen auf Rechnung Dritter	4,5					
61 Rückerstattungen	-4,5					
57 Durchlaufende Investitionsbeiträge	6,2	6,1	6,2	6,2		
67 Durchlaufende Investitionsbeiträge	-6,2	-6,1	-6,2	-6,2		
Total Investitionsausgaben	**296,5**	**396,5**	**419,2**	**419,2**		

6 Antrag

Sehr geehrte Frau Präsidentin, sehr geehrte Damen und Herren, wir beantragen Ihnen, dem Entwurf zum Voranschlag 2026 und dem Beschluss über die Festsetzung des Staatsteuerfusses zuzustimmen.

Luzern, 11. November 2025

Im Namen des Regierungsrates
Die Präsidentin: Michaela Tschuor
Der Staatsschreiber: Vincenz Blaser

Entwurf

Kantonsratsbeschluss
über den Voranschlag 2026 des Kantons Luzern

vom

Der Kantonsrat des Kantons Luzern,

nach Einsicht in den Bericht des Regierungsrates vom 11. November 2025,

beschliesst:

1. Der Voranschlag für das Jahr 2026 wird mit einem Ertragsüberschuss von 7'574'617 Franken, mit Nettoinvestitionen von 308'007'056 Franken und einem Nettovermögen per 31. Dezember 2026 vom 327,3 Millionen Franken mit dem in der Beratung verabschiedeten Inhalt berücksichtigt.
2. Der Kantonsratsbeschluss ist vom Regierungsrat zu vollziehen.

Luzern,

Im Namen des Kantonsrates
Die Präsidentin:
Der Staatsschreiber:

Entwurf

Kantonsratsbeschluss über die Festsetzung des Steuerfusses für die Staatssteuern im Jahr 2026

vom

Der Kantonsrat des Kantons Luzern,

in Hinsicht auf den am …..… beschlossenen Voranschlag für das Jahr 2026,

beschliesst:

1. Zur Bestreitung der dem Staat im Jahr 2026 erwachsenden Aufwendungen wird eine Staatssteuer von 1,45 Einheiten erhoben.
2. Der Kantonsratsbeschluss ist vom Regierungsrat zu vollziehen.

Luzern,

Im Namen des Kantonsrates
Die Präsidentin:
Der Staatsschreiber:

Staatskanzlei
Bahnhofstrasse 15
6002 Luzern

Telefon 041 228 50 33
staatskanzlei@lu.ch
www.lu.ch