

Dienststelle Gesundheit und Sport
Meyerstrasse 20
Postfach 3439
6002 Luzern
Telefon +41 41 228 60 90
gesundheit@lu.ch
www.gesundheit.lu.ch

FAQ «Grossveranstaltungen ab 1'000 Personen» (Stand 28. September 2020)

Webseite: www.gesundheit.lu.ch/grossveranstaltungen

Ab 1. Oktober sind Grossveranstaltungen wieder möglich



Theater



Konzerte



Kongresse



Religiöse Feiern



Sportanlässe



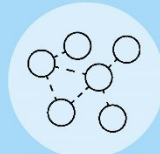
Für Anlässe mit mehr als 1000 Personen braucht es eine Bewilligung des Kantons. Voraussetzungen:



Schutzkonzept



Epidemiologische Lage



Funktionierendes Contact Tracing



Nur Sitzplätze (Ausnahmen möglich)



Schweizweit einheitliche Regeln für Fussball- und Eishockey-Profiligen

- Nur Sitzplätze
- Maskenpflicht
- Konsumation nur sitzend
- Regelverstoss wird geahndet
- Keine Platzkontingente für Gästefans
- Maximal 2/3 der Sitzplätze besetzt (Hallen und Freiluftstadion)



Überblick

Ab dem 1. Oktober 2020 sind Grossveranstaltungen mit über 1'000 Besucherinnen und Besuchern oder über 1'000 mitwirkenden Personen wieder möglich, also Konzerte, Theateraufführungen, Kongresse, Sportanlässe und andere In- und Outdoor-Veranstaltungen.

Für die Meisterschaftsspiele der nationalen Eishockey- und Fussballligen gelten weitergehende Bestimmungen.

Politische und zivilgesellschaftliche Kundgebungen mit mehr als 1'000 Personen dürfen durchgeführt werden. Es besteht Maskenpflicht.

Für Grossveranstaltungen gilt:

- Jede Veranstaltung muss ein **Schutzkonzept** erarbeiten und umsetzen. Entsprechende Vorgaben finden sich im Anhang der Covid-19-Verordnung besondere Lage Art. 4. ([Direktlink](#)).
- Jede Veranstaltung über 1'000 Personen benötigt eine **Bewilligung** des Kantons Luzern. Das Bewilligungsgesuch muss bei der Dienststelle Gesundheit und Sport eingereicht werden. Die Bewilligung wird nur erteilt, wenn die Kriterien dafür erfüllt sind. ([Link](#)). Die Unterlagen können online per Formular eingereicht werden. ([Link](#))
- An Grossveranstaltungen gilt für den Zuschauerbereich eine **Sitzpflicht**. Die Sitzplätze müssen den einzelnen Besucherinnen und Besuchern zugeordnet werden.

Welche Grossveranstaltungen sind betroffen? Gelten die Regeln nur für Sport- und Kulturanlässe?

Als Grossveranstaltung gilt ein öffentlicher oder privater Anlass, der zeitlich begrenzt ist, in einem definierten Raum oder Perimeter stattfindet und mehr als 1'000 Besucherinnen und Besuchern oder mitwirkende Personen umfasst. Ein solcher Anlass hat in aller Regel einen definierten Zweck und eine Programmfolge. Die Personen halten sich somit während längerer Zeit am gleichen Ort auf (wie bei Theatern, Konzerten, Kongressen, Religionsfeiern und Sportwettkämpfen), oder sie beteiligen sich aktiv (wie bei Breitensportanlässen).

Welche Vorgaben müssen erfüllt werden, damit der Kanton eine Veranstaltung bewilligen kann?

Für Grossveranstaltungen müssen folgende Bewilligungskriterien erfüllt sein:

- die epidemiologische Lage im Kanton oder in der betroffenen Region erlaubt die Durchführung der Veranstaltung;
- der Kanton verfügt über die notwendigen Kapazitäten für das Contact Tracing;
- der Veranstalter legt eine Risikoanalyse und ein entsprechendes Schutzkonzept vor. Dieses muss klare und strenge Massnahmen vorsehen (z. B. konsequentes Einhalten der Abstandregel oder Maskenpflicht). Auch gilt eine generelle Sitzpflicht mit personalisierten Sitzplätzen, es sei denn, der Kanton hat ausnahmsweise bei Freiluftveranstaltungen Stehplätze in Sektoren bewilligt (Skirennen, Radrennen, Dorffeste).

Wer entscheidet über die Bewilligung eines Anlasses?

Zuständig für das Erteilen der Bewilligungen sind die Kantone.

Wieso unterstehen nicht alle Grossveranstaltungen der Bewilligungspflicht der Bundesbehörden?

In der besonderen Lage liegt die Zuständigkeit für Massnahmen zum Schutz der Bevölkerung bei den Kantonen. Deshalb können die Kantone auch beurteilen, ob z. B. die epidemiologische Lage es erlaubt, dass bei ihnen eine Grossveranstaltung durchgeführt werden kann, sie müssen dabei auch die örtlichen Gegebenheiten (Veranstaltungsort, Zugangsbereiche) berücksichtigen.

Gibt es in der epidemiologischen Entwicklung einen Schwellenwert, ab dem eine Grossveranstaltung nicht mehr möglich ist?

Auf die Festlegung von fixen Schwellenwerten zur Beurteilung der epidemiologischen Lage wird verzichtet. Die Fallzahlen in den Kantonen können auch auf unterschiedliche epidemiologischen Situationen innerhalb eines Kantons zurückgeführt werden (z. B. lokaler Ausbruch oder grosse Anzahl positiv getesteter Reiserückkehrer). Auch Hospitalisationsraten sind nicht überall gleich einzuschätzen.

Die zuständigen kantonalen Behörden müssen die epidemiologische Lage laufend beobachten und die nötigen Massnahmen ergreifen. Dabei sollen die Kantone aus Gründen der Transparenz und Verlässlichkeit nach konzeptionellen Grundlagen vorzugehen; so kann z. B. das von den Kantonen erarbeitete Alarmstufenkonzept als Leitlinie dienen.

Sind Messen, Märkte, Chilbis, Fasnachtsveranstaltungen oder religiöse Veranstaltungen mit mehr als 1'000 Personen auch dieser Bewilligungspflicht unterworfen?

Anlässe, die mit Verkaufsläden und Märkten vergleichbar sind, fallen nicht unter diese Regelung, wenn sich die Personen *geordnet* durch die Verkaufs- oder Präsentationsbereiche bewegen, wie zum Beispiel bei Messen oder Gewerbeausstellungen. Aber auch für diese Anlässe muss der Betreiber ein Schutzkonzept erarbeiten und umsetzen.

Umzüge, z. B. an einer Fasnacht oder bei religiösen Feiern, gelten als Veranstaltungen und müssen bewilligt werden, wenn mehr als 1'000 Personen sie besuchen oder dabei mitwirken. Auch für die Durchführung einer Chilbi mit mehr als 1'000 Personen muss das Schutzkonzept vom Kanton bewilligt werden, da die Personenströme in der Regel nicht geordnet laufen.

Gilt die Sitzplatzpflicht auch bei Veranstaltungen wie Skirennen?

Grundsätzlich ja. Die Kantone können aber bei Freiluftveranstaltungen wie Ski-, Langlauf- oder Radrennen oder bei Dorffesten für den Zuschauerbereich im freien Gelände Stehplätze bewilligen. In Start- und Zielbereichen oder in Bühnenbereichen sind Stehplätze jedoch nicht angezeigt.

Ausser der Sitzplatzpflicht gelten für Theaterabende oder Kongresse keine weiteren Vorgaben?

Mit Ausnahme der Sitzpflicht mit personalisierten Sitzplätzen und der Einhaltung der grundsätzlichen Abstands- und Hygieneregeln werden keine spezifischen Vorgaben festgelegt. Der Grund ist, dass die Veranstaltungen und damit auch das Verhalten der teilnehmenden Personen sehr unterschiedlich sein können. Die Situation an einem klassischen Konzert ist anders als an einem Rockkonzert oder einem Sportanlass. Jeder Veranstalter muss aber ein Schutzkonzept vorlegen, das eine Risikoanalyse enthält. Diese muss auch die Verhaltensweise des Publikums und die örtlichen Gegebenheiten berücksichtigen. Es muss klar geregelt sein, wie die Personenflüsse vor, während und nach der Veranstaltung gelenkt werden. Es muss auch festgehalten sein, ob eine Maskenpflicht gilt, ob Sitzplätze freizuhalten sind bzw. wie vielen Personen Zutritt gewährt wird oder wie das Gastronomiekonzept gestaltet und ggf. eingeschränkt wird. Wichtig ist zudem, den Personenfluss vor dem Veranstaltungsort mit den zuständigen örtlichen Behörden und Verkehrsbetrieben zu klären.

Gilt die Regelung weiterhin, dass im Kanton Luzern pro Sektor nur 100 Personen zugelassen sind?

Die Sektorenpflicht gilt nur für Veranstaltungen mit bis zu 1'000 Personen. Für Grossveranstaltungen müssen personalisierte Sitzplätze vorgesehen werden, und der Personenstrom muss im Schutzkonzept genau geregelt sein. Deshalb sind Sektoren nicht notwendig. Sind bei Grossveranstaltungen aber ausnahmsweise Stehplätze zugelassen, etwa bei Skirennen, gilt dort eine Sektorenpflicht ebenfalls.

Meisterschaftsspiele der nationale Eishockey- und Fussballligen:

Warum werden Eishockey- und Fussballspiele der nationalen Ligen anders geregelt als die übrigen Grossveranstaltungen?

Die Bewilligungen für die Meisterschaftsspiele im Profibereich, namentlich der Eishockey- und Fussball-Profiligen, soll schweizweit einheitlich gehandhabt werden. Für die entsprechenden Schutzkonzepte gelten deshalb detailliertere materielle Vorgaben. Dazu gehören eine Sitzpflicht inkl. personalisierte Sitzplätze und eine Maskenpflicht. Es dürfen keine Platzkontingente für Gästefans angeboten werden. Im Gastronomiebereich ist nur eine sitzende Konsumation erlaubt.

Wieviel Zuschauerinnen und Zuschauer werden in einem Stadion Platz finden?

In Hallen und Stadien dürfen höchstens zwei Drittel der verfügbaren Sitzplätze vergeben werden.

Was heisst sitzende Konsumation im Gastro-Bereich? Gibt es keine Verpflegungsstände mehr im Stadion?

An den Verpflegungsorten können Getränke und Esswaren gekauft werden. Sie dürfen aber im Gastronomiebereich nur sitzend an Tischen oder im Zuschauerbereich am eigenen Sitzplatz konsumiert werden.

Kontrolle vor Ort und Planungssicherheit:

Wer kontrolliert, ob die Schutzkonzepte tatsächlich umgesetzt und eingehalten werden?

In erster Linie haben die Organisatoren die Einhaltung der Massnahmen durch die Besucherinnen und Besucher zu überwachen und bei Widerhandlungen einzuschreiten. Die Kantone sind zuständig für die behördliche Kontrolle.

Kann der Bund bei einem Kanton intervenieren und eine Grossveranstaltung in einem Kanton verbieten?

Nein, die Entscheid- und Vollzugsverantwortung liegt bei den Kantonen.

Welchen Spielraum haben die Kantone bei der Bewilligung von Grossanlässen?

Die Kantone beurteilen die Veranstaltungen und Schutzkonzepte und entscheiden über die Bewilligung. Verschlechtert sich die epidemiologische Lage und ist das Contact Tracing nicht mehr sichergestellt, kann ein Kanton die Vorgaben verschärfen und z. B. die maximale Personenzahl reduzieren oder das Tragen einer Maske verlangen.

Welche Planungssicherheit haben die Veranstalter, wenn sie vom Kanton eine Bewilligung erhalten haben?

Wenn sich die epidemiologische Lage zwischen dem Zeitpunkt der Bewilligungserteilung und der Durchführung der Grossveranstaltung verschlechtert, kann der Kanton die bereits erteilte Bewilligung widerrufen. Natürlich hat er dies aus Gründen der Fairness so früh als möglich zu tun. Dies gilt auch, wenn es dem Kanton nicht möglich ist, die Kapazitäten für das Contact Tracing genügend rasch an

die neue epidemiologische Lage anzupassen. In einem solchen Fall könnte die Veranstaltung allenfalls mit weniger Besucherinnen und Besucher durchgeführt werden.

Erhalten die Veranstalter eine Entschädigung, wenn die Bewilligung zurückgezogen wird?

Nein. Ein Veranstalter hat weder bei einer Nicht-Erteilung noch bei einem Widerruf einer Bewilligung einen haftungsrechtlichen Anspruch auf Entschädigung durch die öffentliche Hand. Das Epidemiengesetz enthält keine solche Entschädigungspflicht. In einigen wenigen Kantonen gibt es die Möglichkeit einer Entschädigung.

Welche Regeln gelten für Demonstrationen?

Das Verbot von Menschenansammlungen im öffentlichen Raum ist seit 22. Juni 2020 aufgehoben. Bei politischen Kundgebungen gilt die Beschränkung auf 1'000 Personen aus Praktikabilitätsgründen nicht. Sie sind ab 20. Juni ohne Obergrenze erlaubt; es gilt jedoch eine Maskenpflicht.